



# АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ  
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053  
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883  
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-379  
від 05.05.2020 року

**Міністерство розвитку  
економіки, торгівлі та сільського  
господарства України**

*Щодо надання експертного висновку  
по проекту постанови  
Кабінету Міністрів України*

На сайті Мінекономіки від 28 квітня опубліковано для публічного обговорення проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил утримання та збереження полежахисних лісових смуг, розташованих на землях сільськогосподарського призначення» (далі – Правила).

Згідно зі статтями 17, 18 та 19 Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування» асоціації взаємодіють із органами державної влади при розробленні та здійсненні державної політики у сфері місцевого і регіонального розвитку з метою узгодження загальнодержавних, регіональних та місцевих інтересів. З метою забезпечення ефективної реалізації вищезазначених статей Закону Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» (далі – АМУ) розглянула даний проект нормативного документу, звертає увагу на деякі неузгодженості та надає пропозиції.

## **Щодо проведення агролісотехнічної меліорації**

Правила, що пропонуються проектом постанови, визначають обов'язкове включення до договору оренди землі умов щодо утримання та збереження таких смуг і забезпечення виконання ними функцій агролісотехнічної меліорації.

Але такі умови щодо утримання, збереження та забезпечення зазначених функцій мають бути визначені **до укладання** договору оренди лісосмуг, які за Правилами, виконання обстеження та визначення функцій агролісотехнічної меліорації узгоджує Комісія.

За результатами обстежень, Комісією складається акт з визначенням характеристики лісомеліоративного стану насаджень і необхідних заходів відповідно до Правил, який затверджується органом місцевого самоврядування.

Втім, такі норми не узгоджуються із статтею 14 Закону України «Про меліорацію земель» №1389-XIV від 14.01.2000 року, де зазначено, що:

«...до повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового господарства з питань меліорації земель належить:

- організація проведення *агролісотехнічної меліорації земель* та інвентаризації водоохоронних захисних лісових насаджень;

- забезпечення розроблення і впровадження нових технологій *агролісотехнічної меліорації земель*, поліпшення ґрунтово-кліматичних умов сільськогосподарських угідь, а також захисту водних об'єктів від виснаження і замулення шляхом створення полезахисних і стокорегулюючих лісосмуг;

- вирішення інших питань, пов'язаних з проведенням агrolісотехнічної меліорації земель у межах повноважень, визначених законом...».

Додатково звертаємо увагу, акти з визначенням характеристики лісомеліоративного стану насаджень затверджуються органами місцевого самоврядування - це теж не може узгоджуватись із повноваженнями, визначеними статтею 14 Закону України «Про меліорацію земель».

### Щодо створення Комісії

Правила, що пропонуються проектом постанови, встановлюють:

«..Комісія утворюється за рішенням землекористувачів. До складу комісії входять представники:

- органу місцевого самоврядування,

- землекористувача,

- державного спеціалізованого лісозахисного підприємства.

Для обстеження насаджень у межах природно-заповідного фонду до складу комісії включається також представник ... з питань охорони навколишнього природного середовища..»

Інформацію про утворення такої комісії землекористувачі надають територіальним органам Держекоінспекції.

Створення зацікавленою особою (орендарем/користувачем) такої Комісії, в тому числі і без визначених термінів та поетапності її формування, **ускладнить процедуру оформлення земельних ділянок в оренду**. Збір додаткових документів та їх погодження – веде до збільшення часового терміну і створює корупційні ризики та погіршення інвестиційного клімату в аграрній сфері.

Також, відсутність чітко визначених термінів (період створення Комісії) у Правилах, запропонованих проектом постанови, призведе до зволікання реалізації умов агrolісотехнічної меліорації земель або ж взагалі ігнорування проведення таких заходів.

На думку Асоціації міст України, акт з визначенням характеристики лісомеліоративного стану насаджень та визначення умов проведення агrolісотехнічної меліорації може бути складовою частиною технічної документації із землеустрою щодо проведення інвентаризації земель.

Для цього пропонується внести відповідні доповнення до Закону України «Про землеустрій»:

- до статті 35, доповнивши абзац б):

*«...формування земельних ділянок сільськогосподарського призначення під полежахисними лісовими смугами та іншими захисними насадженнями, які обмежують масив та земельні ділянки, розташовані уздовж масиву здійснюється з одночасним визначенням умов проведення агролісотехнічної меліорації, які встановлюються відповідно до повноважень органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового господарства з питань меліорації земель.»*

- до статті 57, доповнивши абзацом е):

*«.. Технічна документація із землеустрою щодо інвентаризації земель включає:  
...е) технічні умови проведення агролісотехнічної меліорації полежахисних лісових смуг та захисних насаджень (у разі проведення формування земельних ділянок сільськогосподарського призначення під полежахисними лісовими смугами та іншими захисними насадженнями, які обмежують масив та земельні ділянки, розташовані уздовж масиву), визначені органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового господарства з питань меліорації земель ...»*

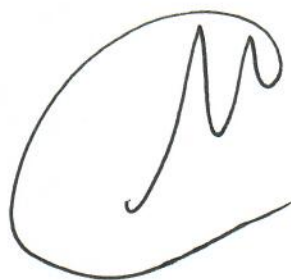
Тобто, у такий спосіб Асоціація міст пропонує не ускладнювати процедуру передачі земель в оренду, а здійснювати визначення умов проведення агролісотехнічної меліорації полежахисних смуг на стадії розроблення документації із землеустрою. Це дозволить органам місцевого самоврядування одночасно затверджувати проведену інвентаризацію та умови агролісотехнічної меліорації одним рішенням.

В такому разі, у створенні будь-яких додаткових Комісій не буде необхідності. А повноваження щодо визначення умов та організацію проведення **агролісотехнічної меліорації земель** має здійснювати уповноважений орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового господарства з питань меліорації земель у відповідності до Закону України «Про меліорацію земель» за зверненням розробника чи замовника документації із землеустрою щодо інвентаризації земель.

Ураховуючи вище викладене, в інтересах органів місцевого самоврядування, Асоціація міст України не підтримує проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил утримання та збереження полежахисних лісових смуг, розташованих на землях сільськогосподарського призначення». Оскільки, прийняття документу веде за собою ускладнення процедури передачі земель в оренду. Пропонуємо доопрацювати проєкт нормативного акту із врахуванням наданих пропозицій.

**З повагою**  
**Виконавчий директор**

Вик. Т. Медвецька  
063-196-36-67



**О.В. Слобожан**