



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua . код ЄДРПОУ 37508596

№ _____
На № _____ від _____

Асоціація міст України

Щодо розгляду листа

На лист Секретаріату Кабінету Міністрів України від 12.09.2016 № 31939/1/1-16 Мінекономрозвитку разом з Мінфіном та ДФС розглянуло лист Асоціації міст України від 01.09.2016 № 5-339 щодо законодавчої ініціативи народних депутатів України Богомолець О. В., Масоріної О. С. та інших, спрямованої на удосконалення законодавства у сфері державного регулювання торгівлі тютюновими виробами та забезпечення високого рівня захисту здоров'я населення (законопроекти 4030а та 4030а-1) і повідомляє.

Проекти Закону України "Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення" (реєстр. № 4030а від 02.08.2016) та Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо регулювання торгівлі тютюновими виробами та запровадження спеціалізованих місць торгівлі тютюновими виробами)" (реєстр. № 4030а-1 від 02.08.2016) опрацьовувалися відповідно до листів Секретаріату Кабінету Міністрів України від 02.08.2016 № 28125/1/1-16 та від 15.08.2016 № 29662/1/1-16 щодо їх впливу на показники бюджету та відповідність законам, що регулюють бюджетні відносини. Експертна оцінка законопроектів не проводилася.

Водночас зазначаємо, що положення законопроекту 4030а-1 дублюють положення законопроекту 4030а, який також має на меті встановити додаткові обмеження на продаж тютюнових виробів, а також змінити розмір фінансової відповідальності за порушення у сфері обігу тютюнових виробів. Вважаємо, що законопроекти одного спрямування необхідно розглядати комплексно, оскільки велика кількість законопроектів, які передбачають різний спосіб регулювання одних і тих самих правовідносин, негативно позначається на якості законодавчого регулювання загалом.

Законопроектами пропонується встановити заборону розміщення тютюнових виробів, їх упаковок та макетів у місцях роздрібної торгівлі (крім спеціалізованих місць торгівлі та магазинів безмитної торгівлі) таким чином,

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 3631-04/32180-07 від
06.10.2016 18:41:52



щоб вони були видимі поза межами місця роздрібної торгівлі або споживачам всередині (за виключенням показу тютюнових виробів).

Зазначена норма спрямована на зменшення споживання та реалізації тютюнових виробів. Авторами законодавчої ініціативи у пояснювальній записці здійснено аналіз запровадження реалізації тютюнових виробів у закритих приміщеннях в деяких країнах, відповідно до якого рівень куріння і відповідно реалізація тютюнових виробів в середньому зменшувалися на 5-18% (тобто в середньому на 11,5%).

З реалізації тютюнових виробів справляється акцизний податок, який зараховується до державного та місцевих бюджетів.

За експертною оцінкою Мінфіну, у разі зменшення реалізації тютюнових виробів на 11,5% втрати державного бюджету від зменшення акцизного податку можуть сягнути 3,7 млрд. грн. в розрахунку на рік, а місцевих бюджетів – 0,2 млрд. гривень.

Встановлення заборони розміщення тютюнових виробів, їх упаковок та макетів у місцях роздрібної торгівлі (крім спеціалізованих місць торгівлі та магазинів безмитної торгівлі) може призвести до:

загострення цінової конкуренції між виробниками, як єдиного інструменту конкуренції, що негативно впливатиме на обіг тютюнових виробів у роздрібній торгівлі;

стимулювання антиконкурентного перерозподілу роздрібного ринку на користь суб'єктів господарювання мережевої роздрібної торгівлі (супермаркети, гіпермаркети);

збільшення незаконної торгівлі тютюновими виробами з рук, на відкритих ринках, через мережу Інтернет, із використанням служб доставки вантажів і кур'єрських служб.

Запропоноване законопроектом 4030а-1 підвищення у 3 рази вартості ліцензії на роздрібну торгівлю тютюновими виробами для спеціалізованих місць торгівлі порівняно з вартістю звичайної ліцензії на торгівлю тютюновими виробами з одного боку може сприяти зростанню доходів місцевих бюджетів, а з іншого боку – може створити умови, за яких дозвільний характер системи ліцензування перетвориться на фіскальний механізм щорічного фіксованого збору, тим самим посилюючи тиск на суб'єктів господарювання, і, як наслідок, сприятиме розоренню дрібних компаній та створенню монополістів на ринку виробництва та обігу тютюнових виробів. Створення одного монополіста не призведе до збільшення надходжень до державного бюджету.

Крім того, таке підвищення створює умови для суттєвого скорочення чисельності суб'єктів господарювання, які здійснюють роздрібну торгівлю переважно тютюновими виробами, зменшення кількості ліцензій на роздрібну торгівлю тютюновими виробами і відповідного пропорційного зменшення надходження платежів від ліцензування, збільшення незаконного обігу цієї продукції.

Ураховуючи, що політика Уряду направлена на збільшення питомої ваги легального сектору виробництва й обігу тютюнових виробів, забезпечення у

більш повному обов'язі сплати податків до державного та місцевих бюджетів, в існуючих соціально-економічних умовах (низька активність внутрішнього ринку, падіння платоспроможності населення, поглиблення інфляційних процесів) вважаємо доцільним перед внесенням законопроектів авторам законодавчої ініціативи необхідно проводити консультації з представниками бізнесу тютюнової галузі, рітейлу та громадських організацій.

Щодо фінансово-економічних обґрунтувань

Відповідно до частини третьої статті 91 Закону України "Про Регламент Верховної Ради України" у разі внесення законопроекту прийняття якого призведе до зміни показників бюджету (надходжень бюджету та/або витрат бюджету), суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Частинами першою та третьою статті 27 Бюджетного кодексу України встановлено, що:

до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету;

закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та обґрунтувань щодо компенсаторів можливих витрат до законопроектів авторами законодавчої ініціативи не надано.

**Заступник Міністра економічного
розвитку і торгівлі України**



Максим НЕФЬОДОВ