



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-578

від « 1 » липня 2020 року

**Міністерство соціальної
політики України**

Про погодження проекту акта

Асоціація міст України розглянула проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Концепції реалізації державної політики щодо соціального захисту населення та захисту прав дітей, затвердження плану заходів з її реалізації» (далі – Проект розпорядження), надісланий на погодження Мінсоцполітики листом від 16.06.2020 № 8618/0/2-20/56, та повідомляє.

Проектом розпорядження схвалюється Концепція реалізації державної політики щодо соціального захисту населення та захисту прав дітей (далі – Концепція).

1. Концепція не відповідає урядовим ініціативам щодо утворення єдиного первинного рівня місцевого самоврядування. Так, відповідно до пункту 7-1 розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та розпоряджень Кабінету Міністрів України, прийнятих 12.06.2020, замість сільських, селищних, міських (районного, обласного, республіканського рівнів) рад, рад об'єднаних територіальних громад після проведення чергових місцевих виборів 25.10.2020 та переходу всіх територіальних громад на прямі міжбюджетні відносини буде утворений єдиний базовий рівень місцевого самоврядування – сільські, селищні, міські ради територіальних громад. Тому, пропонуємо Концепцію привести у відповідність чинному законодавству та філософії створення базового рівня місцевого самоврядування з однаковими повноваженнями.

2. Пропонуємо в Концепції слово «самоврядних» змінити на «власних», оскільки термін «власні повноваження» є більш вживаний, ніж «самоврядні повноваження». До того ж, по тексту Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, схваленої розпорядженням Кабінету міністрів України від 01.04.2014 № 333, застосовується як раз термін «самоврядні повноваження».

3. Концепцією визначено, що на другому етапі передбачається методичний супровід виконавчих органів сільських, селищних та міських рад щодо утворення структурних підрозділів з питань соціального захисту населення, служб у справах

дітей, введення посад фахівців із соціальної роботи, визначення фахівців з питань забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, запобігання та протидії домашньому насильству та насильству за ознакою статі, визначення посадових осіб, відповідальних за проведення процедури встановлення статусу особи, яка постраждала від торгівлі людьми. По-перше, відповідно до статей 11 та 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в органах місцевого самоврядування утворюються виконавчі органи в не структурні підрозділи, вони ж і наділяються відповідними повноваженнями. По-друге, виконавчі органи рад утворюються за рішенням відповідної ради. По-третє, вважаємо за доцільне питання утворення служби у справах дітей замінити питанням утворення виконавчого органу з питань захисту прав дітей. Зазначене буде відповідати і нормам Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», і практиці реалізації Закону України «Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей». По-четверте, на думку АМУ взагалі не доцільно в Концепції виписувати норми щодо визначення відповідальних осіб в органах місцевого самоврядування. На нашу думку, первинним є повноваження, а не визначення обов'язків окремих осіб.

4. В Концепції на третьому етапі її реалізації визначається повноваження базового рівня місцевого самоврядування «реалізація заходів щодо запобігання та протидії домашньому насильству та насильству за ознакою статі, протидії торгівлі людьми» та «профілактика сімейного насильства та жорстокого поводження з дітьми». По-перше, з 2017 року в українському законодавстві термін «сімейне насильство» замінено на «домашнє насильство». По-друге, вищезазначені повноваження дублюють одне одного. Пропонуємо їх об'єднати та привести у відповідність чинному законодавству.

5. В Концепції на третьому етапі її реалізації визначається повноваження базового рівня місцевого самоврядування «екстрене та кризове реагування». По-перше, не зрозуміло, що мається на увазі під цим повноваженням, оскільки в чинному законодавстві такий термін не зустрічається. По-друге, якщо Мінсоцполітики має на увазі «екстрене (кризове) втручання», то це є частиною базових соціальних послуг і зазначене повноваження поглинається повноваженням «надання базових соціальних послуг». Пропонуємо або уточнити вищезазначене повноваження, або виключити його.

6. В Концепції на третьому етапі її реалізації визначається повноваження базового рівня місцевого самоврядування щодо виділення земельних ділянок окремим категоріям громадян. Зазначене повноваження взагалі не стосується сфери соціального захисту населення і не може бути частиною Концепції. Пропонуємо зазначені повноваження виключити.

7. В Концепції на третьому етапі її реалізації визначається повноваження базового рівня місцевого самоврядування щодо відповідного обладнання будинків, де проживають особи з інвалідністю, крім будинків відомчого підпорядкування. По-перше, АМУ не вважає за доцільне вживати в Концепції такий анахронізм як «будинки відомчого підпорядкування». По-друге, якщо Мінсоцполітики під «будинками відомчого підпорядкування» має на увазі будинки, які перебувають у віданні органів

державної влади, то це суперечить частині другій статті 30 Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні». Відповідно до цієї статті обладнання зазначених жилих приміщень здійснюється органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями, у віданні яких знаходиться житловий фонд. Тому, пропонуємо слова «крім будинків відомчого підпорядкування» замінити словами «житлового фонду, який знаходиться у віданні відповідного органу місцевого самоврядування».

8. В Концепції на третьому етапі її реалізації визначається повноваження базового рівня місцевого самоврядування щодо надання особам з інвалідністю спеціального спортивного інвентарю. Відповідно до чинного законодавства забезпечення спеціальним спортивним інвентарем не відноситься до повноважень органів місцевого самоврядування базового рівня. Пропонуємо зазначену норму виключити.

АМУ погоджує Проект розпорядження із зауваженнями та надає свої пропозиції у порівняльній таблиці.

Додаток: на 3 арк.

Виконавчий директор Асоціації



О. В. Слобожан

Порівняльна таблиця до Концепції реалізації державної політики щодо соціального захисту населення та захисту прав дітей

Редакція, запропонована Мінсоцполітики	Редакція, запропонована АМУ
<p>Проблеми, які потребують розв'язання</p> <p>Попри це на базовому рівні залишаються недостатніми ресурсна спроможність і кадровий потенціал щодо виконання органами місцевого самоврядування еамеверядних і делегованих повноважень у сфері соціального захисту і забезпечення прав дітей відповідно до потреб мешканців громади. Близько 20 % спроможних об'єднаних територіальних громад, яким надавалась технічна підтримка для організації соціального захисту і забезпечення прав дітей, не забезпечені фахівцями з питань соціального захисту, 40 % – фахівцями із соціальної роботи, у 60 % громад не створено служб у справах дітей.</p>	<p>Проблеми, які потребують розв'язання</p> <p>Попри це на базовому рівні залишаються недостатніми ресурсна спроможність і кадровий потенціал щодо виконання органами місцевого самоврядування власних і делегованих повноважень у сфері соціального захисту і забезпечення прав дітей відповідно до потреб мешканців громади. Близько 20 % спроможних об'єднаних територіальних громад, яким надавалась технічна підтримка для організації соціального захисту і забезпечення прав дітей, не забезпечені фахівцями з питань соціального захисту, 40 % – фахівцями із соціальної роботи, у 60 % громад не створено служб у справах дітей.</p>
<p>Шляхи і способи розв'язання проблем</p> <p>На другому етапі (січень – грудень 2021 року) передбачається: підготовка та подання в установленому порядку пропозицій щодо забезпечення державного контролю та соціального інспектування під час надання соціальної підтримки; розмежування функцій обласних державних адміністрацій, Нацсоцслужби, її територіальних органів та їхніх повноважень, у тому числі щодо реалізації місцевих програм з питань соціального захисту населення;</p> <p>метоличний супровід виконавчих органів ельських, селищних та міських рад об'єднаних територіальних громад щодо: утворення в об'єднаних територіальних громадах еструктурних підрозділів з питань соціального захисту населення, еслужб у еправах дітей, введення посад фахівців із соціальної роботи, визначення фахівців з питань забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, занебінання та протидії домашньому насильству та насильству за ознакою естаті, визначення посадових еоеіб, відновідальних за проведення процедури еетановлення естатусу еособи, яка постраждала від торгівлі людьми;</p>	<p>Шляхи і способи розв'язання проблем</p> <p>На другому етапі (січень – грудень 2021 року) передбачається: підготовка та подання в установленому порядку пропозицій щодо забезпечення державного контролю та соціального інспектування під час надання соціальної підтримки; розмежування функцій обласних державних адміністрацій, Нацсоцслужби, її територіальних органів та їхніх повноважень, у тому числі щодо реалізації місцевих програм з питань соціального захисту населення;</p> <p>метоличний супровід органів місцевого самоврядування базового рівня (сільська, селищна, міська рада та її виконавчий орган) щодо: утворення виконавчих органів з питань соціального захисту населення, з питань захисту прав дітей, введення посад фахівців із соціальної роботи.</p>

<p>обладнання жилих приміщень осіб з інвалідністю, сімей, у складі яких є такі особи, під їздів, сходових майданчиків будинків, у яких мешкають такі особи, спеціальними засобами і пристосуваннями відповідно до індивідуальної програми реабілітації, а також телефонним зв'язком (крім будинків відомчого підпорядкування);</p> <p>виділення земельних ділянок особам з інвалідністю із захворюваннями опорно-рухового апарату під будівництво гаражів для автомобілів з ручним керуванням поблизу місця їх проживання;</p> <p>створення для осіб з інвалідністю необхідних умов для вільного доступу до культурно-видовищних закладів і спортивних споруд для занять фізкультурною і спортом, а також надання спеціального спортивного інвентарю;</p>	<p>обладнання жилих приміщень осіб з інвалідністю, сімей, у складі яких є такі особи, під їздів, сходових майданчиків будинків, у яких мешкають такі особи, спеціальними засобами і пристосуваннями відповідно до індивідуальної програми реабілітації, а також телефонним зв'язком (житлового фонду, який знаходиться у віданні відповідного органу місцевого самоврядування);</p> <p><i>виключити</i></p> <p>створення для осіб з інвалідністю необхідних умов для вільного доступу до культурно-видовищних закладів і спортивних споруд для занять фізкультурною і спортом;</p>
---	---