



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-398/1
від 12.05.2020 року

Комітет Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики

Щодо законопроекту № 3377 від 22.04.2020

На розгляді у Комітеті з питань гуманітарної та інформаційної політики знаходиться проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо державної підтримки сфери культури, креативних індустрій, туризму, малого та середнього бізнесу у зв'язку з дією обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)» № 3377 від 22.04.2020 (далі – Законопроект № 3377).

Законопроектом № 3377 передбачено впровадження механізмів державної підтримки сфери культури, креативних індустрій, туризму, малого та середнього бізнесу у зв'язку з дією обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 з метою скоротити негативні наслідки пандемії як для сфери культури в цілому, так і для усіх пов'язаних з нею сфер економіки.

Асоціація міст України відзначає **необхідність підтримки суб'єктам господарювання, які зазнали втрат через обмеження або заборону діяльності в умовах карантину** і підтримує запропоноване Законопроектом № 3377 внесення змін до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», а саме доповнення Розділу 9 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» новим пунктом 6, згідно з яким передбачено *«тимчасово на період дії карантину та до 31 грудня 2020 року допомога суб'єктам господарювання, які зазнали втрат через обмеження або заборону діяльності в умовах карантину, є допустимою і отримувачі державної допомоги звільняються від обов'язку повідомлення Уповноваженого органу про одержання нової державної допомоги»* (п. 5 розділу I Законопроекту № 3377).

Асоціація міст України **підтримує** проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо державної підтримки сфери культури, креативних індустрій, туризму, малого та середнього бізнесу у зв'язку з дією обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)» № 3377 від 22.04.2020 **в частині надання допомоги суб'єктам**

господарювання, які зазнали втрат через обмеження або заборону діяльності в умовах карантину.

Разом з тим, Асоціація міст України висловлює деякі застереження та просить їх врахувати, а саме:

Щодо доповнень частиною 8 до статті 2 Закону України «Про оренду державного та комунального майна»

Як Законом України “Про оренду державного та комунального майна” №2269-ХІІ, який втратив чинність, так і новим Законом України “Про оренду державного та комунального майна” №157-ІХ передбачена процедура передачі в користування майна державних та комунальних закладів культури.

Беручи до уваги особливості роботи галузі, законодавством вже передбачені спеціальні умови передачі в оренду майна під короткострокові заходи: конкурсна процедура оренди майна закладів культури передбачена для оренди такого майна тривалістю понад 30 календарних днів, а оренда на період тривалістю до 30 календарних днів здійснюється за спрощеною процедурою без проведення аукціону (згідно з абзацами одинадцятим та дванадцятим частини другої статті 15 Закону №157-ІХ).

Отже, чинне законодавство вже враховує необхідність спрощення передачі в користування майна закладів культури на нетривалий період.

Також важливим є те, що конкурсність оренди державного і комунального майна була закладена з самого початку формування системи управління державним та комунальним майном. Метою конкурсної процедури є не обмеження управлінців в можливості заробляти кошти на здачі в оренду належного їм майна, а, навпаки, **допомогти їм ефективно передати майно в оренду і отримати більше коштів до їхнього бюджету.**

Тому, на думку Асоціації міст України, виключення обов'язкової конкурсної процедури для відносин надання майна закладами культури у користування іншим суб'єктам господарювання **може призвести до зниження рівня плати за користування таким майно** і, відповідно, зниження фінансування суб'єктів, що утримують таке майно - це не припустимо у період обмежувальних і карантинних заходів.

Також, Законопроект №3377 несе у собі певні ризики, пов'язані з управлінням майном. Так, майно закладів культури може використовуватись не лише для короткострокових заходів, а й для розміщення в ньому стаціонарних підприємств, магазинів, аптек тощо. Виведення відносин користування таким майном з під дії Закону України “Про оренду державного та комунального майна” **створює відносини «прихованої оренди»,** не врегульованої законодавством.

Відповідно до пунктів 17 та 27 постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися державними і комунальними закладами культури” від 12.12.2011 р. № 1271, заклади культури можуть надавати такі платні послуги як:

- надання в оренду приміщень, малих архітектурних форм і територій;
- надання послуг з оренди транспортних засобів, обладнання, майна, інструментів, що належать закладам культури.

Таким чином, перелік платних послуг включає в себе послуги з передачі майна в оренду і при цьому Законопроектом №3377 пропонується не поширювати дію Закону України “Про оренду державного та комунального майна”, зокрема, на такі послуги. Це суперечить регулюванню відносин і **створює прогалину в регулюванні**, оскільки наразі відсутній альтернативний порядок передачі в користування майна закладів культури.

Крім цього, відповідно до пояснювальної записки, метою змін до Закону України “Про оренду державного та комунального майна” є унормування надання закладами культури платних послуг у сфері культури та мистецтв. Законом №157-IX вже унормована процедура надання закладами культури послуг з передачі в оренду свого майна, а пропонувані зміни, навпаки, “виводять” оренді відносини з-під дії унормованого законодавства.

Таким чином, Законопроект №3377 пропонує для відносин з користування державним та комунальним майном закладів культури не застосовувати загальні норми про оренду комунального майна, які дозволяють контролювати процес оренди та суму надходжень з орендних плат. **Це може призвести до зловживань з боку суб'єктів, що управляють такими закладами культури, і недоотримання коштів в місцеві бюджети.**

Також, Законопроект №3377 передбачає своєю назвою, що його дія має тимчасовий характер у зв'язку з дією обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19). Разом з тим, зміни, які пропонуються до Закону №157-IX, будуть мати постійний характер, що є не обґрунтованим.

Просимо Комітет врахувати позицію Асоціації міст України при прийнятті рішення щодо проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо державної підтримки сфери культури, креативних індустрій, туризму, малого та середнього бізнесу у зв'язку з дією обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)» № 3377 від 22.04.2020 та **виключити з норм Законопроекту зміни, що пропонуються до Закону №157.**

Виконавчий директор



О.В. Слобожан