



# АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ  
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053

+38 044 486 28 78 +38 067 103 58 88

info@auc.org.ua amu.inform@gmail.com t.me/auc\_ua auc.org.ua

№ 5-21/24  
від «16» січня 2024 року

**Голові Комітету Верховної Ради  
України з питань фінансів,  
податкової та митної політики  
Гетманцеву Д.О.**

*Щодо законопроекту 10198*

## **Шановний Даниле Олександровичу!**

На розгляді Комітету знаходиться проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування земель природно-заповідного фонду земельним податком», реєстраційний №10198 від 30.10.2023 (далі – Законопроект №10198), яким пропонується суттєво зменшити ставку земельного податку для земель природно-заповідного фонду.

Асоціація міст України проти обмеження самостійності місцевого самоврядування та прямих щорічних втрат бюджетів територіальних громад, запропонованих у Законопроекті №10198 через розширення кола платників податків, яким законодавчо встановлюється зменшена ставка податку у розмірі, що не перевищує 0,1 % від їх нормативної грошової оцінки землі, яка відповідно до норм статті 30 Податкового Кодексу України по суті є пільгою.

При цьому до Законопроекту №10198 не надано належного фінансово-економічного обґрунтування, включаючи відповідні розрахунки втрат місцевих бюджетів по громадах, яке вимагається відповідно до частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України.

Наприклад, річні некомпенсовані втрати земельного податку громад Івано-Франківської області у разі застосування норм Законопроекту №10198 становлять до 31 відсотка обсягу надходжень бюджету громади (без трансфертів) на рік, зокрема:

- Ворохтянська селищна територіальна громада – втрати 24,5 млн грн або 31 % від обсягу надходжень бюджету;

- Яремчанська міська територіальна громада - втрати 8,7 млн грн або 5 % від обсягу надходжень бюджету;

- Зеленська сільська територіальна громада – втрати 1,5 млн грн або 14 % від обсягу надходжень бюджету.

Держава, відповідно до статті 142 Конституції України, повинна компенсувати такі втрати органів місцевого самоврядування, передбачивши, відповідно до статті 103 Бюджетного кодексу України, додаткову дотацію на компенсацію втрат доходів місцевих бюджетів внаслідок наданих державою податкових пільг, чого немає в Законопроекті №10198. Більше того, в пояснювальній записці до Законопроекту №10198 вказано, що його реалізація не потребує додаткових витрат з Державного бюджету (розділ - фінансово-економічне обґрунтування), не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку (розділ - позиція заінтересованих сторін), не матиме впливу на забезпечення захисту прав та інтересів громадян та на розвиток регіонів (розділ - прогноз результатів), що не відповідає дійсності.

Ініціювання таких змін в частині саме місцевих податків та зборів, до яких відноситься земельний податок, є втручанням у діяльність місцевого самоврядування та порушенням Конституції України щодо права територіальних громад на місцеве самоврядування, зокрема, в частині встановлення місцевих податків та зборів.

Запропоновані зміни також порушують принцип фіскальної достатності - встановлення податків та зборів з урахуванням необхідності досягнення збалансованості витрат бюджету з його надходженнями.

Місцеві бюджети вже недоотримують значні обсяги надходжень через ведення воєнних дій на території країни, знищення як підприємств, так і робочих місць в цілому, зниження ділової активності інших підприємств, запровадження парламентом податкових пільг з місцевих податків та зборів, вилучення з місцевих бюджетів податку на доходи фізичних осіб з грошового забезпечення, грошових винагород та інших виплат, одержаних військовослужбовцями, поліцейськими та особами рядового і начальницького складу.

Нестача ресурсу бюджетів територіальних громад не дозволить їм забезпечити належне фінансування послуг громадянам у сферах освіти, охорони здоров'я, житлово-комунального господарства, тощо.

Враховуючи відсутність фінансово-економічного обґрунтування необхідності прийняття даного законопроекту, а також те, що запропоновані зміни погіршують ресурсне забезпечення місцевого самоврядування та негативно впливають на самостійність місцевих бюджетів, розбалансовують бюджетну систему країни, зменшують фінансову спроможність місцевого

самоврядування та держави, Асоціація міст України проти проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування земель природно-заповідного фонду земельним податком», реєстраційний №10198 від 30.10.2023, та пропонує його відхилити.

З повагою  
Виконавчий директор

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of sharp, upward-pointing strokes.

Олександр СЛОБОЖАН

вик. Рабошук .О.  
044-486-30-82  
[raboshuk@auc.org.ua](mailto:raboshuk@auc.org.ua)