



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

*№5-597
Від 14.12.2018 року*

**Міністерство регіонального
розвитку, будівництва та житлово-
комунального господарства
України**

Асоціація міст України, в рамках проекту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС), 29-30 листопада 2018 року у м. Житомир провела засідання Секції з питань житлово-комунального господарства. У засіданні Секції прийняли участь 34 представники органів місцевого самоврядування з різних регіонів України, які обговорили основні проблемні питання сфери житлово-комунального господарства. За результатами засідання Секції було прийняте Звернення (додається), яке ми направляємо вам з метою вирішення проблемних питань сфери житлово-комунального господарства.

Виконавчий директор

О.В. Слобожан

ЗВЕРНЕННЯ

учасників засідання Секції Асоціації міст України з питань житлово-комунального господарства

Ми, 34 представники органів місцевого самоврядування - учасники засідання Секції Асоціації міст України з питань житлово-комунального господарства, проаналізувавши стан житлово-комунального господарства, звертаємось до вас з проханням врахувати пропозиції органів місцевого самоврядування щодо вирішення нагальних проблем цієї галузі.

1. Незадовільний фінансово-економічний стан підприємств тепло- та водопостачання викликаний у тому числі і існуючою заборгованістю з різниці в тарифах за надані послуги. Для вирішення цієї проблеми необхідно внести зміни до Державного бюджету України на 2019 рік, передбачивши кошти для погашення існуючої заборгованості з різниці в тарифах на суму 19 млрд грн, у тому числі 3,4 млрд грн заборгованості з різниці в тарифах, що виникла до 1 січня 2016 року.

2. Запроваджене Законом України «Про ринок природного газу» добове балансування природного газу, суттєво ускладнює становище підприємств теплопостачання. Цим законом передбачено можливість накладення штрафних санкцій у випадках відхилення споживання природного газу комунальними підприємствами від запланованого показника. Такі відхилення відбуваються, зокрема, під час початку та закінчення опалювального сезону, коли колективні споживачі підключаються до мережі теплопостачання або відключаються від неї на власний розсуд. Таким чином, розбалансовується система теплопостачання, а теплопостачальне підприємство не може спрогнозувати добове споживання газу. При цьому у підприємств відсутні джерела відшкодування передбачених відповідним Законом виплат штрафних санкцій. Окрім того, на сьогодні відсутній ефективний механізм, який дасть можливість у короткий строк забезпечити коригування добового споживання. Враховуючи зазначене, необхідно передбачити запровадження добового балансування природного газу без застосування штрафних санкцій за відхилення від запланованого об'єму споживання, або передбачити застосування аналогічних штрафних санкцій до споживачів, які самовільно підключаються або відключаються від теплової мережі

3. Запровадження роздрібного ринку електричної енергії за механізмом, визначеним Законом України «Про ринок електричної енергії», погіршує становище підприємств сфери житлово-комунального господарства в цілому, а особливо це стосується підприємств водопостачання та водовідведення, теплопостачання, а також підприємств міського електротранспорту. Враховуючи зазначене, необхідно перенести строки запровадження роздрібного ринку електроенергії; забезпечити прийняття підзаконної нормативно-правової бази, яка буде враховувати не лише інтереси енергопостачальників, а й інтереси надавачів комунальних послуг.

4. Надання органами місцевого самоврядування фінансової підтримки комунальним підприємствам – надавачам послуг, суттєво ускладнено внаслідок передбачених Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» процедур узгодження такої допомоги з Антимонопольним комітетом України. Для вирішення проблеми необхідно внести зміни в постанову Кабінету Міністрів України № 420 від 23.05.2018, включивши комунальні послуги до переліку послуг, які становлять загальний економічний інтерес.

5. У надавачів комунальних послуг відсутнє джерело для забезпечення претензійно-позовної роботи з стягнення споживачів заборгованості за комунальні послуги у судовому порядку. Тому необхідно передбачити включення до складу тарифів на комунальні послуги витрат на судовий та виконавчий збір.

6. Заборгованість підприємств теплопостачання за природний газ виникає, у тому числі, і у зв'язку з заборгованістю держави перед надавачем послуг за надані пільги та субсидії, а також з різниці в тарифах. Така заборгованість спричиняє нарахування НАК «Нафтогаз України» штрафних санкцій за несвоєчасну оплату спожитого природного газу. Необхідно чітко встановити, що у разі виникнення заборгованості у зв'язку з невиконанням державою своїх зобов'язань, штрафні санкції за несвоєчасний розрахунок за природний газ на суму заборгованості не нараховуються, а вже нараховані санкції автоматично списуються.

7. Низький рівень виконання судових рішень про стягнення заборгованості за спожиті житлово-комунальні послуги не дає можливості ефективно боротися з боржниками. Переважна більшість прийнятих рішень про стягнення з боржників коштів повертається заявникам без виконання, не зважаючи на можливість стягнення заборгованості з таких боржників. Потрібно передбачити більш жорсткий контроль за виконанням таких рішень, по аналогії з заходами по стягненню заборгованості за аліменти.

8. «Методичні рекомендації по нормуванню витрат теплової енергії на обігрів будівель» (розроблені 1984 року) та «Керівний технічний матеріал 204 Україна 244-94 «Норми та вказівки по нормуванню витрат палива та теплової енергії на опалення житлових та громадських споруд, а також на господарсько-побутові потреби в Україні» є застарілими морально та технічно, не враховують використання сучасних технологій, матеріалів, енергоносіїв, тощо. Необхідно оновити зазначені документи.

9. Встановлення приладів розподільчого обліку при вертикальному розведенні системи теплопостачання у ряді випадків спричиняє розбалансування системи, що ускладнює забезпечення надання споживачу якісних послуг з централізованого опалення. При наданні дозволу на встановлення таких приладів необхідно передбачити обов'язковість видачі технічних умов на його встановлення.

10. Теплоелектроцентралі, які перебувають в управлінні держави є неефективними суб'єктами господарювання, які не можуть розраховатися з НАК «Нафтогаз України» за спожитий природний газ. Зазначене приводить до проблем з початком та проходженням опалювального сезону в населених пунктах та необхідності вирішувати проблеми в «ручному режимі». Для

вирішення проблеми пропонується передавати майно таких ТЕЦ у власність територіальних громади, але не як цілісний майновий комплекс, а виключно інженерні мережі та об'єкти генерації тепла. Передача зазначених об'єктів може відбуватися лише після погашення кредиторської заборгованості такими підприємствами.

11. До власності територіальних громад Міністерством оборони України були передані об'єкти житлово-комунального та житлового господарства, а саме котельні, житлові будинки, тощо. При цьому Міністерство оборони відмовляється передавати до власності територіальних громад землі, на яких розташовані такі об'єкти, що приводить до неможливості здійснення реконструкції або капітального ремонту таких об'єктів. Необхідно визначити чіткий механізм передачі до власності територіальних громад таких земель.

12. Умови авансової оплати природного газу та електроенергії надавачів житлово-комунальних послуг не синхронізовані по часу з отриманням надавачами послуг коштів від споживачів та держави (за надані пільги та субсидії), що призводить до неможливості своєчасного розрахунку за енергоносії. Необхідно передбачити такий механізм закупівлі енергоносіїв надавачами послуг та оплати споживачами наданих житлово-комунальних послуг, який дасть можливість надавачам послуг своєчасно розраховуватись за енергоносії.

13. При розрахунку плати за надання послуги централізованого опалення, виникають спірні питання, пов'язані з здійсненням нарахувань за неопалювані приміщення. Таким чином є необхідність чіткого визначення в підзаконній нормативно правовій базі терміну «неопалюване приміщення (неопалювана площа)».

14. Відсутній ефективний механізм примусу споживачів житлово-комунальних послуг своєчасно їх оплачувати. Тому потрібно передбачити, що при відчуженні об'єктів нерухомого майна та інших об'єктів, права на які підлягають державній реєстрації, власник такого майна зобов'язаний надати документи, що підтверджують відсутність заборгованості за житлово-комунальні послуги.

15. Окрема частина спадкоємців уникає оформлення права власності на квартири у багатоквартирних будинках, тому протягом тривалого часу накопичується заборгованість за житлово-комунальні послуги. Необхідно розробити механізм зобов'язання таких спадкоємців до оформлення спадщини сплатити заборгованість за житлово-комунальні послуги.

16. При отриманні оплати спожитого природного газу від підприємств теплопостачання, НАК «Нафтогаз України» зараховує її за ті періоди, за які вважає необхідним, у результаті чого виникає поточна заборгованість, відповідно знижується рівень розрахунків за енергоносії. Необхідно передбачити механізм, яким НАК «Нафтогаз України» буде зобов'язаний зараховувати кошти відповідно до призначення, зазначеного у платіжному документі.

17. Запропоновані Мінсоцполітики зміни до Положення про порядок призначення житлових субсидій передбачають сплату виконавцями комунальних послуг АТ «Ощадбанк» коштів за обслуговування операцій, пов'язаних з відшкодуванням пільг та субсидій. Таким чином, виникне

необхідність внесення змін до складових тарифів на комунальні послуги, оскільки інших джерел відшкодування таких витрат у підприємств немає. В кінцевому результаті, такі дії призведуть до підвищення тарифів та додаткових витрат споживачів послуг. Враховуючи зазначене, пропонуємо передбачити в Державному Бюджеті України кошти, для відшкодування АТ «Ощадбанк» витрат на обслуговування таких операцій.

*Прийнято учасниками засідання
Секції Асоціації міст України з
питань житлово-комунального
господарства
30 листопада 2018 року,
м. Житомир*