



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

вих № 5-568
від «15» вересня 2017 року

Прем'єр-міністру України
Гройсману В.Б.

Вельмишановний Володимире Борисовичу!

З метою належного бюджетного забезпечення територіальних громад у 2018 році надсилаємо Вам пропозиції до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» (реєстр. № 7000 від 15.09.2017) та проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстр. № 7116 від 15.09.2017), підтримані Правлінням Асоціації міст України 18 вересня 2017 року (додаються).

Крім того, просимо запланувати та провести у жовтні поточного року зустріч із членами Правління Асоціації міст України щодо проблемних питань, наведених у зазначених пропозиціях.

Додаток: на 2 арк.

З повагою

Голова Асоціації міст України

В. Кличко

ПРОПОЗИЦІЇ

Асоціації міст України до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» (реєстр. № 7000) та проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстр. № 7116)

1. Не допустити передачу на фінансування з місцевих бюджетів пільг населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, плати за утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, вивезення побутового сміття та рідких нечистот, а також погашення заборгованості щодо пільг з оплати спожитих житлово-комунальних послуг, що виникли в попередніх бюджетних періодах та обліковуються в органах Казначейства на початок 2018 року за рахунок коштів місцевих бюджетів.
2. Забезпечити надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам для надання пільг та субсидій на оплату житлово-комунальних послуг в повному обсязі та виключно в грошовій формі.
3. Збільшити обсяги освітньої субвенції на 4,5 млрд. грн. (ріст на 25% порівняно з минулим роком), а медичної субвенції на 7,0 млрд. грн. (ріст 20% в порівнянні з минулим роком).
4. Забезпечити повне списання заборгованості місцевих бюджетів за середньостроковими позиками та безвідсотковими позичками, наданими місцевим бюджетам за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку у 2009-2014 роках.
5. Переглянути та затвердити державні соціальні стандарти і нормативи за кожним із делегованих державою місцевому самоврядуванню повноважень, забезпечити проведення інвентаризації всіх нормативно-правових актів, що регламентують застосування галузевих нормативів при здійсненні видатків місцевих бюджетів, зокрема щодо мережі бюджетних установ, педагогічного навантаження, нормативів витрат бюджетних установ.
6. Здійснити розподіл додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я (16,5 млрд. грн.) між усіма місцевими бюджетами, що мають прямі міжбюджетні відносини.
7. Передбачити субвенцію на розвиток інфраструктури ОТГ на наступний бюджетний період в обсязі не меншому ніж у 2017 році у розрахунку на 1 сільського жителя об'єднаних територіальних громад.
8. Зберегти інструмент Стабілізаційної дотації та закладення в держбюджеті відповідного фінансового ресурсу в обсязі 2,0 млрд. грн.
9. Запровадити з 01 січня 2018 року адресну грошову допомогу на пільгове перевезення окремих категорій громадян та передбачити в проекті державного бюджету на 2018 рік субвенцію на погашення заборгованості, що утворилася внаслідок недотримання місцевими бюджетами коштів субвенції на компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян.
10. Передати фінансування професійно-технічної освіти на обласний рівень за рахунок субвенції з державного бюджету.
11. Забезпечити у 2018 році обсяг субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення перших виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів в обсязі не менше 100 млн. грн.
12. Продовжити дію пункту 20 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України на 2018 рік та зобов'язати районні державні адміністрації передбачати міжбюджетні трансферти селам, селищам, містам районного значення на видатки з утримання ДНЗ та закладів культури не менше обсягу фактичних видатків попереднього року плюс

передбачати міжбюджетні трансферти селам, селищам, містам районного значення на видатки з утримання ДНЗ та закладів культури не менше обсягу фактичних видатків попереднього року плюс норматив фінансового забезпечення, врахувавши підвищення мінімальної заробітної плати, надбавки та премії для диференціації заробітної плати з метою недопущення «зрівнялівки» в оплаті праці некваліфікованих і кваліфікованих працівників, підвищення тарифів на комунальні послуги та енергоносії. Передбачити у формулі розрахункового показника обсягу міжбюджетних трансфертів на утримання ДНЗ та закладів культури (п.20 Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного кодексу) коефіцієнт резерву коштів для здійснення непередбачуваних видатків, що можуть виникнути на протязі року (ріст індексу інфляції, індексу споживчих цін, аварійні ситуації).

13. Скасувати пільги зі сплати земельного податку суб'єктам космічної діяльності та літакобудування, надані державою, та зобов'язати Міноборони неухильно сплачувати земельний податок або передбачити у проекті Державного бюджету України на 2018 рік кошти місцевим бюджетам на компенсацію сплати земельного податку Міністерством оборони України.

14. Збільшити частку зарахування екологічного податку до сільських, селищних, міських бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, до 55%.

15. Зберегти існуючий мотиваційний механізм горизонтального вирівнювання, не допустивши зміни відсотку вилучення реверсної дотації з 50% до 80%.

16. Не допустити прийняття передчасних змін щодо фінансування первинної мед. допомоги, що може призвести до недофінансування в 2018 році комунальних закладів охорони здоров'я, які надають первинну медичну допомогу. Запровадження нового підходу до фінансового забезпечення первинної медичної допомоги з 1 січня 2018 року передбачено законопроектами за реєстр. №№6327 та 6604, які ще не прийняті парламентом. Враховуючи зазначене, необхідно забезпечити комплексне прийняття законопроектів за реєстр. №№ 6327, 6604 та 7116.

17. Передбачити зарахування частини розміру плати за видачу ліцензії на провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей, яку встановлює Кабінет Міністрів України, яка сплачується ліцензіатами до бюджетів об'єднаних територіальних громад, міських бюджетів за місцем розташування відповідного пункту розповсюдження державної лотереї.

18. Збільшити обсяг субвенції на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження до 392 млн. грн. (виконання вимог Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку»).

19. Передбачити прямі міжбюджетні відносини з усіма об'єднаними територіальними громадами, в яких відбулися перші вибори у 2017 році.

20. Збільшити норматив зарахування ПДФО для міст обласного значення, ОТГ та м. Києва до рівня 65%.

21. Закріпити гарантовані державою соціальні пільги за державними програмами соціального захисту шляхом передбачення відповідних субвенцій. Статті 91 та 102 Бюджетного кодексу викласти в редакції Бюджетного кодексу 2015 року (дотримання норм започаткованих бюджетною реформою).

22. Врегулювати проблему заборгованості з різниці в тарифах шляхом повного списання зазначеної заборгованості та нарахованих штрафних санкцій.

23. Підвищити частку відрахувань акцизного податку з виробленого та ввезеного на митну територію України пального до бюджетів місцевого самоврядування з 13,44% до 17,66% у зв'язку із недоотриманням значної суми коштів місцевими бюджетами у 2017 році.