



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-562

від « 30 » вересня 2019 року

Прем'єр-міністру України
Гончаруку О. В.

Вельмишановний Олексію Валерійовичу!

Асоціація міст України ознайомила із зверненням Державної регуляторної служби України (далі – ДРС) до Кабінету Міністрів України про скасування постанову Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 823 «Деякі питання здійснення державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю» (далі – Постанова № 823), та повідомляє.

У зв'язку з підняттям мінімальної заробітної плати у 2017 року (до 3200 грн), виникла загроза різкої тінізації зайнятості, про що свідчить зростання чисельності працюючих у неформальному секторі економіки, яка у 2016 році досягла 3,7 млн громадян. Тому, Верховна Рада України Законом від 06.12.2016 № 1774 надала право органам місцевого самоврядування (далі – ОМС) здійснювати контроль за додержанням законодавства про працю. Рішення делегувати ОМС зазначені повноваження було логічним і послідовним у контексті децентралізаційної реформи, оскільки саме на місцях:

- найкраще знають, які суб'єкти господарювання порушують закон у сфері праці та зайнятості;

- найбільше зацікавлені у детінізації праці з метою зростання зайнятості власної територіальної громади та доходів місцевих бюджетів.

1. Скасування Постанови № 823 призведе до тінізації зайнятості

ОМС почали здійснювати контроль за додержанням законодавства про працю лише з 2018 року та за рік досягнули вражаючих результатів:

- кількість застрахованих осіб зросла на 387 тис. осіб, тобто майже в 4 рази більше, ніж у 2017 році (97 тис. осіб);
- кількість найманих працівників зросла на 240 тис. осіб, тобто в 12 разів більше, ніж у 2017 році (20 тис. осіб);
- рівень безробіття населення віком 15–70 років знизився до 9,3 % та досягнув найнижчого показника, починаючи з 2014 року;
- рівень зайнятості населення віком 15–70 років підвищився до 56,6 % та досягнув найвищого показника, починаючи з 2014 року.

Позбавлення ОМС права здійснювати контроль за додержанням законодавства про працю через рішення Апеляційного суду м. Києва 14.05.2019 зразу призвело до тінізації ринку праці. За травень-червень 2019 року через відсутність контролю кількість найманих працівників зменшилась на 284 тис. осіб (на 2,7 %), хоча починаючи з січня 2019 року вона зростала. Зазначаємо, що у відповідний період 2018 року кількість зайнятих працівників зростала. Тобто, у разі скасування Постанови № 823 продовжиться тінізація зайнятості.



Прим.: за даними Пенсійного фонду України та Державної служби України з питань праці.

2. Скасування Постанови № 823 призведе до звільнення працівників місцевого самоврядування

Скасування Постанови № 823 призведе до того, що 562 інспектора праці – посадових осіб місцевого самоврядування будуть позбавлені законних повноважень здійснювати відповідний контроль. Так, на сьогодні 86 % виконавчих органів міських рад міст обласного значення та 50 % виконавчих органів сільських, селищних, міських рад об'єднаних територіальних громад здійснюють контроль за додержанням законодавства про працю. Тобто, якщо Уряд скасує Постанову № 823, 562 посадові особи місцевого самоврядування можуть бути звільнені через законодавчі обмеження повноважень ОМС.

3. Скасування постанови № 823 суперечить курсу Президента України на детінізацію зайнятості

Згідно з Указом Президента України від 20.09.2019 № 713/2019 «Про невідкладні заходи щодо забезпечення економічного зростання, стимулювання розвитку регіонів та запобігання корупції» Кабінету Міністрів України доручено до 01.12.2019 зменшити нелегальну зайнятість, зокрема шляхом детінізації доходів та відносин у сфері зайнятості населення, посилити відповідальність за

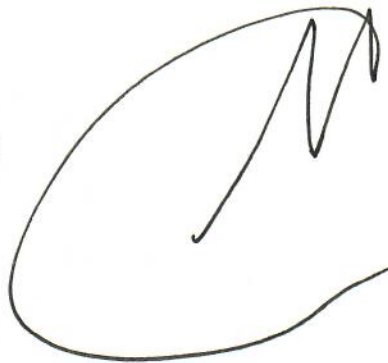
порушення законодавства про працю. Скасування Постанови № 823 призведе до діаметрально протилежних результатів.

У разі прийняття рішення Урядом розробити проект Закону, яким встановлюватимуться особливості здійснення державного контролю за додержанням законодавства про працю, просимо долучити АМУ до його розробки. В той же час АМУ вважає, що розробка та прийняття законодавства не має впливати на можливість ОМС виконувати свої законні повноваження.

Враховуючи вищезазначене, просимо Вас, вельмишановний Олексію Валерійовичу, не скасовувати постанову Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 823 «Деякі питання здійснення державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю».

З повагою

Виконавчий директор Асоціації



О. В. Слобожан