



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-313/М

«14» травня 2021 р.

Міністерство розвитку громад та територій України

*Про погодження проєкту Закону України
«Про внесення змін до Закону України «Про
внесення змін до деяких законодавчих актів
щодо децентралізації та розмежування
повноважень органів місцевого
самоврядування у зв'язку зі зміною
адміністративно-територіального устрою»*

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» відповідно до листа Міністерства розвитку громад та територій України від 27.04.2021 р. №7/34.2/6220-21 розглянула надісланий на погодження проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо децентралізації та розмежування повноважень органів місцевого самоврядування у зв'язку зі зміною адміністративно-територіального устрою» та висловлює наступні зауваження.

1. Зазначений законопроект та законопроект «Про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розподілу повноважень органів місцевого самоврядування у зв'язку зі зміною адміністративно-територіального устрою», надісланий на погодження листом Міністерства розвитку громад та територій України від 27.04.2021 р. №7/34.2/6229-21, згідно з пояснювальних записок до цих законопроектів направлені на досягнення ідентичної мети, мають однакові обґрунтування необхідності їх прийняття, впливають на інтереси одних і тих заінтересованих осіб. Таким чином обидва законопроекти становлять єдину нерозривну систему правових норм, які врегульовують організаційну-правову основу діяльності органів місцевого самоврядування, сформованих на новій адміністративно-територіальній. При цьому, законопроект «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо

децентралізації та розмежування повноважень органів місцевого самоврядування у зв'язку зі зміною адміністративно-територіального устрою) лише частково відповідає пункту 317 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, оскільки він не містить норми щодо розмежування повноважень органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади у секторальних сферах та неповною мірою визначає обсяг повноважень органів місцевого самоврядування у таких сферах.

З огляду на зазначене, АМУ не підтримує запропонований варіант розділення та подання двох окремих законопроектів, які, апріорі, становлять єдину систему та мають бути подані єдиним законопроектом.

Окрім цього, подання єдиного законопроекту полегшить процедуру його проходження у Верховні Раді України, оскільки поправки будуть подаватися та узгоджуватися одночасно як до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» так і до галузевого законодавства.

2. АМУ не підтримує запропоновані зміни до Земельного кодексу України в частині погодження будь-якої містобудівної та землевпорядної документації місцевого рівня зі структурними підрозділами відповідних районних державних адміністрацій у сфері містобудування та архітектури. Звертаємо увагу, що відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» планування територій на місцевому рівні, розробка та затвердження генеральних планів, планів зонування та детальних планів територій провадиться органами місцевого самоврядування сільських, селищних, міських територіальних громад. Тобто новостворені районні державні адміністрації не зможуть забезпечити належне виконання вимог Земельного кодексу України в частині погодження документації із землеустрою. Запропоноване правове регулювання погодження районними державними адміністраціями землевпорядної документації в частині дотримання законодавства в сфері містобудування та архітектури заблокує реалізацію прав громадян та юридичних осіб на отримання у власність і користування земельних ділянок. Оскільки вирішення питань у сфері містобудування є питанням місцевого значення і не відноситься до повноважень районних державних адміністрацій, то і погодження такими органами документації із землеустрою місцевого рівня є не доцільним.

Звертаємо увагу, що парламентом прийнято низку законів, які покликані дерегулювати та цифровізувати сферу містобудування та земельних відносин. Так, Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо планування використання земель» № 711-ІХ від 17 червня 2020 року, зокрема передбачається, що обмеження у використанні земель (територій), визначені містобудівною документацією, підлягають внесенню до містобудівного кадастру, а також Державного земельного кадастру. Поряд з цим Закон України «Про внесення змін до Земельного кодексу України та інших

законодавчих актів щодо удосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин», прийнятий Верховною Радою України 29.04.2021 року, передбачає, зокрема зменшення кількості суб'єктів погодження документації із землеустрою, в тому числі і за рахунок органів містобудування та архітектури. Таким чином вже прийняті закони сформували систему перевірки документації із землеустрою з використанням автоматизованих процесів з мінімальним втручанням людини. В той же час Законопроект, розроблений Мінрегіоном, пропонує повернутися до погодження документації із землеустрою районними державними адміністраціями, що збільшує корупційні ризики у цій сфері.

Враховуючи викладене, Асоціація міст України не погоджує проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо децентралізації та розмежування повноважень органів місцевого самоврядування у зв'язку зі зміною адміністративно-територіального устрою».

**В.о. Виконавчого
директора Асоціації**



В.В. Сидоренко