



вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-317/21
від 18 травня 2021 р.

**Комітет Верховної Ради України з
питань організації державної влади,
місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та
містобудування**

На розгляді Комітету ВРУ перебуває проект Закону України «Про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою України» реєстр.№ 4664 від 28.01.2021 (далі - Законопроект).

Ознайомившись з текстом законопроекту, Асоціація міст України вважає за доцільне висловити низку зауважень до його положень

1. Законопроектом пропонується нова система адміністративно-територіального устрою, яка доповнюється ще одним елементом - «територія територіальної громади». Цей елемент прямо не вказується у системі адміністративно-територіального устрою, але опосередковано це впливає з інших норм Законопроекту (стаття 14, частина четверта статті 15, частина третя статті 16, стаття 22), що не відповідає положенням статті 133 Конституції України, яка визначає систему адміністративно-територіального устрою України.

2. Розділ II Законопроекту, який присвячено особливостям вирішенню питань адміністративно-територіального устрою, не у повній мірі відповідає європейськими стандартами місцевого самоврядування щодо необхідності з'ясування позиції органів місцевого самоврядування та/або територіальних громад при вирішенні питань зміни кордонів територіальних громад.

Законопроектом пропонується, що у питаннях адміністративно-територіального устрою (у тому числі щодо визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад) до пакету документів, необхідних для прийняття рішення, у різних випадках додаються відомості про позицію органів місцевого самоврядування (при цьому не вказано якого – представницького чи виконавчого) або позицію сільської, селищної, міської ради. Окрім цього, в окремих випадках у вирішенні питань

адміністративно-територіального устрою законопроект вимагає рішення сільських, селищних, міських рад відповідних територіальних громад.

Отже, законопроектом не передбачено випадків, коли з питань адміністративно-територіального устрою необхідно з'ясувати думку саме територіальних громад, а не лише органів місцевого самоврядування, як це передбачено статтею 5 Європейської Хартії місцевого самоврядування. Саме тому частина 6 статті 4 та стаття 5 Європейської Хартії місцевого самоврядування передбачають окремо з'ясування думки органів місцевого самоврядування та територіальних громад. З'ясування думки територіальних громад, на нашу думку, може бути здійснено, зокрема, на загальних зборах територіальної громади або ж шляхом проведення публічних консультацій, що потребує відображення в законодавчих актах.

3. Законопроектом пропонується віднести до повноваження Кабінету Міністрів України встановлення (зміну) меж сіл та селищ (стаття 16). Чинне законодавство передбачає, що рішення про зміну меж сіл та селищ приймає орган місцевого самоврядування – районна рада (стаття 174 Земельного кодексу України). Одним з принципів реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади - це принцип субсидіарності (відповідно до Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, затверджену розпорядженням КМУ від 1 квітня 2014 р. № 333-р). Передача таких повноважень від місцевого самоврядування (районна рада) до КМУ не відповідає принципам реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади. Наділення Кабінету Міністрів України такими повноваженнями є нелогічним з точки зору управління територією, на яку поширюється юрисдикція відповідного органу місцевого самоврядування. Вважаємо, що належне управління територіями, зокрема зміна меж сіл та селищ, які розташовані в межах території територіальної громади, має бути віднесена до повноважень відповідних органів місцевого самоврядування за аналогією з встановленням меж районів в місті.

4. АМУ категорично не підтримує положення Законопроекту, яким до повноважень Кабінету Міністрів України пропонується віднести визначення (зміну) адміністративних центрів територіальних громад. Такі повноваження Кабінету Міністрів України були надані Законом №562-IX від 16.04.2020 тимчасово і виключно з метою закінчити територіальну реформу для проведення на її новій основі перших місцевих виборів.

Вважаємо, що виключно територіальні громади мають вирішувати який населений пункт має бути адміністративним центром і такі повноваження мають бути віднесені до власних повноважень громад.

5. Законопроект не передбачає випадків розподілу видатків з вирішення питань адміністративно-територіального устрою між державним та місцевим бюджетами в залежності від органу, який ініціював зміни до адміністративно-територіального устрою. В законопроекті закладені умови, за яких фінансування

вирішення будь-яких питань адміністративно-територіального буде покладено на місцеві бюджети, що також категорично не може бути підтримано.

Враховуючи викладене, вважаємо, що проект Закону України «Про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою України» може бути прийнятий виключно за основу у першому читанні та доопрацьований до другого читання.

Виконавчий директор

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, sweeping loop on the left side and several vertical, slightly curved strokes on the right side, resembling the letters 'O.V.'.

О.В. Слобожан