



вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-1006 від 17 грудня 2020 року

Міністерство цифрової трансформації

Асоціація міст України, ознайомившись з проектом постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 і від 30 листопада 2016 р. № 867» (далі – проєкт), висловлює наступні зауваження та пропозиції.

1. Проєктом передбачено викладення пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. №835 в новій редакції, зокрема абзацом 5 Міністерство цифрової трансформації зобов'язано забезпечити затвердження у тримісячний строк вимог до оприлюднення наборів даних «Усі розпорядники інформації» та «Органи місцевого самоврядування» переліку наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних. Виглядає незрозумілим чому лише для одного розпорядника планується розроблення вимог. Також звертаємо увагу, що відповідно до ч. 4 ст. 10-1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» вимоги до формату і структури таких наборів даних, періодичність їх оновлення **визначаються Кабінетом Міністрів України**, а не Міністерством цифрової трансформації.

Вважаємо, що дані вимоги повинні бути передбачені для усіх розпорядників інформації. У разі розроблення вимог до оприлюднення відкритих даних, які мають опубліковувати органи місцевого самоврядування має проводитись обговорення з всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування відповідно до Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування».

2. Проєктом пропонується нова редакція пункту 3 Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних (далі – Положення), де встановлюється обов'язковість перетворення всієї публічної інформації у публічну інформацію у формі відкритих даних. Вважаємо дану норму такою, що суперечить ст. 10-1 Закону України «Про доступ до публічної інформації», оскільки ч. 4 передбачає, що визначається **перелік наборів даних, що підлягають оприлюдненню** у формі відкритих даних, вимоги до формату і структури таких наборів даних, періодичність їх оновлення визначаються Кабінетом Міністрів України. Відповідно до ч. 1 ст. 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації» визначено, що доступ до інформації забезпечується не виключно через єдиний державний вебпортал відкритих даних, а й через оприлюднення в офіційних друкованих виданнях, на офіційних вебсайтах в мережі Інтернет, на інформаційних стендах та будь-яким іншим способом. Пропонуємо виключити абз. 2 п. 3 Положення.

3. Вважаємо невиправданим скорочення у абз. 2 п. 4 Положення строку на оприлюднення з трьох місяців до одного. Доволі часто в органах місцевого самоврядування посадова особа, яка уповноважена на оприлюднення відкритих даних

має ще цілий ряд посадових обов'язків і об'єктивно не встигне зібрати необхідну інформацію і опублікувати її. Також є звернення органів місцевого самоврядування про те, що виникають проблеми комунікації з адміністратором вебпорталу відкритих даних і підвантажені дані протягом тривалого часу не публікуються. Тому доцільніше залишити існуючий трьох місячний строк або ж встановити диверсифікацію залежно від набору даних.

4. Проект доповнює Положення пунктом 28. Вважаємо, він не відповідає ч. 4 ст. 10-1 Закону України «Про доступ до публічної інформації», відповідно до якої вимоги до формату і структури таких наборів даних, періодичність їх оновлення **визначаються Кабінетом Міністрів України**, а не центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері відкритих даних. Положення, яке є підзаконним нормативно-правовим актом не може суперечити положенням закону.

5. Проектом пропонується додати до Переліку наборів даних, які підлягають оприлюдненню у форматі відкритих даних органами місцевого самоврядування дані щодо об'єктів будівництва, реконструкції та ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення відповідно до стандарту OC4IDS - Open Contracting for Infrastructure Data Standard. Вважаємо, що дане питання не відноситься до компетенції органів місцевого самоврядування, адже відповідно до ст. 10 Закону України «Про автомобільні дороги» управління автомобільними дорогами загального користування здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні та Севастопольська міська державні адміністрації. Згідно зі ст. 8 Закону України «Про автомобільні дороги» автомобільні дороги місцевого значення поділяються на обласні та районні. Також з цих же підстав пропонуємо виключити і наступний перелік, а саме: перелік автомобільних доріг загального користування місцевого значення. Обидва пункти відносяться до повноважень місцевих державних адміністрацій.

6. Звертаємо увагу, що Перелік наборів даних, які підлягають оприлюдненню у форматі відкритих даних є доволі незручним у використанні – відсутня нумерація розпорядників та наборів даних. Це ускладнює пошук і застосування даного нормативно-правового акта. Пропонуємо його структурувати.

7. Відповідно до правил українського правопису правильним є написання терміну «вебпортал» без дефісу. Зокрема, такий підхід передбачено Законом України "Про адміністративні послуги". Пропонуємо по тексту проекту замінити «веб-портал» на «вебпортал».

Також додаємо звернення ряду органів місцевого самоврядування щодо доопрацювання проекту.

Додатки:

копія листа Херсонської міської ради на 3 арк.

копія листа Вінницької міської ради на 2 арк.

копія листа Черкаської міської ради на 1 арк.

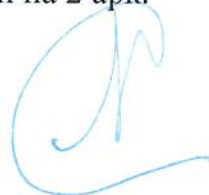
копія листа Хмельницької міської ради на 1 арк.

копія листа Житомирської міської ради на 20 арк.

копія листа Славутської міської ради на 2 арк.

Усього на 29 арк.

Виконавчий директор Асоціації



О.В. Слобожан