



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-270

від 6 квітня 2020 року

**Міністерство
соціальної політики
України**

25 березня 2020 року Кабінет Міністрів України затвердив постанову № 247 «Про особливості надання житлових субсидій» (далі – постанова № 247). Проект зазначеної постанови всупереч Регламенту Кабінету Міністрів України не надсилався Асоціації міст України. Проаналізувавши опубліковану редакцію постанови № 247, АМУ вбачає в ній ряд юридичних колізій, які заважатимуть органам місцевого самоврядування її застосовувати.

Щодо заборони припиняти надання житлових субсидій

Пунктом 1 постанови № 247 заборонено на період карантину припиняти надання житлових субсидій у випадках, передбачених Положенням про порядок призначення житлових субсидій (далі – Положення), крім обставин, що унеможливають надання житлової субсидії, зокрема у разі переїзду домогосподарства в інше житлове приміщення (будинок) або у разі смерті одинокої особи. Така редакція співпадає з підставою припинення надання субсидії, визначеною абзацом другим пункту 120 Положення (у разі, коли виникли обставини, що унеможливають надання житлової субсидії, зокрема у разі переїзду домогосподарства в інше житлове приміщення (будинок), іншу місцевість, у разі смерті одинокої особи). Фактично, в постанові № 247 наявне чітке посилання на норму Положення. В той же час, абзацом третім пункту 120 Положення визначена можливість припинення надання житлової субсидії у разі звернення громадянина про припинення її надання (наприклад з метою отримання пільги на оплату житлово-комунальних послуг). Проте, з редакції постанови № 247 випливає, що орган соцзахисту не може припинити надання субсидії, навіть якщо цього хоче сам громадянин, що на нашу думку може призвести або до порушення законодавства органами влади, або до судових позовів.

Також, пунктом 119 Постанови визначено інші підстави припинення надання житлових субсидій, зокрема:

- у заяві та/або декларації громадянин зазначив недостовірні дані, що вплинуло на встановлення права на житлову субсидію;

- громадянин не повідомив про обставини, які мають суттєвий вплив на встановлення права на житлову субсидію;
- під час вибіркового обстеження матеріально-побутових умов домогосподарства виявлено ознаки порушення норм законодавства щодо призначення житлової субсидії, які вплинули на право призначення житлової субсидії або визначення її;

На думку АМУ, метою прийняття постанови № 247 є захист добросовісних отримувачів житлових субсидій. Постанова № 247 не звільняє громадян від їх обов'язків, визначених Порядком.

Тому, з метою усунення колізії норм права, запобігання порушення органами місцевого самоврядування чинного законодавства та попередження судових позовів від отримувачів житлових субсидій пропонуємо: в пункті першому постанови № 247 передбачити заборону припиняти надання житлових субсидій крім обставин, визначених абзацами 4-6 пункту 119 та пунктом 120 Положення.

Щодо розгляду питань з призначення житлових субсидій на наступний період без звернення громадян

Пунктом 2 постанови № 247 визначається, що розгляд питань про призначення житлової субсидії на наступний період усім домогосподарствам, які отримували житлову субсидію в опалювальному періоді 2019—2020 років, здійснюється без заяв громадян, не застосовуючи вимоги пункту 78 Положення. Порядком також визначено перелік категорій громадян, яким призначається житлова субсидія виключно за рішенням Комісії. Зокрема, це категорії громадян, визначені пунктом 78 Положення (внутрішньо переміщені особи, орендарі тощо). В той же час, відповідно до пункту 77 Положення рішення комісії про призначення (відмову в призначенні) житлової субсидії приймається на підставі акта обстеження матеріально-побутових умов домогосподарства (далі – акт обстеження). Навіть без відповідної заяви, деяким категоріям громадян, зокрема визначених пунктом 78 Положення, Комісія не зможе призначити житлову субсидію без акта обстеження. Порядок складання акту обстеження передбачає обстеження житлових умов державними соціальними інспекторами, що є неможливим під час карантину. Тобто, Комісія все одно не призначить субсидію громадянам, визначеним пунктом 78 Положення, через неможливість складання акту обстеження.

Тому, з метою запобігання підвищення соціальної напруженості в громадах та збереження здоров'я посадових осіб місцевого самоврядування, пропонуємо передбачити призначення житлової субсидії деяким категоріям громадян автоматично (без Комісії) та/або без акта обстеження.

Щодо призначення житлової субсидії звільненим громадянам

Пунктом 3 постанови № 247 визначається, що житлова субсидія громадянам, які були звільнені з роботи в період карантину відповідно до статті 40 КЗпП і зареєструвалися в службі зайнятості як безробітні, призначається на підставі заяв

про призначення житлових субсидій та інформації центрів зайнятості щодо їх перебування на обліку. При цьому для розрахунку житлової субсидії враховується розмір призначеної допомоги по безробіттю без урахування сум отриманої заробітної плати.

По-перше, відповідно до Порядку житлова субсидія призначається на підставі не менше двох документів: заяви та декларації. На думку АМУ органи соцзахисту не можуть призначити житлову субсидію на підставі лише однієї заяви.

По-друге, в пункті 35 Порядку встановлений період, за який враховуються доходи при розрахунку житлової субсидії: III і IV квартали попереднього календарного року, I і II квартали поточного календарного року чи два квартали, що передують місяцю, який передує місяцю звернення. Проте, в постанові № 247 не зазначено за який період потрібно враховувати допомогу по безробіттю, враховуючи те, що особу звільнили під час карантину.

Тому, в пункті 3 постанови № 247 пропонуємо:

- передбачити що громадянин подає не тільки заяву, але й декларацію
- конкретизувати порядок і спосіб розрахунку житлової субсидії для звільнених під час карантину громадян.

Просимо розглянути пропозиції АМУ щодо доопрацювання постанови № 247 та надати роз'яснення органам місцевого самоврядування щодо її застосування.

Виконавчий директор Асоціації



О. В. Слобожан