



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-257
від 22.05.2019

Кабінет Міністрів України

Асоціація міст України розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Державну соціальну службу України» (далі – Проект постанови), який розглядався на засіданні Кабміну та направлений на доопрацювання 22.05.2019.

1. Проектом постанови пропонується затвердити положення про Державну соціальну службу України (далі – проект Положення), яка здійснюватиме контроль, зокрема за діяльністю органів місцевого самоврядування, щодо:

- додержання вимог законодавства під час надання соціальної підтримки (зокрема соціальних послуг) (абзац другий підпункту 2 пункту 3);
- здійснення державного контролю за використанням коштів місцевих бюджетів, спрямованих на надання соціальної підтримки (абзац третій підпункту 2 пункту 3).

Відповідно до статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються організація і діяльність органів виконавчої влади. На сьогодні у діючих законах України не передбачено повноважень органів державної влади здійснювати контроль за додержанням вимог законів під час надання соціальних послуг. Також, законами України не передбачено здійснення Держсоцслужбою державного контролю за використанням коштів місцевих бюджетів. Так, главою 17 Бюджетного кодексу України встановлено виключний перелік органів, які здійснюють контроль за дотриманням бюджетного законодавства. Тобто, вищезазначені норми проекту Положення не відповідають нормам чинного законодавства.

Це ж зауваження стосується і повноважень Держсоцслужби, які вона здійснюватиме для виконання покладених на неї завдань щодо:

- контролю соціальної підтримки та надання соціальних послуг (абзац шостий підпункту 3 пункту 4);

- затвердження щорічних планів проведення перевірки органів місцевого самоврядування, суб'єктів, що надають соціальні послуги (в тому числі комунальних підприємств, установ, організацій) щодо правильності надання соціальної підтримки з питань:

- дотримання законодавства при наданні соціальної підтримки (абзац третій підпункту 14 пункту 4);
- використання коштів державного та місцевих бюджетів, спрямованих на виконання програм соціального захисту населення (абзац шостий підпункту 14 пункту 4);

- забезпечення проведення планових та позапланових перевірок органів місцевого самоврядування, суб'єктів, що надають соціальні послуги щодо правильності надання соціальної підтримки (абзац десятий підпункту 14 пункту 4).

Пропонуємо вищезазначені норми проекту Положення в частині питань, що стосуються місцевого самоврядування, виключити.

2. Проектом Положення передбачено здійснення Держсоцслужбою методичного та координаційного керівництва за діяльністю виконавчих органів міських, районних у містах рад (підпункт 2 пункту 4). АМУ вважає, що центральний орган виконавчої влади не може здійснювати керівництво за діяльністю органів місцевого самоврядування, оскільки це суперечить принципам місцевого самоврядування. Також, зазначене повноваження не передбачено законами чи конституцією України. Відповідно до статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються організація і діяльність органів виконавчої влади.

Пропонуємо підпункт 2 пункту 4 проекту Положення в частині питань, що стосуються місцевого самоврядування, виключити.

3. По тексті проекту Положення застосовуються поняття «місцеві органи виконавчої влади», «органи місцевого самоврядування», «об'єднані територіальні громади». Зазначаємо, що місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до законів України «Про місцеві державні адміністрації» та «Про місцеве самоврядування в Україні» це юридичні особи, які наділяються Конституцією та законами України владними повноваженнями. Об'єднані територіальні громади відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» – це добровільне об'єднання жителів кількох населених пунктів що мають єдиний

адміністративний центр. Тобто, в розумінні проекту Положення Держсоцслужба взаємодіє тільки з місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, а не з територіальними громадами.

Пропонуємо слова «об'єднані територіальні громади» по тексту проекту Положення виключити.

Враховуючи вищезазначене, просимо при доопрацюванні Проекту постанови врахувати пропозиції Асоціації міст України.

Виконавчий директор Асоціації



О. В. Слобожан