



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-218/21

від « 1 » квітня 2021 року

Кабінет Міністрів України

Асоціація міст України відповідно до рішення Кабінету Міністрів України, прийнятого на засіданні Уряду 31.03.2021, надає свої зауваження до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо створення сприятливих умов для працевлаштування осіб з інвалідністю» (далі – Законопроект).

Статтею 20 Законопроекту пропонується поширити на підприємства, установи та організації, що повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів, норму щодо сплати фінансових санкцій за непрацевлаштування 4% осіб з інвалідністю. Тобто, пропонується розповсюдити вищезазначену норму на всі заклади освіти, охорони здоров'я, соціального захисту та соціального забезпечення, виконавчі органи рад, місцеві державні адміністрації.

1. Запропоновану Законопроектом норму неможливо виконати через відсутність необхідної чисельності безробітних осіб з інвалідністю

За підрахунками АМУ та за даними Державної служби статистики України чисельність працівників, оплата праці яких фінансується за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, на початок 2021 року становила не менше 2,6 млн осіб. За інформацією Державної служби зайнятості України станом на березень 2021 року статус безробітного мали 24,5 тис. осіб з інвалідністю. Для виконання запропонованої Законопроектом норми необхідно працевлаштувати 102,3 тис. осіб з інвалідністю, що на 77,8 тис. більше реальної чисельності безробітних осіб з інвалідністю. Навіть якщо працевлаштувати усіх безробітних осіб з інвалідністю, бюджетні підприємства, установи та організації все одно будуть сплачувати штрафну санкцію Фонду соціального захисту інвалідів. Відповідно до Законопроекту сума фінансової санкції визначається в розмірі середньої річної заробітної плати на підприємстві, установі та організації за кожне робоче місце, призначене для працевлаштування особи з інвалідністю і не зайняте особою з інвалідністю.

Тобто, Законопроектом пропонується визначити, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування щороку платитимуть Фонду соціального захисту інвалідів приблизно 11 млрд гривень.

Чисельність працівників окремих бюджетних установ

Сфера	Чисельність працівників на початок 2021 року, тис. осіб	4 % від чисельності працівників, тис. осіб	Середня зарплата по сфері у лютому 2021 року, тис. грн
Окремі сфери, оплата праці яких фінансується за рахунок бюджетних коштів, зокрема:	2 556,7	102,3	
- державна служба, служба в органах місцевого самоврядування*	402,3	16,1	15,2
- освіта	1 333,5	53,3	10,3
- охорона здоров'я та надання соціальної допомоги	820,9	32,8	10,5

* Інформація за видом економічної діяльності «Державне управління й оборона; обов'язкове соціальне страхування»

2. Запропоновану Законопроектом норму неможливо виконати через працевлаштування на конкурсній основі в органах місцевого самоврядування

Працевлаштування посадових осіб в органах місцевого самоврядування здійснюється за конкурсом, що ставить громадян у рівні умови та, фактично, виключає можливість обирати роботодавцем працівника за наявністю чи відсутністю у нього інвалідності. Так, якщо особа з інвалідністю не перемогла в конкурсі, її не можуть взяти на роботу, оскільки надання такої переваги одному із учасників – це грубе порушення законодавства. У такому випадку, згідно з Законопроектом, орган місцевого самоврядування буде змушений сплачувати штрафну санкцію Фонду соціального захисту інвалідів просто через те, що особа з інвалідністю не перемогла в конкурсі.

Зазначена норма Законопроекту направлена не на захист осіб з інвалідністю, а на наповнення бюджету Фонду соціального захисту інвалідів. На думку АМУ, прийняття такого рішення є неприпустимим, оскільки потребує суттєвих додаткових видатків з місцевих бюджетів. Так, за рахунок бюджетів дитячих садків, шкіл, лікарень, центрів соціальних служб держава хоче наповнювати бюджет Фонду соціального захисту інвалідів.

Тому, пропонуємо у Законопроекті залишити чинну норму та передбачити, що фінансові санкції не застосовуються до підприємств, установ і організацій, що повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів.

Виконавчий директор Асоціації



О. В. Слобожан