



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

15. 08. 2017 № 11230-17-10/22187
На № _____ від _____

Асоціація міст України

Щодо розгляду листа

Міністерство фінансів України розглянуло лист Асоціації міст України від 19.07.2017 № 5-337 з пропозицією розширити повноваження органів місцевого самоврядування з адміністрування та контролю за сплатою місцевих податків та зборів і повідомляє.

Виходячи з листа, дана пропозиція зумовлена тим, що реорганізація територіальних органів Державної фіскальної служби, і відповідно зміна їх повноважень негативно позначиться на наповненні бюджетів місцевого самоврядування. Також зазначається, що на сьогодні між податковими та місцевими фінансовими органами налагоджена співпраця з наповнення бюджетів усіх рівнів, зокрема шляхом обміну необхідною інформацією щодо бази оподаткування податками та зборами.

Щодо зазначеного слід відмітити, що механізм отримання контролюючими органами інформації, необхідної для розрахунку, зокрема податку на нерухоме майно та плати за землю встановлений Податковим кодексом України (далі - Кодекс).

Так, згідно з підпунктом 266.3.2 пункту 266.3 статті 266 Кодексу база оподаткування об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, які перебувають у власності фізичних осіб, обчислюється контролюючим органом на підставі даних Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, що безоплатно надаються органами державної реєстрації прав на нерухоме майно та/або на підставі оригіналів відповідних документів платника податків, зокрема документів на право власності.

Підпунктом 70.16.6 пункту 70.16 статті 70 Кодексу встановлено, що органи державної реєстрації прав подають безоплатно в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, контролюючим органам інформацію про оподатковуване нерухоме майно, щодо якого у фізичних осіб виникає або припиняється право власності.

Також відповідно до підпункту 266.7.4 пункту 266.7 статті 266 Кодексу органи державної реєстрації прав на нерухоме майно, а також органи, що здійснюють реєстрацію місця проживання фізичних осіб, зобов'язані щоквартально у 15-денний строк після закінчення податкового (звітного) кварталу подавати контролюючим органам відомості, необхідні для

розрахунку податку, за місцем розташування такого об'єкта нерухомого майна станом на перше число відповідного кварталу в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України (постанова Кабінету Міністрів України від 31.05.2012 № 476).

Підставою для нарахування земельного податку є дані державного земельного кадастру.

Пунктом 286.1 статті 286 Кодексу встановлено, що центральні органи виконавчої влади, що реалізують державну політику у сфері земельних відносин та у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно, щомісяця, але не пізніше 10 числа наступного місяця, а також за запитом відповідного контролюючого органу за місцезнаходженням земельної ділянки подають інформацію, необхідну для обчислення і справляння плати за землю, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України (постанова Кабінету Міністрів України від 21.12.2011 № 1386).

Передача зазначеної інформації здійснюється на центральному рівні між Мін'юстом, Держгеокадастром і ДФС в електронній формі телекомунікаційними каналами зв'язку.

У той же час зазначаємо, що статтею 25 Закону України від 21.05.1997 № 280 «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон № 280) встановлено, що сільські, селищні, міські ради правомочні розглядати і вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до їх відання.

Відповідно до статті 143 Конституції України територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування наділені правом лише встановлювати місцеві податки і збори відповідно до закону.

Статтею 26 Закону № 280 визначено, що виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є встановлення місцевих податків і зборів, затвердження їх ставок, а також прийняття рішень щодо надання пільг по їх сплаті відповідно до Податкового кодексу України.

Тому, реалізація викладеної у листі пропозиції суперечить Конституції України та Закону № 280.

Окрім того, запропоноване не сприятиме посиленню фінансової основи місцевого самоврядування, а навпаки, може призвести до додаткових фінансових витрат, оскільки органи місцевого самоврядування не забезпечені технічними та фінансовими можливостями для здійснення відповідних процесів. Зокрема, передача функції адміністрування щодо сплати місцевих податків і зборів органам місцевого самоврядування потребуватиме створення при органах місцевого самоврядування відповідних підрозділів зі справляння цих податків, забезпечення їх кваліфікованими кадрами, створення системи контролю за діяльністю таких підрозділів, а також централізованої системи обробки звітності, обміну інформацією з метою застосування у загальнодержавному масштабі найбільш ефективних методик адміністрування місцевих податків.

У той же час звертаємо увагу на те, що реорганізація територіальних органів ДФС спрямована на проведення оптимізації процесів у ДФС і ніяким чином не впливатиме на функції контролюючих органів щодо адміністрування податків і зборів, в тому числі і місцевих.

Враховуючи зазначене, викладена в листі пропозиція не може бути підтримана.

Державний секретар



Є. КАПІНУС

Міністерство фінансів України не підтримує ініціативу розширення повноважень органів місцевого самоврядування з адміністрування та контролю за сплатою місцевих податків і зборів.

Постановою №237 від 29.03.2017 «Про реформування територіальних органів Державної фіскальної служби», в контексті Концепції реформування системи органів, що реалізують державну податкову та митну політику, передбачена реорганізація деяких територіальних органів Державної фіскальної служби (нижчого рівня) шляхом їх приєднання як структурних підрозділів до відповідних територіальних органів Державної фіскальної служби (вищого рівня), що визначено .

Така реорганізація тягне за собою зміну повноважень територіальних органів Державної фіскальної служби, відповідно до якої державні податкові інспекції на місцях будуть виконувати виключно сервісні функції.

На сьогодні між податковими та місцевими фінансовими органами налагоджена ефективна співпраця з наповнення бюджетів усіх рівнів, шляхом обміну необхідною інформацією щодо бази оподаткування податками та зборами, складання проектів місцевих бюджетів та аналізу їх виконання, а також проведення роботи з погашення заборгованості по платежах до бюджетів та інше.

Передача функцій державних податкових інспекцій з адміністрування та контролю за сплатою податків та зборів на обласний та центральний рівні ускладнить та навіть унеможливить комунікацію між Державною фіскальною службою та місцевими фінансовими органами, в тому числі щодо вирішення проблемних питань з наповнення бюджетів місцевого самоврядування.

Асоціація міст України висловлюючи занепокоєння щодо скасування функцій з адміністрування податків, зборів, обов'язкових платежів та контролюючих функцій державних податкових інспекцій на місцях, що негативно позначиться на наповненні бюджетів місцевого самоврядування.

Асоціація міст України висловлюючи занепокоєння щодо скасування функцій з адміністрування податків, зборів, обов'язкових платежів та контролюючих функцій державних податкових інспекцій на місцях звернулась до Міністерства фінансів України, як головного органа у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову та бюджетну політику а також забезпечує формування та реалізацію єдиної державної податкової політики з пропозицією щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування з адміністрування та контролю за сплатою місцевих податків і зборів та проханням провести робочу нараду з членами Правління Асоціації щодо розгляду вказаної пропозиції.

Так,