



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-614
від «15» 11 2016 року

**Голові Комітету Верховної Ради України
з питань податкової та митної політики
Южаніній Н. П.**

Шановна Ніно Петрівно!

Асоціація міст України розглянула доопрацьований проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2017 році №5132 від 15.09.2016, наданий на розгляд Комітету Верховної Ради України з питань податкової та митної політики 3.11.2016 (далі – законопроект) та повідомляє.

Розробка законопроекту, серед іншого, має на меті створення умов для збільшення надходжень та забезпечення збалансованості бюджету 2017 року, а також перегляд окремих положень ПКУ в зв'язку із збільшенням розміру мінімальної заробітної плати до 3200 гривень.

Зокрема, у зв'язку із збільшенням у 2017 році розміру мінімальної заробітної плати, щодо ставок та об'єктів оподаткування **місцевими податками і зборами** законопроектом запропоновано наступні зміни до ПКУ:

- щодо **ставки податку на нерухоме майно**, відмінне від земельної ділянки в підпункті 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 слово «три» замінити цифрами «1,5»;
- щодо **об'єкту оподаткування транспортним податком** у абзаці першому підпункту 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 цифри «750» замінити цифрами «375»;
- щодо **ставки збору за місця для паркування транспортних засобів** у підпункті 268¹.3.1 пункту 268¹.3 статті 268¹ цифри і слово «0,03 до 0,15» замінити цифрами і словом «0,015 до 0,075».

Щодо **єдиного податку** (стаття 293 ПКУ) запропоновано пункт 293.1 викласти в такій редакції: «293.1. Ставки єдиного податку для платників першої

групи встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі у цій главі — прожитковий мінімум), другої групи — у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі у цій главі — мінімальна заробітна плата), та третьої групи — у відсотках до доходу (відсоткові ставки)». А в підпункті 1 пункту 293.2 статті 293 слова «мінімальної заробітної плати» замінити словами «прожиткового мінімуму».

Внесення зазначених змін до ПКУ зобов'язує органи місцевого самоврядування переглянути затверджені на 2017 рік ставки та об'єкти оподаткування. Виходячи з того, що рішення органів місцевого самоврядування щодо затвердження **ставок та об'єктів оподаткування місцевими податками** і зборами є **регуляторними актами**, їхній перегляд в зв'язку із збільшенням розміру мінімальної заробітної створює значний ризик **визнання їх протиправними в судовому порядку**, та, відповідно – скорочення надходжень місцевих податків і зборів до місцевих бюджетів.

В якості прикладу можна навести постанову Вищого адміністративного суду України №К/800/8077/16 від 30.08.2016 щодо визнання протиправним та скасування податкового повідомлення-рішення від 11.06.2015 № 4151-17, яким позивачу-фізичній особі Державною податковою інспекцією у Шевченківському районі Головного управління ДФС у м. Києві нараховано транспортний податок.

Суд під час прийняття постанови керувався підпунктом 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 ПКУ, відповідно до якого рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Разом з тим, звертаємо Вашу увагу на те, що **практика законодавчого врегулювання** цієї проблеми в 2014-2015 роках включала щорічне затвердження в прикінцевих положеннях відповідних законів окремого пункту, що забезпечував законні підстави та правомірність внесення органами місцевого самоврядування необхідних змін, зокрема, пунктом 4 розділу II «Прикінцеві положення»:

- Закону України від 28.12.2014 №71-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» встановлено рекомендації органам місцевого самоврядування в місячний термін з дня опублікування вказаного закону переглянути рішення щодо встановлення на 2015 рік деяких місцевих податків, а також встановлено, що в 2015 році до рішень місцевих рад про встановлення місцевих податків на 2015 рік не застосовуються вимоги, встановлені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- Закону України від 24.12.2015 №909-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році» визначено, що в 2016 році до прийнятих рішень органів місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків і зборів на 2016 рік не застосовуються вимоги, встановлені підпунктом 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України та Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З метою запобігання ризикам недоотримання надходжень місцевими бюджетами, Асоціація міст України пропонує доповнити **Розділ ХІХ. «Прикінцеві положення»** проекту закону №5132 наступним пунктом:

«4¹. Установити, що в 2017 році до прийнятих рішень органів місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків і зборів на 2017 рік не застосовуються вимоги, встановлені підпунктом 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України та Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності"».

Крім того, Асоціація вважає за необхідне звернути Вашу увагу на те, що законопроект №5132 пропонує виключити абзац сьомий пункту 4 розділу ХІХ «Прикінцеві положення» що стосується щорічного передбачення в державному бюджеті на відповідний рік **коштів на компенсацію втрати частини доходів** у зв'язку з відміною податку з власників транспортних засобів та відповідним збільшенням ставок акцизного збору з пального для фізичних осіб, які користувалися пільгами щодо сплати податку з власників транспортних засобів: інвалідам (в т. ч. дітям-інвалідам), ветеранам війни та праці, постраждалим внаслідок Чорнобильської катастрофи.

Виключення цього положення ПКУ повністю перекладає фінансове навантаження щодо виконання гарантованих державою пільг окремим категоріям громадян на місцеві бюджети. При цьому, не передбачено жодних фінансових компенсаторів додаткових витрат органів місцевого самоврядування, що виникають внаслідок зазначеного рішення органів державної влади, що порушує вимоги **статті 142 Конституції України**.

Більш того, пункт 4 розділу ХІХ «Прикінцеві положення» ПКУ, крім зобов'язання Кабінету Міністрів щорічно передбачати кошти на зазначені цілі у державному бюджеті на відповідний рік, зобов'язує його також запровадити **починаючи з 1 січня 2011 року механізм компенсації** втрати частини доходів у зв'язку з відміною податку з власників транспортних засобів.

Проте, на сьогодні, майже **шість років** тому, механізм компенсації Урядом не запроваджено, а отже, органи місцевого самоврядування не зможуть забезпечити виконання вимог пункту 4. Розділу «Прикінцеві положення» ХІХ ПКУ навіть за наявності в місцевих бюджетах відповідних власних фінансових ресурсів.

Зважаючи на це, Асоціація пропонує абзац сьомий пункту 4 розділу ХІХ «Прикінцеві положення» ПКУ **залишити в чинній редакції**.

З огляду на викладене, Асоціація міст України звертається до Вас з проханням підтримати запропоновані зміни до проекту Закону України №5132 від 15.09.2016 з метою його приведення до норм чинного законодавства, забезпечення збалансованості бюджету 2017 року та зміцнення фінансової самостійності територіальних громад.

Сподіваємось на Ваше розуміння та підтримку у вирішенні цих питань.

**Перший заступник
Виконавчого директора
Асоціації міст України**

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized letter 'M' with a loop at the top and a tail that curves to the right.

О.В. Слобожан

Виконавець: О.В.Пильгій
тел. 486-30-82