



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-214

від 26 квітня 2019 року

**Прем'єр-міністру України
Гройсману В.Б.**

Вельмишановний Володимире Борисовичу!

Останнім часом почастишали ініціативи та посилюється тиск в питанні скасування акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю тютюну та тютюнових виробів (далі – роздрібний акциз з тютюну). Федерація роботодавців України звернулася до Уряду з пропозицією скасувати сплату суб'єктами господарювання роздрібного акцизу з тютюну, як фінансово неефективного та складного в адмініструванні податку. Народний депутат України Кривенко В.В. зареєстрував законопроект «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо удосконалення адміністрування місцевих податків та зборів» (реєстраційний № 10154-1 від 20.03.2019), яким, зокрема, також пропонується скасування норми справляння роздрібного акцизу з тютюну.

Вказані ініціативи в порушення статті 142 Конституції України, пункту 1 статті 27 Бюджетного кодексу України, статті 67 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» не містять механізм компенсації місцевим бюджетам втрат акцизного податку або джерел додаткових надходжень для досягнення їх збалансованості. Втрати місцевих бюджетів через скасування роздрібного акцизу з тютюну складуть понад 2,4 млрд грн. та призведуть до їх розбалансування через відсутність компенсатора таких втрат.

Асоціація міст України категорично проти зазначених вище ініціатив та не підтримує їх. Зміни, що стосуються зменшення власних доходів сільських, селищних, міських рад є неприпустимими, суперечать основним принципам децентралізації та обмежують місцеве самоврядування.

Запровадження роздрібного акцизу спрямовано на реалізацію реформи децентралізації та є компенсатором від скасування низки джерел надходжень до місцевих бюджетів. Просування запропонованих ініціатив може покласти початок зведенню нанівець усіх докладених зусиль по децентралізації та привести до її згорання.

Даний податок зараховується в повному обсязі до загального фонду бюджетів органів місцевого самоврядування та є стабільним джерелом надходжень. Зменшення таких надходжень негативно позначиться на виконанні органами місцевого самоврядування соціально-значущих повноважень. Завдяки коштам роздрібного акцизу органи місцевого самоврядування вперше за багато років суттєво збільшили видатки на оновлення комунальної інфраструктури та змогли здійснити значні обсяги робіт по будівництву та ремонту доріг, благоустрою, громадському транспорту, ремонту будівель, заходах з енергоефективності, освітленню вулиць, ЖКГ та інші напрями. Роздрібний акциз є також і інструментом стимулювання до інтенсифікації місцевого економічного розвитку та об'єднання громад.

Вважаємо недостатньо переконливими та ґрунтовними аргументи, наведені обома ініціаторами скасування роздрібного акцизу з тютюну. Зокрема, припущення щодо неналежного адміністрування роздрібного акцизу не може бути підставою для його скасування. Крім того, проблема наявності тіньового елементу та ухилення від оподаткування притаманна майже кожному із видів податків, що справляються у країні: це і податок на доходи фізичних осіб де має місце тіньова зайнятість, і податок на прибуток – приховування доходів, і податок на додану вартість та інші. Але при цьому не виникає жодної ініціативи, наприклад, скасувати податок на доходи фізичних осіб.

У 2017 році Асоціація міст України зверталась до Вас з проханням не допустити прийняття законопроекту, розробленого Мінфіном, яким також пропонувалось скасувати акцизний податок з роздрібного продажу тютюнових виробів як окремий вид податку. Завдяки Вашій принциповій позиції такі ініціативи не були реалізовані. Також Ви пообіцяли жодних таких ініціатив не подавати. Впевнені, що така позиція залишається незмінною.

Враховуючи, що запропоновані зміни погіршують ресурсне забезпечення місцевого самоврядування та безпідставно зменшують доходи бюджетів базового рівня Асоціація міст України звертається до Вас, вельмишановний Володимире Борисовичу, з проханням підтримати інтереси місцевого самоврядування та не допустити скасування акцизного податку з роздрібною реалізації тютюнових виробів.

З повагою

Голова



В.Кличко