



# АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ  
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053  
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883  
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-65/21  
від 8 лютого 2021 року

## Кабінет Міністрів України

### **Щодо проекту Указу Президента України «Про Національну стратегію сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021-2026 роки»**

В Асоціації міст України було опрацьовано проект Указу Президента України «Про Національну стратегію сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021-2026 роки», надісланий на погодження листом № 1673/0/2-21 від 20.01.2021. За наслідками опрацювання надаємо пропозиції та зауваження до проекту Указу.

*Зауваження та пропозиції до Стратегічних завдань підрозділу 5.1 «Забезпечення ефективних процедур громадської участі у формуванні та реалізації державної, регіональної політики, вирішенні питань місцевого значення» Розділу 5 Стратегічні напрями.*

1. В абзаці третьому пункту 1 пропонується доповнити Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» положеннями щодо унормування на законодавчому рівні загального порядку та стандартів проведення органами державної влади, органами місцевого самоврядування публічних консультацій.

Як вбачається зі змісту абзацу першого пункту 1 стратегічним завданням є унормування проведення публічних консультацій як органами державної влади так і органами місцевого самоврядування. При цьому не зрозумілим стає положення абзацу третього, який передбачає необхідність внесення відповідних положень лише в Закон України, який регулює функціонування місцевого самоврядування, і не пропонується внести зміни до законодавства, що регулює діяльність органів державної влади. Відтак, поза метою стратегічного завдання залишається цілий масив законодавства, що регулює діяльність органів державної влади.

Окрім цього варто звернути увагу на ту обставину, що Верховній Раді України вже зареєстрований урядовий проект Закону України «Про публічні консультації» (реєстр.№ 4254 від 23.10.2020), яким саме і пропонується

уніфікувати підходи до публічних консультацій як органами державної влади так і органами місцевого самоврядування.

З огляду на зазначене, пункт 1 вже втратив свою актуальність, а положення абзацу третього не відповідає у повній мірі загальній меті Стратегії.

2. Абзацом третім пункту 5 пропонується на законодавчому рівні закріпити обов'язок сільських, селищних, міських рад приймати Статути та визначити Законом орієнтовну структуру Статуту та перелік питань, що мають ним врегульовуватися.

Питання, визначенні у цьому абзаці, не входять до кола питань, на врегулювання яких направлений Указ. У преамбулі Указу зазначається, що *Національна стратегія направлена на створення сприятливих умов для розвитку в суспільстві громадської ініціативи та самоорганізації, формування та діяльності організацій (інститутів) громадянського суспільства, налагодження партнерської взаємодії між ними та органами державної влади, органами місцевого самоврядування, а також удосконалення реалізації державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства.* Отже, питання прийняття Статуту територіальної громади відносяться до питань функціонування місцевого самоврядування та органів місцевого самоврядування і є предметом регулювання іншої Стратегії – реорганізації місцевого самоврядування та територіальної організації влади.

Враховуючи викладене, пропонуємо виключити зазначений абзац з проекту Указу.

3. Абзацом сьомим пункту 5 пропонується *законодавчо закріпити права органів місцевого самоврядування створювати консультативно-дорадчі органи, а також права організацій (інститутів) громадянського суспільства на проведення громадської експертизи діяльності виконавчих органів місцевих рад та обов'язку органів місцевого самоврядування сприяти її проведенню.*

Аналізуючи чинне законодавство, можна стверджувати, що органи місцевого самоврядування не позбавлені права утворювати різного роду консультативні органи чи організувати будь-які обговорення з питань, що віднесені законодавством України до питань місцевого значення. При цьому ступінь реалізація цих прав напряму залежить від активності самих громадян, які зацікавлені брати участь у суспільному житті громади та ініціюють перед органами місцевого самоврядування створення консультативних органів. Така форма участі громадян є найбільш дієвою, адже вона реалізується саме через ініціативи громадян.

Як висновок – завдання має бути направлено на удосконалення правового регулювання окремих напрямків взаємодії органів місцевого самоврядування та організацій громадянського суспільства з повною автономією органів місцевого самоврядування у питаннях доцільності створення консультативно-дорадчих органів.

Щодо експертизи діяльності виконавчих органів місцевих рад з боку організацій громадянського суспільства варто відмітити, що не зрозумілий зміст такої експертизи. Очевидно, що мається на увазі проведення оцінки ефективності діяльності таких органів щодо виконання своїх повноважень. Однак, у такому

випадку це, фактично, буде дублюванням повноважень місцевої ради, яка відповідно до принципу розподілу повноважень здійснює контроль за діяльністю своїх виконавчих органів.

З огляду на зазначене вважаємо, що було би доречніше надати право організаціям громадянського суспільства ініціювати перед радою у певних випадках проведення ревізії ефективності діяльності того чи іншого виконавчого органу ради та брати участь у такій діяльності місцевої ради.

*Зауваження та пропозиції до Стратегічних завдань підрозділу 5.2 «Створення сприятливих умов для формування та інституційного розвитку організацій (інститутів) громадянського суспільства» Розділу 5 Стратегічні напрями.*

4. Абзацом восьмим пункту 3 передбачається закріпити на законодавчому рівні норми, які зобов'язують органи місцевого самоврядування *сприяти встановленню пільг з податку на майно, що сплачується на відповідній території, з об'єктів оподаткування, що перебувають у власності громадських об'єднань, благодійних організацій, релігійних організацій України, в порядку, передбаченому чинним законодавством.*

У зв'язку з цим варто відзначити, що такі ініціативи суперечать принципам податкового законодавства щодо встановлення податкових пільг окремим юридичним особам та можуть призвести до ухвалення рішень, які ослаблюють фінансову спроможність місцевих бюджетів, що, у свою чергу, може призвести до неспроможності органів місцевого самоврядування виконувати свої повноваження.

Вважаємо, що варто відмовитися від впровадження подібних ініціатив, які направлені на фінансове послаблення територіальних громад, а зазначений абзац виключити.

**З повагою**  
**В.о. Виконавчого директора**



**В.В. Сидоренко**