



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-567

від « 4 » лютого 2019 року

Комітет Верховної Ради України з питань молоді і спорту

Асоціація міст України розглянула проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України (щодо запровадження стандартів Ради Європи для молодіжних центрів і децентралізації роботи з молоддю)» (реєстр. № 2075 від 05.09.2019) (далі – Законопроект), який знаходиться на розгляді Комітету.

Законопроектом встановлюється законодавчі підстави діяльності молодіжних центрів, повноваження органів державної влади та органів місцевого самоврядування з питань молоді.

1. Щодо визначення терміну «молодіжний центр» (зміни до статті 1 Закону України «Про сприяння соціальному становленню та розвитку молоді в Україні»)

Законопроектом визначається, що молодіжні центри – неприбуткові установи, що утворюються з метою вирішення питань соціального становлення та розвитку молоді.

Підтримуючи ідею законодавчого визначення терміну, АМУ вважає за недоцільне визначати у Законі організаційно-правову форму діяльності молодіжних центрів. По-перше, на сьогодні уже існують молодіжні центри, утворені як комунальні підприємства. Такі молодіжні центри отримують дохід, який направляється на їх розвиток. По-друге, органи місцевого самоврядування утворюють молодіжні центри за рахунок коштів місцевих бюджетів, враховуючи свою спроможність та потребу територіальної громади. У такому випадку вони самі і визначають найоптимальнішу організаційно-правову форму діяльності молодіжних центрів з урахуванням особливостей регіону.

2. Щодо встановлення норм та нормативів соціального становлення та розвитку молоді (зміни до статті 4 Закону України «Про сприяння соціальному становленню та розвитку молоді в Україні»)

Законопроектом визначається, що Кабінет Міністрів України затверджує норми та нормативи щодо соціального становлення та розвитку молоді, які є обов'язковими для органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, громадських об'єднань, а також підприємств, установ та організацій.

Звертаємо увагу, що правові засади формування та застосування державних соціальних стандартів і нормативів визначає Закон України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» № 2017. Закон України № 2017 не визначає встановлення норм і нормативів щодо соціального становлення та розвитку молоді. Пропонуємо вирішити відповідну законодавчу колізію та за необхідності внести зміни у Закон України № 2017.

3. Щодо проведення державної атестації молодіжних центрів (зміни до статей 6, 6¹ Закону України «Про сприяння соціальному становленню та розвитку молоді в Україні»)

Законопроектом запроваджується державна атестація молодіжних центрів. Також передбачається, що у разі визнання молодіжного центру неатестованим зазначений центр не має права надавати соціальні послуги у сфері соціального становлення молоді та у сфері національно-патріотичного виховання молоді.

По-перше, АМУ вважає сумнівною ідею державної атестації молодіжних центрів, не вбачаючи в ньому необхідності. Також, із тексту Законопроекту не чітко зрозуміло чи молодіжний центр не може працювати без атестації, чи не може працювати у разі визнання неатестованим. Вважаємо, що питання атестації молодіжних центрів потребує дослідження та широкого обговорення.

По-друге, молодіжні центри не надають соціальні послуги. Соціальні послуги – це дії, спрямовані на профілактику складних життєвих обставин, подолання таких обставин або мінімізацію їх негативних наслідків для осіб/сімей, які в них перебувають. Надання соціальних послуг регулюється Законом України «Про соціальні послуги».

4. Щодо надання права сільським, селищним, міським радам утворювати молодіжні центри (зміни до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»)

Законопроектом пропонується до виключних повноважень сільських, селищних, міських рад віднести повноваження щодо створення молодіжних центрів, призначення і звільнення керівників цих установ.

По-перше, повноваження у місцевих рад утворювати молодіжні центри вже передбачено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». Так, відповідно до пунктом 30 частини першої статті 26 цього Закону до виключної компетенції сільської, селищної, міської ради відноситься створення, ліквідація, реорганізація та перепрофілювання підприємств, установ та організацій комунальної власності відповідної територіальної громади.

По-друге, запропонована Законопроектом норма щодо призначення і звільнення керівників установ не узгоджується із чинним законодавством. Так, призначення на посаду та звільнення з посади керівників підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, на сьогодні відноситься до повноважень сільського, селищного, міського голови згідно з пунктом 10 частини четвертої статті 42 цього Закону.

Вважаємо за недоцільне виділяти з-поміж усіх комунальних установ окремо молодіжні центри. Пропонуємо пункт 33-3 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» у редакції Законопроекту виключити.

5. Щодо визначення повноважень виконавчих органів рад з питань молоді (доповнення Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» новою статтею 32-1 «Повноваження у сфері молоді»)

Законопроектом пропонується надати повноваження виконавчим органам сільських, селищних, міських рад з питань молоді щодо:

- підготовки і внесення на розгляд ради пропозицій щодо утворення молодіжних центрів, вирішення питань про чисельність працівників таких установ, витрати на їх утримання, здійснення матеріально-технічного забезпечення їхньої діяльності, надання необхідних приміщень;
- здійснення управління молодіжними центрами, сприяння їхній діяльності, фінансування та контролю за цільовим використанням коштів.

Звертаємо увагу, що при внесенні змін до законів необхідно враховувати їх структуру. Стаття 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» регулює повноваження виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері освіти, охорони здоров'я, культури, фізкультури і спорту. Вважаємо за недоцільне виділяти окремо повноваження з питань молоді (пропонована Законопроектом стаття 32-1), оскільки це не відповідатиме змісту та структурі Закону. До того ж, повноваження з підготовки і внесення на розгляд ради пропозицій щодо комунальних установ не є по своїй суті самостійним повноваженням.

АМУ пропонує вилучити статтю 32-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» у редакції Законопроекту та внести такі зміни до статті 32 :

- назву статті викласти у такій редакції: «Стаття 32. Повноваження у сфері освіти, охорони здоров'я, культури, фізкультури, **молодіжної роботи** і спорту»

- підпункт 1 пункту «а» частини першої після слів «молодіжними підлітковими закладами» доповнити словами «**та молодіжними центрами**».

Вважаємо, що внесення пропонованих АМУ змін до статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повністю врегулює питання уточнення повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад з питань молоді.

Враховуючи вищезазначене, просимо врахувати пропозиції АМУ під час підготовки Законопроекту № 2075 до другого читання.

Виконавчий директор Асоціації



О. В. Слобожан