



вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5 - 38
від 14 січня 2020 р.

**Комітет Верховної Ради України з
питань організації державної влади,
місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та
містобудування**

Щодо проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо створення правових підстав для утворення агломерації як однієї з форм співробітництва територіальних громад»

На розгляді Комітету перебуває проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо створення правових підстав для утворення агломерації як однієї з форм співробітництва територіальних громад» (реєстр. №2637).

Законопроектом пропонується вирішити проблему збалансування інтересів територіальних громад великих міст та прилеглих сіл, селищ, міст шляхом запровадження нового механізму співробітництва – агломерація.

У цілому Асоціація міст України підтримує ідею можливого виокремлення із загального механізму співробітництва територіальних громад такого специфічного як агломерація. У контексті Закону України «Про співробітництво територіальних громад» цілком можливо запровадити спеціальну форму співробітництва для певних категорій територіальних громад, суміжне розташування яких та вплив одне на одного дає можливість назвати їх агломерацією.

З аналізу законопроекту вбачається, що агломерація є юридичною особою, а органи її управління включаються до системи органів місцевого самоврядування (зміни до ст. 6, 10, 19 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»). При цьому органам управління агломерацією пропонується частково надати повноваження органів місцевого самоврядування шляхом делегування таких повноважень. Слід відзначити, що делегування

повноважень органами місцевого самоврядування можливе лише на районному та обласному рівні і виключно місцевим державним адміністраціям.

Створення додаткового органу в системі місцевого самоврядування та делегування власних владних повноважень іншій особі на договірних відносинах прямо суперечить положенням ст. ст. 118, 140 Конституції України. З огляду на це також є неконституційними запропоновані положення щодо припинення виконання частини повноважень місцевих рад, які вони делегуватимуть раді агломерації.

Окремо висловлюємо застереження щодо визначення виконавчого органу ради агломерації (а по суті виконавчого органу місцевої ради) виконавчим органом ради агломерації. Оскільки рада агломерації не може входити до системи місцевого самоврядування, то виконання виконавчим комітетом місцевої ради будь-яких інших функцій іншої юридичної особи є неприпустимим. Так само це стосується і порядку фінансування згаданого виконавчого комітету, відповідно до якого його діяльність фінансуватиметься і з інших місцевих бюджетів, як виконавчого органу ради агломерації.

У цьому контексті також вважаємо, що очолювання виконавчого органу ради агломерації головою виконавчого органу ради (по факту міським головою) є порушенням ч. 4 ст. 12 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», якою передбачено, що «сільський, селищний, міський голова не може бути депутатом будь-якої ради, суміщати свою службову діяльність з іншою посадою, в тому числі на громадських засадах».

Враховуючи викладене Асоціація міст України вважає, що у такій редакції законопроект реєстр. №2637 не може бути позитивно оцінений і потребує подальшого доопрацювання.

Виконавчий директор



О.В. Слобожан