



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 1-112

від « 7 » лютого 2020 року

**Міністерство соціальної
політики України**

Про погодження проекту акта

Асоціація міст України розглянула проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо соціального захисту осіб похилого віку», надісланий на погодження Мінсоцполітики листом від 14.01.2020 № 457/0/290-20/67, (далі – Законопроект) та повідомляє.

Законопроектом пропонується підвищити соціальну захищеність громадян похилого віку.

1. Новим пунктом 281.1.6 статті 281 Податкового кодексу України в редакції Законопроекту пропонується звільнити від сплати земельного податку ветеранів праці, осіб, які мають особливі трудові заслуги перед Батьківщиною, самотніх осіб похилого віку, які мають у власності жилий будинок та осіб похилого віку, які мають дачу чи жилий будинок в садівничому товаристві, відповідно до Закону України «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших осіб похилого віку в Україні» (далі – Закон про ветеранів праці). На сьогодні відповідно до пункту 281.1.3 статті 281 Податкового кодексу України від сплати за землю звільняються усі пенсіонери за віком. Відповідно до чинного законодавства ветерани праці та особи похилого віку відносяться до пенсіонерів за віком. Особи, які мають особливі трудові заслуги перед Батьківщиною, відповідно до Закону про ветеранів праці не мають пільги щодо сплати земельного податку. АМУ не вбачає необхідності внесення змін до Податкового кодексу України, оскільки зазначене питання уже врегульовано.

2. Відповідно до частини першої статті 3 Закону про ветеранів праці в редакції Законопроекту об'єднанням ветеранів праці та осіб похилого віку відповідно до їхніх статутів надають право брати участь у порядку, визначеному законодавством, у роботі консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів, що утворюються місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування. По-перше, Мінсоцполітики пропонує скасувати право зазначених об'єднань на участь у виробленні рішень центральних органів виконавчої влади. Зазначене, на думку АМУ, обмежує права громадян похилого віку. По-друге, АМУ не вбачає за доцільність законодавчо регулювати участь громадських об'єднань у консультативно-дорадчих

органах, що утворюються органами місцевого самоврядування. Зазначене суперечить статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», зокрема принципу організаційної самостійності місцевого самоврядування.

3. Статтями 7 та 33 Закону про ветеранів праці в редакції Законопроекту змінюється право громадян похилого віку на «забезпечення санаторно-курортним лікуванням» на «санаторно-курортне забезпечення». По-перше, здійснення санаторно-курортного лікування передбачено статтею 67 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я». По-друге, забезпечення санаторно-курортним лікуванням громадян похилого віку здійснюється органами місцевого самоврядування враховуючи потребу та спроможність місцевих бюджетів. АМУ не вбачає необхідності змінювати право громадян похилого віку на «забезпечення санаторно-курортним лікуванням» на «санаторно-курортне забезпечення».

4. Статтею 31 Закону про ветеранів праці в редакції Законопроекту передбачено, що місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування створюються і забезпечуються можливості для проведення дозвілля громадян похилого віку шляхом створення центрів активного довголіття, центрів дозвілля для сприяння фізичній активності осіб похилого віку. Така норма, на думку АМУ, зобов'язує кожен орган місцевого самоврядування створити центр активного довголіття, центр дозвілля для сприяння фізичній активності. По-перше, відповідно до статті 143 Конституції України органами місцевого самоврядування є, зокрема, сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи. Не у всіх органів місцевого самоврядування є ресурси для організації зазначеного дозвілля. По-друге, реалізація цієї норми потребує додаткових видатків з місцевих бюджетів. Відповідно до статті 142 Конституції України витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою. Пропонуємо статтю 31 Закону про ветеранів праці залишити в чинній редакції.

5. Частиною другою статті 41 Закону про ветеранів праці в редакції Законопроекту передбачено, що місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування до діючих регіональних програм вносяться зміни щодо включення заходів з розвитку торгової інфраструктури, зокрема, в сільській місцевості, розвитку пересувної, виїзної торгівлі, постійно діючих ярмарків за участю сільськогосподарських виробників та обслуговуючих кооперативів, особистих підсобних і фермерських господарств для реалізації продовольчої продукції за цінами, нижчими ніж у роздрібних мережах і на ринках. Імперативна норма виконання зазначених заходів може призвести до додаткових видатків з місцевих бюджетів. Також АМУ має сумніви щодо доцільності проведення таких заходів в усіх адміністративно-територіальних одиницях. Пропонуємо частину другу статті 41 Закону про ветеранів праці в редакції Законопроекту доопрацювати або виключити.

6. Новими статтями 43-1 та 43-2 Закону про ветеранів праці в редакції Законопроекту передбачається забезпечення осіб похилого віку за рахунок коштів місцевих бюджетів:

- електронною бездротовою персональною сигналізацією «Кнопка безпеки»;

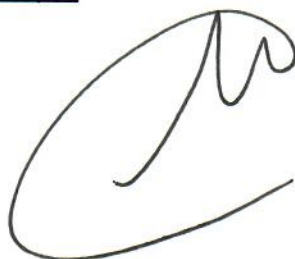
- ідентифікаційними браслетами з QR-кодом;
- грошовою компенсацією для надання натуральної допомоги (у вигляді пелюшок, підгузників).

За розрахунками Мінсоцполітики витрати на зазначене забезпечення становитимуть 120 млн грн одноразово та 592,5 млн грн щорічно. Відповідно до статті 142 Конституції України витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою. Пропонуємо передбачити вищезазначені витрати за рахунок коштів державного бюджету або виключити статті 43-1 та 43-2 Закону про ветеранів праці в редакції Законопроекту.

7. Частиною другою статті 44 Закону про ветеранів праці в редакції Законопроекту визначено, що місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування повинні встановлювати пільгові ціни на квитки до театрів, кінотеатрів, виставкових залів, музеїв, на спортивні події, а також визначати дні безкоштовного відвідування закладів культури та мистецтв. Відповідно до статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» управління закладами культури, фізкультури і спорту, оздоровчими закладами, які належать територіальним громадам, організація їх матеріально-технічного та фінансового забезпечення відноситься до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад. Тобто, зобов'язання, визначені частиною другою статті 44 Закону про ветеранів праці в редакції Законопроекту можуть нести тільки рекомендаційний характер для органів місцевого самоврядування. Також, виконання вищезазначеної норми потребує додаткових видатків з місцевого бюджету та суперечить принципу матеріально-фінансової самостійності місцевого самоврядування, визначеного статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Враховуючи вищезазначене, Асоціація міст України не погоджує проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо соціального захисту осіб похилого віку».

Виконавчий директор Асоціації



О. В. Слобожан