



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-582

від « 26 » вересня 2014 року

**Голові Комітету Верховної Ради
України з питань соціальної політики,
зайнятості та пенсійного забезпечення
Денісовій Л. Л.**

Шановна Людмило Леонтіївно!

На розгляді в Комітеті Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення знаходяться подані 15.09.2016 року Урядом законопроекти: «Про Державний бюджет України на 2018 рік» (№ 7000), «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (№ 7116). Комплексний аналіз цих законодавчих ініціатив дозволяє виокремити наступні негативні наслідки для місцевого самоврядування у разі їх ухвалення.

Щодо законопроекту №7000

По-перше, в державному бюджеті на наступний рік у частині міжбюджетних відносин із складу субвенції на оплату житлово-комунальних послуг виключено оплату пільг та залишено фінансування з державного бюджету тільки субсидій. Тобто на рівень місцевих бюджетів передається оплата пільг населенню за житлово-комунальні послуги, що порушує принцип субсидіарності, може значно розбалансувати місцеві бюджети в наступному році, і в кінцевому результаті призводить до невиконання державою своїх соціальних зобов'язань щодо надання громадянам України певних соціальних пільг, компенсацій і гарантій, які встановлені законами України.

Органи місцевого самоврядування вимушені будуть за власний рахунок фінансувати пільгові категорії громадян, перелік яких визначений державою, та відволікати власні кошти, що могли б бути спрямовані на розвиток власної інфраструктури. Це додатково **обтяжить місцеві бюджети на 7 млрд. гривень.**

По-друге, враховуючи значні щорічні навантаження на місцеві бюджети, **Кабінет Міністрів України передбачив додаткову дотацію на здійснення переданих із державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та**

охорони здоров'я, але без рівного та справедливого підходу до її розподілу. Так, у розрахунок включено тільки обласні бюджети, з подальшим перерозподілом коштів обласними державними адміністраціями на власний розсуд, що в першу чергу порушує децентралізаційні принципи (громади для того й об'єднувалися, щоб мати прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом), руйнує цілі бюджетної реформи (Уряд обіцяв побудову двохрівневої бюджетної системи), закладає корупційні ризики (ОДА визначатимуть розподіл коштів самостійно без будь-яких погоджень, рекомендацій чи порядків, встановлених Кабміном).

Це ставить об'єднані територіальні громади та міста обласного значення (органи місцевого самоврядування базового рівня) в значну залежність від обласної влади. Таке рішення щодо централізації ресурсів щодо сфер, за які відповідають органи місцевого самоврядування базового рівня, призведе до гальмування процесу об'єднання громад та означатиме «відкат назад» децентралізаційної реформи, може покласти початок негативним тенденціям перенесення повноважень на вищий рівень, звести нанівець усі докладені зусилля з децентралізації.

По-третє, у проекті Державного бюджету України на 2018 рік передбачена передача на фінансування з місцевих бюджетів ВНЗ I-II рівнів акредитації (технікуми, коледжі, училища). Мінфіном було обіцяно, що передача відбудеться виключно на обласний рівень, але в законопроекті зазначено «місцеві» бюджети. Враховуючи тези Прем'єр-міністра України на засіданні Уряду, сподіваємось, що такі заклади фінансуватимуться виключно за рахунок коштів обласних бюджетів.

По-четверте, коштів, передбачених місцевим бюджетам за рахунок освітньої та медичної субвенцій, суттєво не достатньо для повного забезпечення повноважень, делегованих державою. Так, обсяг освітньої субвенції складає 61,2 млрд. грн (ріст 16,5%), у той час коли Кабінет Міністрів України заклав збільшення заробітних плат педагогічних працівників на 25%. Обсяг медичної субвенції **на 4,5 млрд. грн менше** рівня минулого року, що зумовлено медичною реформою і запланованим фінансуванням первинної медичної допомоги національним оператором виключно медичним установам за надані послуги.

Окрім того, запровадження нового підходу до фінансового забезпечення первинної медичної допомоги з 1 січня 2018 року передбачено законопроектами за реєстр. №№6327 та 6604, які ще не прийняті Парламентом. Враховуючи зазначене, запропоновані зміни щодо фінансування первинної медичної допомоги є передчасними, що може призвести до недофінансування в 2018 році комунальних закладів охорони здоров'я, які надають первинну медичну допомогу.

Разом із цим, у разі схвалення парламентом першого етапу медичної реформи виділених коштів на вторинну і третинну медичну допомогу катастрофічно не вистачатиме. Вже зараз обсяг недофінансування медичної галузі з державного бюджету складає більше 30%. Заборгованість із виплати заробітної плати – 2,8 млрд. грн. Враховуючи зменшений обсяг медичної субвенції, ОМС стикнуться з гострим дефіцитом коштів на соціально-значущі галузі (обсяг **недофінансування освітньої субвенції – 4,5 млрд. грн.**,

медичної субвенції – 7,0 млрд. грн.). Як наслідок, це призведе до того, що органи місцевого самоврядування знову дофінансовуватимуть за рахунок власних коштів потребу в коштах на зарплати вчителів, медиків та утримання зазначених галузей у відносно належному стані.

По-п'яте, не передбачено механізм покриття втрат місцевих бюджетів внаслідок прийняття рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, щодо підвищення у тарифів на електроенергію для зовнішнього освітлення населених пунктів.

По-шосте, не передбачено субвенцію на пільгове перевезення окремих категорій громадян. Складається враження, що держава просто забула про пільговиків, перекинувши їх утримання на місцеві бюджети. Нагадаємо, що останнім часом катастрофічно зростає заборгованість перед перевізниками та надавачами послуг. Так, Укрзалізниця заявила про скасування окремих зупинок, а Укртелеком направив численні звернення в судові інстанції та пригрозив припинення надання послуг. Це фактично майже повністю позбавить пенсіонерів, дітей війни, учасників війни, ветеранів праці тощо державних гарантій на безкоштовний проїзд та інші послуги. Додаткове навантаження на місцеві бюджети щоб забезпечити гарантовані державою послуг складе **2,5 млрд. грн.** Слід зазначити, що право на пільговий проїзд закріплено державою, а не органами місцевого самоврядування.

Переведення визначеного соціального забезпечення на рівень органів місцевого самоврядування призвело до порушення стабільної і передбачуваної системи прав громадян та гарантій їх реалізації, знизило відповідальність держави перед громадянами за виконання своїх соціальних зобов'язань. Звісно, що не всі місцеві ради зможуть у своїх бюджетах запланувати зазначені кошти, адже навіть у фінансово спроможних громад обсяг передбачених коштів із місцевих бюджетів є недостатнім.

Гарантовані державою пільги фактично надаватимуться, виходячи з фінансової спроможності того чи іншого місцевого бюджету, що порушує основні принципи Бюджетного кодексу щодо справедливого і неупередженого розподілу.

По-сьоме, не передбачено субвенції на погашення заборгованості з різниці в тарифах минулих років. Держава не розраховувалась за борги, що виникли в 2013-2015 роки через економічно необґрунтовані тарифи встановлені національним регулятором. У комунальних підприємств відсутні ресурси для покриття таких витрат. Це призводить до того, що вони вимушені спрямовувати свої обігові кошти на погашення боргів, які виникли не з їх вини. В свою чергу, органи місцевого самоврядування з метою недопущення зупинки надання комунальних послуг громадянам змушені за рахунок місцевих бюджетів гасити такі борги.

По-восьме, обсяг субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження передбачено в розмірі 137,5 млн. грн (ріст 0%, тобто на рівні минулого року), що значно менше запланованого на 2018 рік збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження (**392 млн. грн.**). Тобто виникає

ситуація, коли за рахунок надходжень зазначеного збору місцеві бюджети фактично не отримують у повному обсязі кошти на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення. Фактично відбувається невиконання вимог Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку», згідно з яким зазначені кошти повинні спрямовуватися виключно на передбачені Законом цілі.

По-дев'яте, в законопроекті не передбачене врегулювання питання середньострокових позик. Кабінет Міністрів України намагається врегулювати дану проблему шляхом прийняття відповідної постанови, що є неправомірним, оскільки відповідно до норм Бюджетного кодексу (п. 21 Прикінцевих та перехідних положень) дане питання повинно бути врегульовано законодавчо. Тому доцільним є передбачення списання такої заборгованості за рахунок вільного залишку коштів державного бюджету на 01.01.2018.

По-десяте, «Субвенція загального фонду на відшкодування вартості лікарських засобів для лікування окремих захворювань», «Субвенція загального фонду на придбання витратних матеріалів для закладів охорони здоров'я та лікарських засобів для інгаляційної анестезії», «Субвенція загального фонду на придбання медикаментів та виробів медичного призначення для забезпечення швидкої медичної допомоги» (разом - 1,2 млрд грн) передбачені також лише на рівень обласних бюджетів, що спричиняє упереджений та необ'єктивний розподіл коштів на медичну галузь, змушує органи місцевого самоврядування базового рівня «випрошувати» зазначені кошти та врегульовувати соціальне невдоволення населення через брак передбачених коштів.

По-одинадцять, обсяг Стабілізаційної дотації передбачений лише в обсязі 1,7 млрд грн, що значно нижче минулого року. В той час коли і таких коштів не вистачає на врегулювання невідкладних проблемних питань у процесі виконання місцевих бюджетів протягом бюджетного періоду.

По-дванадцять, місцеві бюджети недоотримують значні кошти земельного податку через несплату Міноборони зазначеного податку та надання пільги суб'єктам космічної діяльності та літакобудування, надані державою. Доцільно зобов'язати Міноборони неухильно сплачувати земельний податок або передбачити у проекті Державного бюджету України на 2018 рік кошти місцевим бюджетам на компенсацію сплати земельного податку Міністерством оборони України. А також скасувати пільги зі сплати земельного податку суб'єктам космічної діяльності та літакобудування, надані державою, або збільшити обсяг відповідної субвенції з державного бюджету.

Щодо законопроекту №7116

По-перше, крім передачі на рівень місцевих бюджетів фінансування оплати пільг населенню за житлово-комунальні послуги **Уряд пропонує здійснити погашення заборгованості з таких послуг, що утворилася за минулі роки за рахунок коштів місцевих бюджетів.** Це призведе до значного погіршення стану виплати пільг за вказані послуги, зростання заборгованості за значного зниження рівня фінансової спроможності місцевих бюджетів. Станом

на 01.09.2017 заборгованість складає 8 млрд. грн., а з початком опалювального сезону така заборгованість зросте в рази.

По-друге, законопроектом передбачається внести зміни до ст. 69 Бюджетного кодексу України щодо зарахування до місцевих бюджетів частини плати за видачу ліцензії на провадження господарської діяльності з випуску лотерей, окрім бюджетів міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад. При цьому не визначено бюджети, до яких може зараховуватись зазначена плата за пункти розповсюдження лотерей, розташовані на території міст обласного значення чи об'єднаних територіальних громад, що порушує цілі децентралізаційної реформи та суперечить підходам щодо справедливого розподілу фінансового ресурсу. Необхідним є включення даного джерела надходжень до доходів бюджетів міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад.

По-друге, не врегульованим залишається питання фінансування освіти та охорони здоров'я, оскільки за рахунок освітньої субвенції, як і в 2017 році, видатки пропонується здійснювати виключно на оплату праці педагогічного персоналу (ч.1 ст. 103²), органи місцевого самоврядування змушені будуть фінансувати за власний рахунок всіх інших працівників (лаборанти, бібліотекарі, кухарі, технічний персонал тощо).

Оскільки коштів на це з держбюджету не передбачається, їх фінансування залежатиме від фінансової спроможності конкретного місцевого бюджету. У разі відсутності таких коштів органи місцевого самоврядування вимушені будуть проводити скорочення та звільнення.

Крім того, Мінфіном не підтримана норма Асоціації міст України щодо надання можливості спрямовувати кошти залишку освітньої субвенції на інші видатки у разі повного забезпечення видатків на оплату праці та відсутності заборгованості.

Фінансування комунальних послуг та енергоносіїв у галузі охорони здоров'я за рахунок коштів місцевого рівня призводить до невідповідності між функціями і повноваженнями місцевого самоврядування та ресурсами, необхідними для їх виконання.

Необхідно звернути увагу на те, що у грудні 2014 року змінами до Бюджетного кодексу для міських бюджетів було зменшено норматив зарахування ПДФО з 75% до 60%. Для компенсації таких змін, було передбачено, що освітня та медична субвенції покривають усі поточні видатки відповідних бюджетних установ. Теперішні пропозиції Мінфіну передбачають передачу ще додаткових повноважень, а норматив ПДФО так і залишається на рівні 60%.

По-третє, залишення фінансування професійно-технічної освіти на рівні міст-обласних центрів та не врегулювання проблеми оптимального розмежування повноважень (управління та передача майна) в цій галузі призведе до виникнення критичної ситуації із фінансовим забезпеченням її здобуття у професійно-технічних навчальних закладах.

Слід звернути увагу на те, що у закладах професійно-технічної освіти навчаються не лише мешканці міст-обласних центрів, а як правило мешканці всієї області. Тобто органи місцевого самоврядування міст наділяються не

властивими їм повноваженнями: надання за власні кошти освітніх послуг жителям області, а в окремих випадках і з інших регіонів.

По-четверте, щорічне вилучення з державних програм щодо соціального захисту населення та перенесення пільг на місцевий рівень без компенсаційних ресурсів (зміни до статей 91, 102 Бюджетного кодексу) є прямим порушенням конституційних принципів та звуженням пільг та гарантій населенню з боку держави.

Це призведе до зниження соціальних можливостей та соціальної захищеності громадян. Держава фактично своїми діями унеможливило реалізацію в повній мірі своїх гарантованих соціальних зобов'язань, оскільки місцеві громади, на які згідно з запропонованими змінами до бюджетного законодавства покладено повноваження здійснення виплат окремих пільг та компенсацій, фінансово неспроможні їх виконати.

По-п'яте, законопроектом пропонується збільшити відсоток вилучення коштів із місцевих бюджетів, які передаються до державного бюджету у вигляді реверсної дотації з 50 до 80 відсотків, що призведе до необґрунтованого зменшення фінансового ресурсу місцевих бюджетів, які мають рівень надходжень податку на доходи з фізичних осіб на одного мешканця вище 1,1.

По-шосте, у зв'язку зі зміною з 1 січня 2017 року механізму зарахування акцизного податку з пального до місцевих бюджетів органи місцевого самоврядування недоотримують значні кошти. В окремих бюджетах обсяг надходжень зазначеного податку складає до 80% надходжень загального фонду.

Виходячи з вищенаведеного, пропонуємо:

1. Здійснити перерозподіл додаткової дотації на здійснення переданих із державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я (16,5 млрд. грн.), включивши в розрахунки бюджети об'єднаних територіальних громад та міст обласного значення, тобто передбачивши зазначену дотацію всім бюджетам, які мають прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом пропорційно розподілу освітньої та медичної субвенцій.

2. Передбачити розподіл спеціальних субвенцій медичної галузі (1,2 млрд грн) всім бюджетам, що мають прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом.

3. Збільшити обсяги освітньої субвенції на суму 4,5 млрд. грн. для забезпечення належного фінансування видатків на оплату праці педагогічного персоналу. Закріпити в законопроекті № 7116 норми щодо фінансування видатків на заробітну плату працівників закладів освіти та охорони здоров'я виключно за рахунок субвенцій з державного бюджету, доповнивши статті 103² та 103⁴ Бюджетного кодексу України абзацом наступного змісту: «Видатки на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників навчальних закладів, визначених пунктом 1 цієї статті здійснюється виключно за рахунок коштів освітньої субвенції». При цьому, нормами статей 103² та 103⁴ Бюджетного кодексу України дозволити право органів місцевого самоврядування спрямовувати залишки коштів по освітній та медичній субвенції на здійснення заходів з оптимізації мережі та капітальні видатки відповідних закладів.

4. Списати заборгованість місцевих бюджетів за середньостроковими позиками та безвідсотковими позичками, що надавалися місцевим бюджетам за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку у 2009-2014 роках за рахунок вільного залишку коштів Державного бюджету України, що утворився на початок 2018 року.

5. Закріпити гарантовані державою соціальні пільги за державними програмами соціального захисту шляхом передбачення відповідних субвенцій. Статті 91 та 102 Бюджетного кодексу викласти в редакції Бюджетного кодексу 2015 року (дотримання норм започаткованих бюджетною реформою).

6. Врегулювати проблему пільгового перевезення окремих категорій громадян шляхом прийняття нормативно-правових актів щодо переходу на адресну грошову допомогу в цій сфері або ж виділити субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам у розмірі не менше 2,5 млрд. гривень.

7. Зберегти механізм надання пільг та субсидій за житлово-комунальні послуги за рахунок субвенції з державного бюджету, включити в склад відповідної субвенції і пільги на оплату населенням житлово-комунальних послуг.

8. Врегулювати проблему заборгованості з різниці в тарифах одним із варіантів шляхом списання зазначеної заборгованості та нарахованих штрафних санкцій.

9. Збільшити обсяг субвенції на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, до 392 млн. грн., оскільки виникає ситуація, коли за рахунок надходжень зазначеного збору місцеві бюджети фактично не отримують у повному обсязі кошти на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення.

10. Збільшити норматив зарахування ПДФО для міст обласного значення, ОТГ та м. Києва до рівня 65%

11. Передбачити прямі міжбюджетні відносини з усіма об'єднаними територіальними громадами, в яких відбулися перші вибори у 2017 році.

12. Збільшити обсяг додаткової дотації з державного бюджету на компенсацію втрат доходів місцевих бюджетів внаслідок наданих державою податкових пільг зі сплати земельного податку суб'єктам космічної діяльності та літакобудування до 400 млн. грн., а також зобов'язати Міноборони неухильно сплачувати земельний податок або передбачити у проекті Державного бюджету України на 2018 рік кошти місцевим бюджетам на компенсацію сплати земельного податку Міністерством оборони України.

13. Збільшити обсяг стабілізаційної дотації до 2 млрд. грн. (забезпечення врегулювання оперативних проблемних питань місцевих бюджетів).

14. Збільшити відсоток зарахування екологічного податку до бюджетів місцевого самоврядування до рівня 55%.

15. Передбачити зарахування частини розміру плати за видачу ліцензії на провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей, яку встановлює Кабінет Міністрів України, що сплачується ліцензіатами до бюджетів об'єднаних територіальних громад, міських бюджетів за місцем розташування відповідного пункту розповсюдження державної лотереї.

16. Зберегти існуючий мотиваційний механізм горизонтального вирівнювання, не допустивши зміни відсотка вилучення реверсної дотації з 50% до 80%.

17. Передбачити фінансування ПТУ виключно за рахунок коштів обласних бюджетів.

18. Підвищити частку відрахувань акцизного податку з виробленого та ввезеного на митну територію України пального до бюджетів місцевого самоврядування з 13,44% до 17,66% у зв'язку із недоотриманням значної суми коштів місцевими бюджетами у 2017 році.

Правки та пропозиції відповідно до Регламенту ВРУ додаються.

Додаток: на 11 арк. в 1 прим.

З повагою

Виконавчий директор Асоціації



О. В. Слобожан

ПРОПОЗИЦІЇ

Асоціації міст України до проекту Закону України про Державний бюджет України на 2018 рік (реєстр. № 7000 від 15.09.2017)

1. В абзаці першому та третьому статті 24 законопроекту слово «місцевих» замінити словом «обласних» (фінансування ВНЗ I-II рівнів акредитації виключно за рахунок коштів обласних бюджетів).

2. Після статті 27 законопроекту доповнити новою статтею такого змісту:

«Стаття 28. Установити, що Казначейство України у встановленому ним порядку за рахунок вільного залишку коштів Державного бюджету України, що утворився на початок 2018 року, здійснює списання до 1 липня 2018 року заборгованості за середньостроковими позиками та безвідсотковими позичками, що надавалися місцевим бюджетам за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку у 2009-2014 роках» (врегулювання проблеми заборгованості місцевих бюджетів за середньостроковими позиками).

3. У додатку № 3 до законопроекту:

1) збільшити асигнування Міністерству оборони України за бюджетною програмою 2101020 «Забезпечення діяльності Збройних Сил України та підготовка військ» з метою забезпечення сплати в повному обсязі земельного податку за землями наданими військовим формуванням, утвореним відповідно до законів України, які утримуються за рахунок державного бюджету та підрозділам Збройних Сил України, що зараховується до бюджетів місцевого самоврядування;

2) вилучити асигнування за відомчою класифікацією ГРК «Національна служба здоров'я України» у розмірі 13 494 800,9 тис. грн., зокрема 13 283 800,0 тис. грн. за кодом програмної класифікації видатків та кредитування державного бюджету 2308020 «Надання первинної медичної допомоги населенню» та 211 000,9 тис грн за кодом програмної класифікації видатків та кредитування державного бюджету 230 8010 «Керівництво та управління у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення», одночасно збільшивши на зазначену суму обсяг медичної субвенції (недопущення передчасних змін щодо фінансування первинної мед. допомоги, що може призвести до недофінансування в 2018 році комунальних закладів охорони здоров'я, які надають первинну медичну допомогу).

4. У додатку № 6 до законопроекту:

1) доповнити графою «додаткова дотація з державного бюджету на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я» (16,5 млрд. грн.) з розподілом суми дотації між усіма бюджетами, які мають прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом, включивши в розрахунок бюджету об'єднаних територіальних

громад, міст обласного значення та м. Києва (забезпечення рівного та справедливого підходу до розподілу міжбюджетних трансфертів, виключення корупційних чинників та забезпечення реалізації децентралізаційних цілей);

2) збільшити обсяг освітньої субвенції на суму 4,5 млрд. грн. для забезпечення в повному обсязі фінансування видатків на оплату праці педагогічного персоналу (забезпечення об'єктивного, повного та неупередженого підходу до оплати праці працівників сфери освіти);

3) збільшити обсяг медичної субвенції на суму 20,3 млрд грн, зокрема на:

- 7,0 млрд. грн. для забезпечення в повному обсязі асигнуваннями видатків на надання вторинної, третинної та екстреної медичної допомоги населенню (забезпечення необхідним фінансовим ресурсом закладів охорони здоров'я)

- 13,3 млрд грн для забезпечення первинної медичної допомоги (шляхом вилучення асигнувань «Національній службі здоров'я України»);

4) передбачити прямі міжбюджетні відносини з усіма об'єднаними територіальними громадами, в яких відбулися перші вибори у 2017 році.

5) включити в додаток графи «субвенція загального фонду на відшкодування вартості лікарських засобів для лікування окремих захворювань», «субвенція загального фонду на придбання витратних матеріалів для закладів охорони здоров'я та лікарських засобів для інгаляційної анестезії», «субвенція загального фонду на придбання медикаментів та виробів медичного призначення для забезпечення швидкої медичної допомоги» (разом - 1,2 млрд. грн.) з розподілом сум зазначених субвенцій між усіма бюджетами, які мають прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом, включивши в розрахунок бюджети об'єднаних територіальних громад та міст обласного значення (забезпечення рівного та справедливого підходу до розподілу міжбюджетних трансфертів, виключення корупційних чинників та забезпечення реалізації децентралізаційних цілей);

5. У додатку № 7:

1) передбачити надання пільг населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), вивезення побутового сміття та рідких нечистот за рахунок субвенції з державного бюджету на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), вивезення побутового сміття та рідких нечистот, встановивши її в обсязі 100 млрд. грн. (недопущення заборгованості із виплат пільг та субсидій, забезпечення принципу субсидіарності, недопущення розбалансування місцевих бюджетів);

2) передбачити окрему субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг із послуг зв'язку, інших передбачених законодавством пільг (крім пільг на одержання ліків, зубопротезування, оплати електроенергії, природного і скрапленого газу на побутові потреби, твердого та рідкого пічного побутового палива, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), вивезення побутового сміття та рідких нечистот), на компенсацію втрати частини доходів у зв'язку з відміною податку з власників транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів та відповідним збільшенням ставок акцизного податку з пального і на компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян в обсязі 2,5 млрд. грн. *(забезпечення якісного надання послуг, гарантованих державою)*;

3) передбачити окрему субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, опалення та постачання гарячої води, послуги з централізованого водопостачання, водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню та/або іншим підприємствам централізованого питного водопостачання та водовідведення, які надають населенню послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії та послуг з централізованого водопостачання, водовідведення, опалення та постачання гарячої води тарифам, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування в обсязі 7,3 млрд. грн.;

4) передбачити окрему субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення підприємствам теплокомуненерго нарахованих НАК «Нафтогаз України» неустойки (штрафи і пені) в обсязі 12,0 млрд. грн. *(відновлення належної діяльності комунальних підприємств та якісне надання комунальних послуг)*;

5) збільшити обсяг субвенції на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження з 137,5 млн. грн. до 392 млн. грн. *(виконання вимог Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку»)*;

6) збільшити обсяг додаткової дотації з державного бюджету на компенсацію втрат доходів місцевих бюджетів внаслідок наданих державою податкових пільг зі сплати земельного податку суб'єктам космічної діяльності та літакобудування з 273,4 млн. грн. до 400 млн. грн.;

7) збільшити обсяг стабілізаційної дотації з 1,7 млрд. грн. до 2 млрд. грн. *(забезпечення врегулювання оперативних проблемних питань місцевих бюджетів)*.

ПРОПОЗИЦІЇ
Асоціації міст України до проекту Закону України
про внесення змін до Бюджетного кодексу України
(реєстр. № 7116 від 15.09.2017)

1. Частину 6 розділу I законопроекту доповнити новим пунктом такого змісту:

“1) у пункті 1 слова та цифри “25 відсотків” замінити словами та цифрами “10 відсотків”, слова та цифри “60 відсотків” замінити словами та цифрами “35 відсотків”.”

У зв'язку з цим підпункти 1-3 вважати відповідно пунктами 2-4.

2. Частину 9 розділу I законопроекту після абзацу першого доповнити новими абзацами такого змісту:

“1) у пункті 1 частини першої слова та цифри “60 відсотків” замінити словами та цифрами “65 відсотків”;

2) у пункті 1¹ частини першої слова та цифри “40 відсотків” замінити словами та цифрами “65 відсотків”.”

3. У абзаці другому пункту 1 частини 9 розділу I законопроекту слова “до міських бюджетів міст Києва та Севастополя” замінити словами “до бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, міст Києва та Севастополя, бюджетів об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад”.

4. Після частини 9 розділу I законопроекту доповнити новою частиною такого змісту:

10. У пункті першому частини першої статті 66 слова та цифри “15 відсотків” замінити словами та цифрами “25 відсотків”.

11. У пункті 4¹ частини першої статті 69¹ слова та цифри “25 відсотків” замінити словами та цифрами “55 відсотків”, а слова та цифри “55 відсотків” замінити словами та цифрами “25 відсотків”.

5. Абзац третій пункту 1 частини 17 розділу I законопроекту викласти в такій редакції:

“підпункт “е” виключити”.

6. Пункт 2 частини 16 розділу I законопроекту виключити.

7. Пункт 2 частини 17 розділу I законопроекту виключити.

8. Пункт 3 частини 17 розділу I законопроекту виключити.

9. Пункт 1 частини 18 розділу I законопроекту викласти в такій редакції:

“1) у підпункті “б” слова “кваліфікованих робітників” замінити словом “кадрів”, слова “(крім закладів, визначених у підпункті “е” пункту 2 частини першої статті 89 цього Кодексу)” виключити”.

10. У абзаці першому частини 19 розділу I законопроекту слова та цифри “Пункти 20² і 20⁴” замінити словами та цифрами “Пункт 20²”.

11. Абзац третій частини 19 розділу I законопроекту виключити.

12. Частину 23 розділу I законопроекту виключити.

13. Частину 24 розділу I законопроекту виключити.

14. Частину 26 розділу I законопроекту доповнити новими пунктами такого змісту:

“3) у частині четвертій слова “з урахуванням цільового призначення субвенції та на оновлення” замінити словами “з урахуванням цільового призначення субвенції на оплату поточних видатків та оновлення”;

4) доповнити новою частиною такого змісту:

“5. Видатки на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників навчальних закладів, визначені частиною першою цієї статті здійснюється виключно за рахунок коштів освітньої субвенції.”.

15. Частину 27 розділу I законопроекту доповнити новим пунктом такого змісту:

“3) доповнити новою частиною такого змісту:

“5. Видатки, визначені частиною першою цієї статті здійснюється виключно за рахунок коштів медичної субвенції.”.

16. У абзаці другому пункту 11 частини 30 розділу I законопроекту слова та цифри “13,44 відсотка” замінити словами та цифрами “17,66 відсотка”.

17. Частину 30 розділу I законопроекту після абзацу першого доповнити новим пунктом такого змісту:

“1) у абзаці першому пункту 10 слова та цифри “до 1 березня 2017 року” замінити словами та цифрами “до 1 березня 2018 року”.

18. Абзац сьомий пункту 11 частини 30 розділу I законопроекту виключити.

ТАБЛИЦЯ ПОПРАВOK

до проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України», реєстр. №71116 від 15.09.2017 року

Зміст положення (норми) проекту акта, прийнятого в першому читанні	Зміст поправки	Зміст положення (норми) проекту акта із запропонованими поправками	Обґрунтування
<p>I. Внести до Бюджетного кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2010 р., № 50—51, ст. 572) такі зміни:</p> <p>...</p> <p>6. У частині другій статті 29:</p> <p>1) у пункті 17 слово “, паг” виключити;</p> <p>2) пункт 25 викласти в такій редакції:</p> <p>“25) плата за ліцензії на певні види господарської діяльності (крім плати, визначеної пунктами 21—25, 27, 28 і 43¹ частини першої статті 64, пунктами 18—22, 24 і 25 частини першої статті 66 та пунктами 8 і 10¹ частини першої статті 69 цього Кодексу);”;</p> <p>3) у пункті 51 слова “з операцій з купівлі іноземної валюти в готівковій формі,” виключити.</p>	<p>Частина 6 розділу I законопроекту доповнити новим пунктом такого змісту:</p> <p>“1) у пункті 1 слова та цифри “25 відсотків” замінити словами та цифрами “10 відсотків”, слова та цифри “60 відсотків” замінити словами та цифрами “35 відсотків”.</p>	<p>I. Внести до Бюджетного кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2010 р., № 50—51, ст. 572) такі зміни:</p> <p>...</p> <p>6. У частині другій статті 29:</p> <p>1) у пункті 1 слова та цифри “25 відсотків” замінити словами та цифрами “10 відсотків”, слова та цифри “60 відсотків” замінити словами та цифрами “35 відсотків”;</p> <p>2) у пункті 17 слово “, паг” виключити;</p> <p>3) пункт 25 викласти в такій редакції:</p> <p>“25) плата за ліцензії на певні види господарської діяльності (крім плати, визначеної пунктами 21—25, 27, 28 і 43¹ частини першої статті 64, пунктами 18—22, 24 і 25 частини першої статті 66 та пунктами 8 і 10¹ частини першої статті 69 цього Кодексу);”;</p> <p>4) у пункті 51 слова “з операцій з купівлі іноземної валюти в готівковій формі,” виключити.</p>	<p>Змінами до бюджетного законодавства в грудні 2016 року на рівень місцевих бюджетів було перекладено ряд видаткових повноважень без відповідного компенсаційного фінансового ресурсу, що значно обтяжило місцеві бюджети (всі видатки по освіті крім ЗП вчителів, енергоносії та комун. послуги по ох. здоров., нерегульовано ПТУ та пільговий проїзд). Внаслідок таких змін органи місцевого самоврядування змушені відволікати власні кошти, спрямовуючи їх на фінансування освіти та охорони здоров'я. Це, в свою чергу, обмежує фінансування розвитку власної інфраструктури.</p> <p>При цьому, у місцевих бюджетах чимало інших витрат: дефіцит медичної субвенції, заборгованість за пільгове перевезення, недофінансування доріг комунальної власності тощо.</p>
<p>9. У статті 64:</p>	<p>Частина 9 розділу I законопроекту після абзацу першого доповнити новими абзацами такого змісту:</p>	<p>9. У статті 64:</p> <p>1) у пункті 1 частини першої слова та цифри “60 відсотків” замінити словами та цифрами</p>	<p>3 метою належного виконання місцевих бюджетів та їх збалансування доцільним є забезпечення системного механізму</p>

<p>1) частину першу доповнити пунктом 43¹ такого змісту:</p> <p>“43¹) частина розміру плати за видачу ліцензії на провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей, яку встановлює Кабінет Міністрів України, яка сплачується ліцензіатами до міських бюджетів міст Києва та Севастополя за місцем розташування відповідного пункту розповсюдження державної лотереї”;</p> <p>...</p>	<p>“1) у пункті 1 частини першої слова та цифри “60 відсотків” замінити словами та цифрами “65 відсотків”;</p> <p>2) у пункті 1¹ частини першої слова та цифри “40 відсотків” замінити словами та цифрами “65 відсотків”.</p> <p>У абзаці другому пункту 1 частини 9 розділу I законопроекту слова “до міських бюджетів міст Києва та Севастополя” замінити словами “до бюджетів об’єднаних територіальних громад, міських бюджетів”.</p>	<p>“65 відсотків”;</p> <p>2) у пункті 1¹ частини першої слова та цифри “40 відсотків” замінити словами та цифрами “65 відсотків”;</p> <p>3) частину першу доповнити пунктом 43¹ такого змісту:</p> <p>“43¹) частина розміру плати за видачу ліцензії на провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей, яку встановлює Кабінет Міністрів України, яка сплачується ліцензіатами до бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, міст Києва та Севастополя, бюджетів об’єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування території громад за місцем розташування відповідного пункту розповсюдження державної лотереї”;</p> <p>...</p>	<p>компенсації втрат місцевих бюджетів за рахунок збільшення нормативу зарахування ПДФО.</p>
	<p>Після частини 9 розділу I законопроекту доповнити новими частинами такого змісту:</p> <p>“10. У пункті першому частини першої статті 66 слова та цифри “15 відсотків” замінити словами та цифрами “25 відсотків”.</p> <p>11. У пункті 4¹ частини першої статі 69¹ слова та цифри “25 відсотків” замінити словами та</p>	<p>10. У пункті першому частини першої статті 66 слова та цифри “15 відсотків” замінити словами та цифрами “25 відсотків”.</p> <p>11. У пункті 4¹ частини першої статі 69¹ слова та цифри “25 відсотків” замінити словами та цифрами “55 відсотків”, а слова та цифри “55 відсотків” замінити словами та цифрами</p>	

	цифри "55 відсотків", а слова та цифри "55 відсотків" замінити словами та цифрами "25 відсотків".	"25 відсотків".	
<p>16. У частині першій статті 87:</p> <p>1) підпункт "в" пункту 7 доповнити абзацами такого змісту:</p> <p>"Обсяг видатків на вищу освіту розподіляється між вищими навчальними закладами на основі формули, яка розробляється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері освіти, та затверджується Кабінетом Міністрів України і має зокрема, такі параметри:</p> <p>кількість здобувачів вищої освіти за освітньо-кваліфікаційними рівнями та спеціальностями і співвідношення вартості освітніх послуг;</p> <p>рівень результатів зовнішнього незалежного оцінювання вступників; і показники якості освітньої і наукової діяльності вищого навчального закладу;"</p> <p>2) пункт 8 доповнити підпунктом "д" такого змісту:</p> <p>"д) первинну медичну допомогу, крім видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальними закладами охорони здоров'я;"</p>	<p>16. У частині першій статті 87:</p> <p>1) підпункт "в" пункту 7 доповнити абзацами такого змісту:</p> <p>"Обсяг видатків на вищу освіту розподіляється між вищими навчальними закладами на основі формули, яка розробляється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері освіти, та затверджується Кабінетом Міністрів України і має враховувати, зокрема, такі параметри:</p> <p>кількість здобувачів вищої освіти за освітньо-кваліфікаційними рівнями та спеціальностями і співвідношення вартості освітніх послуг;</p> <p>рівень результатів зовнішнього незалежного оцінювання вступників; і показники якості освітньої і наукової діяльності вищого навчального закладу;"</p>	<p>"25 відсотків".</p>	<p>Запровадження нового підходу до фінансового забезпечення первинної медичної допомоги з 1 січня 2018 року передбачено законопроектами за реєстр. №№6327 та 6604, які ще не прийняті Парламентом. Враховуючи змiни щодо запропоновані змiни до фiнансування первинної медичної допомоги є передчасними, що може призвести до недофiнансування в 2018 році комунальних закладів охорони здоров'я, які надають первинну медичну допомогу.</p>
<p>17. У частині першій статті 89:</p> <p>1) у пункті 2: підпункт "в" після слів</p>	<p>Абзац третій пункту 1 частини 17 розділу I законопроекту викласти в такій редакції:</p>	<p>17. У частині першій статті 89:</p> <p>1) у пункті 2: підпункт "в" після слів</p>	<p>ПТУ (пункт «е» пункту 2): Підсумки 2016 року та I півріччя 2017 року показали, що міста</p>

<p>“патронатних вихователів” доповнити словами “, інклюзивно-ресурсні центри”;</p> <p>у підпункті “е” слова “кваліфікованих робітників” замінити словом “кадрів”;</p> <p>2) у пункті 3: підпункт “а” викласти в такій редакції:</p> <p>“а) амбулаторно-поліклінічну та стаціонарну допомогу (лікарні широкого профілю, спеціалізовані медико-санітарні частини, пологові будинки, поліклініки і амбулаторії, загальні стоматологічні поліклініки, дільничні лікарні)”;</p> <p>доповнити пункт підпунктом “г” такого змісту:</p> <p>“г) оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальними закладами охорони здоров’я, що надають первинну медичну допомогу, місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров’я, що надають первинну медичну допомогу, та місцеві програми надання населенню медичних послуг з первинної медичної допомоги населенню”;</p> <p>3) абзац третій підпункту “б” пункту 4 викласти в такій редакції:</p> <p>“додаткові виплати населенню на покриття витрат з оплати житлово-комунальних послуг</p>	<p>“підпункт “е” виключити”.</p> <p>Пункт 2 частини 17 розділу I законопроекту виключити.</p> <p>Пункт 3 частини 17 розділу I законопроекту виключити.</p>	<p>“патронатних вихователів” доповнити словами “, інклюзивно-ресурсні центри”;</p> <p>підпункт “е” виключити;</p>	<p>обласного значення не в змозі забезпечити належне фінансування професійно-технічних навчальних закладів.</p> <p>Залишення фінансування професійно-технічної освіти на рівні міст-обласних центрів та не врегулювання проблеми оптимального розмежування повноважень (управління та передача майна) в цій галузі призведе до виникнення критичної ситуації із фінансовим забезпеченням її здобуття у професійно-технічних навчальних закладах.</p> <p>Органи місцевого самоврядування міст наділяються не властивими їм повноваженнями: надання за власні кошти освітніх послуг жителям області, а в окремих випадках і з інших регіонів.</p> <p>Враховуючи, що у закладах професійно-технічної освіти навчаються не лише мешканці міст-обласних центрів, а як правило мешканці всієї області доцільним є передати фінансування ПТУ виключно на обласний рівень.</p> <p>Первинна мед. допомога (підпункт «а», «г» пункту 2):</p> <p>Запровадження нового підходу до фінансового забезпечення первинної медичної допомоги з 1 січня 2018 року передбачено законопроектами за реєстр. №№6327 та 6604, які ще не</p>
---	--	---	--

(житлові субсидії населенню), пільги окремим категоріям громадян на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу, доставка громадянам повідомлень про призначення субсидії”.

Прийняті Парламентом. Враховуючи зазначене, запропоновані зміни щодо фінансування первинної медичної допомоги є передчасними, що може призвести до недофінансування в 2018 році комунальних закладів охорони здоров'я, які надають первинну медичну допомогу.

Соціальний захист (абзац третій підпункту “б” пункту 4) передача пільг по ЖКГ:

Передача оплати пільг населенню за житлово-комунальні послуги, порушує принцип субсидіарності, може значно розбалансувати місцеві бюджети в наступному році, і в кінцевому результаті призведе до невиконання державою своїх соціальних зобов'язань щодо надання громадянам України певних соціальних пільг, компенсацій і гарантій, які встановлені законами України.

Органи місцевого самоврядування вимушені будуть за власний рахунок фінансувати пільгові категорії громадян, перелік яких визначений державою, та відволікати власні кошти, що могли б бути спрямовані на розвиток власної інфраструктури. Це додатково обтяжить місцеві бюджети на 7 млрд. гривень.

18. У пункті 2 частини першої

Пункт 1 частини 18 розділу І

18. У пункті 2 частини першої

ПТУ (пункт «е» пункту 2):

<p>статті 90:</p> <p>1) у підпункті “б” слова “кваліфікованих робітників” замінити словом “кадрів”;</p> <p>2) у підпункті “в” слова “державного та/або” виключити.</p>	<p>законопроект викласти в такій редакції:</p> <p>“1) у підпункті “б” слова “кваліфікованих робітників” замінити словом “кадрів”, слова “(крім закладів, визначених у підпункті “е” пункту 2 частини першої статті 89 цього Кодексу)” виключити”.</p>	<p>статті 90:</p> <p>1) у підпункті “б” слова “кваліфікованих робітників” замінити словом “кадрів”, слова “(крім закладів, визначених у підпункті “е” пункту 2 частини першої статті 89 цього Кодексу)” виключити;</p> <p>2) у підпункті “в” слова “державного та/або” виключити.</p>	<p>Підсумки 2016 року та I півріччя 2017 року показали, що міста обласного значення не в змозі забезпечити належне фінансування професійно-технічних навчальних закладів.</p> <p>Залишення фінансування професійно-технічної освіти на рівні міст-обласних центрів та не врегулювання проблеми оптимального розмежування повноважень (управління та передача майна) в цій галузі призведе до виникнення критичної ситуації із фінансовим забезпеченням її здобуття у професійно-технічних навчальних закладах.</p> <p>Органи місцевого самоврядування міст наділяються не властивими їм повноваженнями: надання за власні кошти освітніх послуг жителям області, а в окремих випадках і з інших регіонів.</p> <p>Враховуючи, що у закладах професійно-технічної освіти навчаються не лише мешканці міст-обласних центрів, а як правило мешканці всієї області доцільним є передавати фінансування ПТУ виключно на обласний рівень.</p>
<p>19. Пункти 20² і 20⁴ частини першої статті 91 викласти в такій редакції:</p> <p>“20²) реалізацію програм допомоги і грантів Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних фінансових</p>	<p>У абзаці першому частини 19 розділу I законопроектю слова та цифри “Пункти 20² і 20⁴” замінити словами та цифрами “Пункт 20²”</p> <p>Абзац третій частини 19 розділу</p>	<p>19. Пункт 20² частини першої статті 91 викласти в такій редакції:</p> <p>“20²) реалізацію програм допомоги і грантів Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних фінансових організацій, донорських установ;”;</p>	<p>Передача оплати пільг населенню за житлово-комунальні послуги, порушує принцип субсидіарності, може значно розбалансувати місцеві бюджети в наступному році, і в кінцевому результаті призведе до невиконання</p>

організацій, донорських установ";
 "20⁴) надання пільг на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), вивезення побутового сміття та рідких нечистот, послуг зв'язку, інших передбачених законодавством пільг, що надаються ветеранам війни; особам, на яких поширюється дія Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту"; особам, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною; вдовам (вдівцям) та батькам померлих (загиблих) осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною; вдовам (вдівцям) та батькам померлих (загиблих) осіб, які мають особливі трудові заслуги перед Батьківщиною; вдовам (вдівцям) та батькам померлих (загиблих) осіб, які мають особливі трудові заслуги перед Батьківщиною; жертвам нацистських переслідувань; ветеранам військової служби; ветеранам органів внутрішніх справ; ветеранам Національної поліції; ветеранам податкової міліції; ветеранам державної пожежної охорони; ветеранам Державної кримінально-виконавчої служби; ветеранам служби цивільного захисту;

І законопроект виключити.

державою своїх соціальних зобов'язань щодо надання громадянам України певних соціальних пільг, компенсацій і гарантій, які встановлені законами України.
 Органи місцевого самоврядування вимушені будуть за власний рахунок фінансувати пільгові категорії громадян, перелік яких визначений державою, та відволікати власні кошти, що могли б бути спрямовані на розвиток власної інфраструктури. Це додатково обтяжить місцеві бюджети на 7 млрд. гривень.

Крім того, передача утримання пільгових категорій на утримання з місцевих бюджетів є заборгованість перед перевізниками та надавачами послуг. Так, Укрзалізниця заявила про скасування окремих зупинок, а Укртелеком направив численні звернення в судові інстанції та пригрозив припинення надання послуг. Це фактично майже повністю позбавить пенсіонерів, дітей війни, учасників війни, ветеранів праці тощо державних гарантій на безкоштовний проїзд та інші послуги. Додаткове навантаження на місцеві бюджети щоб забезпечити гарантовані державою послуг складе 2,5 млрд. грн. Слід зазначити, що право на пільговий проїзд закріплено

<p>ветеранам Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України; вдовам (вдівцям) померлих (загиблих) ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції, ветеранів податкової міліції, ветеранів державної пожежної охорони, ветеранів Державної кримінально-виконавчої служби, ветеранів служби цивільного захисту та ветеранів Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України; звільненим зі служби за віком, через хворобу або за вислугою років</p> <p>військовослужбовцям Служби безпеки України; особам, звільненим із служби цивільного захисту за віком, через хворобу або за вислугою років та які стали інвалідами під час виконання службових обов'язків; звільненим з військової служби особам, які стали інвалідами під час проходження військової служби; батькам та членам сімей військовослужбовців, військовослужбовців Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, які загинули (померли) або пропали безвісти під час проходження військової служби; батькам та членам сімей осіб рядового і</p>		<p>державою, а не органами місцевого самоврядування.</p> <p>Переведення визначеного соціального забезпечення на рівень органів місцевого самоврядування призвело до порушення стабільної і передбачуваної системи прав громадян та гарантій їх реалізації, знизило відповідальність держави перед громадянами за виконання своїх соціальних зобов'язань. Звісно, що не всі місцеві ради зможуть у своїх бюджетах запланувати зазначені кошти, адже навіть у фінансово спроможних громад обсяг передбачених коштів із місцевих бюджетів є недостатнім.</p> <p>Гарантовані державою пільги фактично надаватимуться, виходячи з фінансової спроможності того чи іншого місцевого бюджету, що порушує основні принципи Бюджетного кодексу щодо справедливості і неупередженого розподілу.</p>
--	--	---

начальницького складу служби цивільного захисту, які загинули (померли) або зникли безвісти під час виконання службових обов'язків; реабілітованим громадянам, які стали інвалідами внаслідок репресій або є пенсіонерами; депортованим особам, які повернулися в Україну на постійне проживання; громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи; дружинам (чоловікам) та опікунам (на час опікунства) дітей померлих громадян, смерть яких пов'язана з Чорнобильською катастрофою; пенсіонерам з числа спеціалістів із захисту рослин відповідно до частини четвертої статті 20 Закону України "Про захист рослин"; громадянам відповідно до пункту "г" частини першої статті 77 Основ законодавства України про охорону здоров'я, частини п'ятої статті 29 Закону України "Про культуру", частини другої статті 30 Закону України "Про бібліотеки і бібліотечну справу", абзацу першого частини четвертої статті 57 Закону України "Про освіту"; ветеранам праці; дітям війни; багатодітним сім'ям, дитячим будинкам сімейного типу та прийомним сім'ям, в яких не менше року проживають відповідно трое або більше дітей, а

<p>також сім'ям (крім багатодітних сімей), в яких не менше року проживають троє і більше дітей, виховуючи тих, над якими встановлено опіку чи піклування, інвалідам, дітям-інвалідам та особам, які супроводжують інвалідів I групи або дітей-інвалідів (не більше одного супроводжуючого);”.</p>			
<p>23. В абзаці п'ятому частини третьої статей 98 і 99 цифри “50” замінити цифрами “80”.</p>	<p>Частина 23 розділу I законопроекту виключити.</p>		<p>Існуюча система горизонтального вирівнювання вже показала позитивні результати, тому доцільним є збереження такого механізму.</p> <p>Зміна механізму горизонтального вирівнювання та вилучення більшої частини коштів податко-спроможних бюджетів у яких індекс вище 1,1 демотивує місцеві громади нарощувати дохідну частину.</p> <p>Доцільним є збереження існуючого мотиваційного механізму горизонтального вирівнювання.</p>
<p>24. Частини третю і четверту статті 102 викласти в такій редакції:</p> <p>“3. За рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), управління багатоквартирним</p>	<p>Частина 24 розділу I законопроекту виключити.</p>		<p>Передача оплати пільг населенню за житлово-комунальні послуги, порушує принцип субсидіарності, може значно розбалансувати місцеві бюджети в наступному році, і в кінцевому результаті призведе до невиконання державою своїх соціальних зобов'язань щодо надання громадянам України певних соціальних пільг, компенсацій і гарантій, які встановлені законами України.</p>

будинком, вивезення побутового сміття та рідких нечистот надаються житлові субсидії населенню, а також здійснюються видатки на доставку громадянам повідомлень про призначення субсидії.

4. За рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та житлових субсидій населенню на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу надаються житлові субсидії населенню та пільги ветеранам війни; особам, на яких поширюється дія Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту"; особам, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною; вдовам (вдівцям) та батькам померлих (загиблих) осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною; вдовам (вдівцям) та батькам померлих (загиблих) осіб, які мають особливі трудові заслуги перед Батьківщиною; жертвам нацистських переслідувань; ветеранам військової служби; ветеранам органів внутрішніх справ; ветеранам Національної поліції; ветеранам податкової міліції; ветеранам державної

Органи

місцевого самоврядування вимушені будувати за власний рахунок фінансувати пільгові категорії громадян, перелік яких визначений державою, та відволікати власні кошти, що могли б бути спрямовані на розвиток власної інфраструктури. Це додатково обтяжить місцеві бюджети на 7 млрд. гривень.

пожежної охорони; ветеранам Державної кримінально-виконавчої служби; ветеранам служби цивільного захисту; ветеранам Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України; вдовам (вдівцям) померлих (загиблих) ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції, ветеранів податкової міліції, ветеранів державної пожежної охорони, ветеранів Державної кримінально-виконавчої служби, ветеранів служби цивільного захисту та ветеранів Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України; особам, звільненим із служби цивільного захисту за віком, через хворобу або за вислугою років та які стали інвалідами під час виконання службових обов'язків; батькам та членам сімей осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, які загинули (померли) або зникли безвісти під час виконання службових обов'язків; депортованим особам, які повернулися в Україну на постійне проживання; громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи; дружинам (чоловікам) та опікунам (на час

<p>опікунства) дітей померлих громадян, смерть яких пов'язана з Чорнобильською катастрофою; пенсіонерам з числа спеціалістів із захисту рослин відповідно до частини четвертої статті 20 Закону України "Про захист рослин"; громадянам відповідно до пункту "Г" частини першої статті 77 Основ законодавства України про охорону здоров'я, частини п'ятої статті 29 Закону України "Про культуру", частини другої статті 30 Закону України "Про бібліотеки і бібліотечну справу", абзацу першого частини четвертої статті 57 Закону України "Про освіту"; багатодітним сім'ям; дитячим будинкам сімейного типу та прийомним сім'ям, в яких не менше року проживають відповідно троє або більше дітей, а також сім'ям (крім багатодітних сімей), в яких не менше року проживають троє і більше дітей, враховуючи тих, над якими встановлено опіку чи піклування."</p>	<p>Частину 26 розділу I законопроекту доповнити новими пунктами такого змісту: "3) у частині четвертій слова "з урахуванням цільового призначення субвенції та на оновлення" замінити словами "з урахуванням цільового призначення субвенції на оплату</p>	<p>26. У статті 103²: 1) пункт 6 частини першої після слів "навчально-реабілітаційні центри" доповнити словами "інклюзивно-ресурсні центри"; 2) у частині третій: пункти 2 і 3 викласти в такій редакції: "2) розрахункова</p>	<p>Необхідним є повне забезпечення делегованих державою повноважень. Обсяги освітньої субвенції не забезпечують повною мірою потреби освітньої галузі. Органи місцевого самоврядування не повинні дофінансовувати зобов'язання держави.</p>
---	--	---	---

<p>класів; 3) навчальні плани.”; в абзаці шостому слова “за погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету” виключити.</p>	<p>поточних видатків та оновлення”; 4) доповнити новою частиною такого змісту: “5. Видатки на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників навчальних закладів, визначені частиною першою цієї статті здійснюється виключно за рахунок коштів освітньої субвенції.”</p>	<p>наповнюваність класів; 3) навчальні плани.”; в абзаці шостому слова “за погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету” виключити. 3) у частині четвертій слова “з ураховуванням цільового призначення субвенції та на оновлення” замінити словами “з ураховуванням цільового призначення субвенції на оплату поточних видатків та оновлення”; 4) доповнити новими частинами такого змісту: “5. Видатки на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників навчальних закладів, визначені частиною першою цієї статті здійснюється виключно за рахунок коштів освітньої субвенції.”</p>	
<p>27. У статті 103⁴: 1) частину першу після слова і цифр “статті 89” доповнити словами “(крім підпункту “Г”); 2) в абзаці шостому частини третьої слова “за погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету” виключити.</p>	<p>Частина 27 розділу I законопроекту доповнити новим пунктом такого змісту: “3) доповнити новою частиною такого змісту: “5. Видатки на оплату поточних видатків, крім видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв, визначені частиною першою цієї статті здійснюється виключно за рахунок коштів медичної субвенції.”</p>	<p>27. У статті 103⁴: 1) частину першу після слова і цифр “статті 89” доповнити словами “(крім підпункту “Г”); 2) в абзаці шостому частини третьої слова “за погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету” виключити. 3) доповнити новою частиною такого змісту: “5. Видатки, визначені частиною першою цієї статті здійснюється виключно за</p>	<p>Необхідним є повне забезпечення делегованих державою повноважень. Обсяги освітньої субвенції не забезпечують повною мірою потреби освітньої галузі. Органи місцевого самоврядування не повинні дофінансовувати зобов’язання держави.</p>

рахунок коштів медичної субвенції."		Соціальні стандарти і нормативи:
<p>30. У розділі VI "Прикінцеві та перехідні положення":</p> <p>1) у підпункті 1¹ пункту 14 слова "за погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету" виключити;</p> <p>...</p> <p>11) доповнити розділ пунктами 43¹ та 45 такого змісту:</p> <p>"43¹. Установити, що у 2018 та 2019 роках, як виняток з положень пунктів 7 і 8 частини другої статті 29 цього Кодексу, 13,44 відсотка акцизного податку з виробленого в Україні пального та 13,44 відсотка акцизного податку з ввезеного на митну територію України пального у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, зберігаються до бюджетів місцевого самоврядування автоматично:</p> <p>...</p> <p>4) у другому півріччі 2019 року — пропорційно до обсягу реалізованого суб'єктами господарювання пального на відповідній території за перше півріччя 2019 року в загальному обсязі такого реалізованого пального в цілому по Україні за перше півріччя 2019 року."</p> <p>"45. Установити, що у 2018 році</p>	<p>Частина 30 розділу I законопроекту після абзацу першого доповнити новим пунктом такого змісту:</p> <p>"1) у абзаці першому пункту 10 слова та цифри "до 1 березня 2017 року" замінити словами та цифрами "до 1 березня 2018 року".</p> <p>У абзаці другому пункту 11 частини 30 розділу I законопроекту слова та цифри "13,44 відсотка" замінити словами та цифрами "17,66 відсотка".</p> <p>Абзац сьомий пункту 11 частини 30 розділу I законопроекту виключити.</p>	<p>Соціальні стандарти і нормативи:</p> <p>актуалізація термінів доручення Кабінету Міністрів України щодо затвердження державних соціальних стандартів та нормативів в описовому вигляді за кожним із делегованих повноважень</p> <p>Заборгованість з пільг по ЖКГ:</p> <p>погашення заборгованості з пільг з оплати спожитих житлово-комунальних послуг, що виникли в попередніх бюджетних періодах призведе до значного погіршення стану виплати пільг за вказані послуги, зростання заборгованості за значного зниження рівня фінансової спроможності місцевих бюджетів. Станом на 01.09.2017 заборгованість складає 8 млрд. грн., а з початком опаловального сезону така заборгованість зростає в рази.</p> <p>Компенсаційний ресурс не передбачений.</p>
<p>30. У розділі VI "Прикінцеві та перехідні положення":</p> <p>1) у абзаці першому пункту 10 слова та цифри "до 1 березня 2017 року" замінити словами та цифрами "до 1 березня 2018 року";</p> <p>2) у підпункті 1¹ пункту 14 слова "за погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету" виключити;</p> <p>...</p> <p>11) доповнити розділ пунктами 43¹ та 45 такого змісту:</p> <p>"43¹. Установити, що у 2018 та 2019 роках, як виняток з положень пунктів 7 і 8 частини другої статті 29 цього Кодексу, 17,66 відсотка акцизного податку з виробленого в Україні пального та 17,66 відсотка акцизного податку з ввезеного на митну територію України пального у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, зберігаються до бюджетів місцевого самоврядування автоматично:</p> <p>...</p> <p>4) у другому півріччі 2019 року — пропорційно до обсягу реалізованого суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі пального на відповідній території за перше півріччя 2019 року в загальному обсязі такого реалізованого пального в цілому по Україні за перше півріччя 2019 року."</p>	<p>30. У розділі VI "Прикінцеві та перехідні положення":</p> <p>1) у абзаці першому пункту 10 слова та цифри "до 1 березня 2017 року" замінити словами та цифрами "до 1 березня 2018 року";</p> <p>2) у підпункті 1¹ пункту 14 слова "за погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету" виключити;</p> <p>...</p> <p>11) доповнити розділ пунктами 43¹ та 45 такого змісту:</p> <p>"43¹. Установити, що у 2018 та 2019 роках, як виняток з положень пунктів 7 і 8 частини другої статті 29 цього Кодексу, 17,66 відсотка акцизного податку з виробленого в Україні пального та 17,66 відсотка акцизного податку з ввезеного на митну територію України пального у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, зберігаються до бюджетів місцевого самоврядування автоматично:</p> <p>...</p> <p>4) у другому півріччі 2019 року — пропорційно до обсягу реалізованого суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі пального на відповідній території за перше півріччя 2019 року</p>	<p>Соціальні стандарти і нормативи:</p> <p>актуалізація термінів доручення Кабінету Міністрів України щодо затвердження державних соціальних стандартів та нормативів в описовому вигляді за кожним із делегованих повноважень</p> <p>Заборгованість з пільг по ЖКГ:</p> <p>погашення заборгованості з пільг з оплати спожитих житлово-комунальних послуг, що виникли в попередніх бюджетних періодах призведе до значного погіршення стану виплати пільг за вказані послуги, зростання заборгованості за значного зниження рівня фінансової спроможності місцевих бюджетів. Станом на 01.09.2017 заборгованість складає 8 млрд. грн., а з початком опаловального сезону така заборгованість зростає в рази.</p> <p>Компенсаційний ресурс не передбачений.</p>

бюджетні зобов'язання щодо пільг з оплати спожитих житлово-комунальних послуг, що виникли в попередніх бюджетних періодах та обліковуються в органах Казначейства на початок року, здійснюються за рахунок коштів місцевих бюджетів.”.

року в загальному обсязі такого реалізованого пального в цілому по Україні за перше півріччя 2019 року.”.