



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-161

від «24» лютого 2020 року

**Міністерство соціальної
політики України**

Про погодження проекту акта

Асоціація міст України розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання соціальних послуг шляхом соціального замовлення та компенсації надавачам вартості соціальних послуг» (далі – проект Постанови), надісланий на погодження Мінсоцполітики листом від 08.01.2020 № 124/2-20-57, та повідомляє.

Проектом постанови пропонується затвердити Порядок надання соціальних послуг шляхом соціального замовлення та компенсації надавачам вартості соціальних послуг (далі – Порядок).

1. Пунктом 3 проекту Постанови визначено, що ця Постанова застосовується з 1 січня 2020 року. В той же час, пунктами 6 та 7 Порядку визначаються дії органів місцевого самоврядування, які здійснюються до 1 березня. Оскільки Закон не має зворотної дії, пропонуємо встановити, що Постанова застосовується з дня набрання нею чинності.

2. Підпунктом 1 пункту 2 Порядку визначені замовники соціальних послуг. З урахуванням чинного законодавства пропонуємо підпункт 1 пункту 2 Порядку привести у відповідність до частини другої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та слова «виконавчий орган міської ради міста обласного (республіканського – в Автономній Республіці Крим) значення, виконавчий орган сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади» замінити словами «виконавчий орган міської міста обласного (республіканського – в Автономній Республіці Крим) значення, **районної в місті ради**, сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади».

В той же час, пропонуємо розглянути можливість не обмежувати органи місцевого самоврядування будь якого рівня в праві організовувати соціальне замовлення та визначити, що замовники соціальних послуг – це органи державної влади (їх структурні підрозділи), органи місцевого самоврядування, які є розпорядниками бюджетних коштів. Зазначене, на думку АМУ, не суперечить Бюджетному кодексу України та законам України «Про соціальні послуги», «Про місцеве самоврядування в Україні».

3. Абзацом третім пункту 6 Порядку передбачено, що замовник соціальних послуг протягом двох тижнів після затвердження відповідного бюджету затверджує річний план проведення конкурсів. Зазначене, на думку АМУ, не відповідає ні Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ні Закону України «Про соціальні послуги». Так, чинним законодавством визначено тільки термін прийняття рішення про проведення конкурсу. Пропонуємо в абзаці третьому пункту 6 Порядку передбачити, що річний план проведення конкурсів затверджується замовником до прийняття рішення про проведення конкурсу.

4. Абзацом четвертим пункту 6 Порядку передбачено, що замовник соціальних послуг протягом п'яти робочих днів з дати затвердження річного плану проведення конкурсів забезпечує його оприлюднення шляхом публікації у друкованому виданні органу державної влади чи органу місцевого самоврядування. По-перше, в частини органів місцевого самоврядування відсутні друковані видання. По-друге, п'ятиденний термін публікації може не співпадати з черговістю виходу місцевого друкованого видання.

Оскільки вищезазначене може призвести до судових спорів і затягнення процесу проведення конкурсу, пропонуємо передбачити, що замовник соціальних послуг протягом десяти робочих днів оприлюднює рішення про проведення конкурсу у друкованому виданні або на офіційному веб-сайті органу державної влади чи органу місцевого самоврядування. Зазначену норму пропонуємо привести у відповідність також із абзацом першим пункту 8 Порядку.

5. Абзацом першим пункту 7 Порядку визначено, що рішення про проведення конкурсу приймається замовником соціальних послуг не пізніше ніж 01 березня року, що передує бюджетному періоду, в якому передбачається виконання соціального замовлення. Зазначене не відповідає статті 26 Закону України «Про соціальні послуги», якою визначено, що таке рішення приймається не пізніше 1 березня відповідного бюджетного періоду. Пропонуємо абзац перший пункту 7 Порядку привести у відповідність чинному законодавству.

6. У пунктах 6, 17, 24, 28, 37 Порядку встановлено оприлюднення відповідної інформації на офіційному веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель (далі – Веб-порталі). АМУ підтримує прозорість проведення соціального замовлення. В той же час, відповідно до пункту 3 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» Веб-портал використовується виключно для проведення публічних закупівель. Тобто, вищезазначений Закон встановлює обмеження щодо публікації інформації на Веб-порталі. У зв'язку з цим органи місцевого самоврядування фактично не зможуть виставити на Веб-порталі інформацію про соціальне замовлення. Пропонуємо зазначену норму узгодити з Мінекономіки.

7. Абзацом третім пункту 15 Порядку визначено, що членство у відповідній конкурсній комісії не повинно містити ризиків виникнення між замовником та учасником чи між учасниками конкурсу потенційного або реального конфлікту інтересів. АМУ вбачає у цьому пункті неоднозначність тлумачення, що може привести до судових спорів і затягнення процесу проведення конкурсу. Більше того, відповідно

до абзацу першого пункту 15 Порядку визначено, що до складу конкурсної комісії входять потенційні отримувачі соціальних послуг. Це, в свою чергу, уже може трактуватись як конфлікт інтересів. Пропонуємо норму щодо конфлікту інтересів або виключити, або уточнити.

8. Підпунктом 7 пункту 19 Порядку встановлено, що одним з критеріїв оцінювання пропозицій конкурсною комісією є «проведення попередньої оплати». На думку АМУ зазначене взагалі не може бути критерієм. Норма щодо попередньої оплати повинна встановлюватись виключно органом місцевого самоврядування в умовах проведення конкурсу, виходячи зі спроможності місцевих бюджетів. Пропонуємо підпункт 7 пункту 19 Порядку виключити.

9. Абзацом першим пункту 34 Порядку визначено, що виплата компенсації надавачу соціальних послуг проводиться щомісяця із розрахунку 50 % попередньої оплати. Абзацом другим цього ж пункту встановлено, що замовник соціальних послуг перераховує кошти до 10 числа місяця, наступного за місяцем подання звітності. АМУ вважає, що ця норма порушує принцип матеріально-фінансової самостійності місцевого самоврядування, визначений статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Норми щодо попередньої оплати та терміну оплати повинні встановлюватись виключно органом місцевого самоврядування в умовах проведення конкурсу, виходячи зі спроможності місцевих бюджетів. В іншому випадку – ці норми зменшать кількість соціального замовлення в Україні через надмірну зарегульованість процесу. До того ж, забезпечення надання соціальних послуг відноситься до власних повноважень органів місцевого самоврядування.

Пропонуємо абзаци перший та другий пункту 34 Порядку виключити і визначити, що фінансування соціальних послуг здійснюється на умовах, визначених договором. Також пропонуємо визначити, що замовник соціальних послуг може встановити передоплату за надання соціальних послуг.

10. Абзацом другим пункту 36 Порядку встановлено, що замовник соціальних послуг для проведення моніторингу надання соціальних послуг може залучати третіх осіб, про що він має письмово повідомити виконавця не пізніше ніж через 30 календарних днів з дати прийняття такого рішення. На думку АМУ, така норма щодо письмового повідомлення надавача соціальних послуг є недоцільною, оскільки з практики виконання вона ні на що не впливає. Це тільки встановлює перепони для залучення кваліфікованих працівників до проведення моніторингу. Пропонуємо норму щодо письмового повідомлення виключити.

Враховуючи вищезазначене, Асоціація міст України погоджує проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання соціальних послуг шляхом соціального замовлення та компенсації надавачам вартості соціальних послуг» із зауваженнями.

Виконавчий директор Асоціації

Миколюк Н. (044) 486-30-82



О. В. Слобожан