



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-864 від 2.11.2020 року

**Голові Комітету Верховної Ради
України з питань організації
державної влади, місцевого
самоврядування, регіонального
розвитку та містобудування**

КЛОЧКУ А.А.

Шановний Андрію Андрійовичу!

Асоціація міст України неодноразово надавала свої пропозиції та зауваження до законопроекту «Про адміністративну процедуру» (реєстр. № 3475). Лише незначна частина наших пропозицій була врахована під час засідань робочої групи. Законопроект залишається складно сформульованим. Він поєднує різномірні відносини: задоволення заяв та розгляд скарг. А головне – не враховує особливості діяльності органів місцевого самоврядування: представницьких та виконавчих, колегіальних та єдиноначальних. Реалізація проекту потребуватиме додаткових бюджетних видатків та широкомасштабного перенавчання.

Окрім цього вважаємо за необхідне зазначити наступне.

На відміну від більшості місцевих органів державної влади для органів місцевого самоврядування характерний такий інститут народовладдя як місцева рада. Він є найвищим органом публічної влади у системі місцевого самоврядування. З одного боку це владний орган, який видає рішення індивідуальної дії, з іншого - орган контролю за її виконавчими органами. Особливістю його діяльності також є сесійний характер роботи і специфіка розгляду питань. Іншим органом місцевого самоврядування, який має свої особливості є виконавчий комітет ради. Це колегіальний орган, який видає рішення індивідуальної дії, та контролює інші виконавчі органи. Також наявні особливості з огляду на поділ повноважень виконавчих органів ради на власні та делеговані.

Вказані особливості діяльності потребують узгодження із нормами Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Наприклад, колегіальні органи

місцевого самоврядування наділяються функціями органу виконання. Так, відповідно до статті 91 законопроекту саме орган виконання забезпечує виконання адміністративного акту, в тому числі примусове або ж сам виконати, передбачену адміністративним актом (ст. 92) і яким чином узгоджувати з бюджетним законодавством.

Також звертаємо увагу, що на даний час органи місцевого самоврядування перебувають на етапі трансформації у зв'язку з адміністративно-територіальною реформою. Застосувати такий закон, який переповнений новелами і різноманітними процедурними речами буде складно, а подекуди неможливо. Органи місцевого самоврядування не мають ієрархічного підпорядкування і мають значну дискрецію дій, тоді як органам державної влади буде легше пристосуватися, адже є однотипність дій і повноважень, менша плинність керівних кадрів.

Асоціація міст України готова проводити роз'яснення і навчання для органів місцевого самоврядування. Разом з тим без практичних кейсів і напрацьованих механізмів, складно буде роз'яснити посадовим особам органів місцевого самоврядування, які не завжди мають вищу юридичну освіту, багатоаспектність даного закону.

Зважаючи на вище викладене, пропонуємо запровадити поетапне набрання чинності: в першу чергу він має бути запроваджений по відношенню до органів державної влади, відпрацювати механізми і процедури, а вже через три роки поширити його на органи місцевого самоврядування. Інакше можемо мати зворотній результат, тоді, коли навіть прогресивні і правильні норми не будуть сприйняті і просто загубляться в нерозумінні і великому масиві негативу.

Виконавчий директор Асоціації



О.В. Слобожан