



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5293 від 13 квітня 2020 року

**Міністру розвитку громад та
територій України
Чернишову О.М.**

Шановний Олексію Михайловичу!

Із прийняттям постанов Кабінету Міністрів України від 13 березня 2020 р. «Про ліквідацію Державної архітектурно-будівельної інспекції та внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» № 218 (далі — постанова № 218) та «Про оптимізацію органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду» № 219 (далі — постанова № 218) паралізовано роботу місцевих органів державного архітектурно-будівельного контролю (територіальні підрозділи ДАБІ та органи місцевого самоврядування, яким надано такі функції (далі – ОМС).

Зокрема зупинено дію постанови Кабінету Міністрів України від 23 травня 2011 р. № 553 «Про затвердження Порядку здійснення державного архітектурно-будівельного контролю» (далі – Порядок № 553) до початку функціонування нового органу (Державна містобудівна інспекція — ДІМУ). А постановами № 218 та № 219 не врегульовано питання здійснення повноважень місцевими органами ДАБК відповідно до Закону України “Про регулювання містобудівної діяльності”. Хоча частиною сьомою статті 5 Закону України “Про центральні органи виконавчої влади”, встановлено, що ЦОВВ, щодо яких набрав чинності акт Кабінету Міністрів України про їх припинення, продовжують здійснювати повноваження та функції у визначених сферах компетенції до завершення здійснення заходів з утворенням нового ЦОВВ, до якого переходять відповідні повноваження та функції.

Таким чином на сьогоднішній день будівельна сфера залишилася без будь-якого контролю зі сторони органів ДАБІ на невизначений термін, в тому числі зі сторони органів місцевого самоврядування. Існування такої правової прогалини призведе до безладу у сфері містобудування та порушення майнових прав фізичних та юридичних осіб та їх прав на належний захист своїх інтересів з боку держави. Зокрема, це створює ряд негативних наслідків у сфері містобудування: виникнення аварійних ситуацій; порушення нормального функціонування лінійних об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури, об'єктів комунікацій, зв'язку, енергетики; зростання кількості самочинного будівництва, будівництва із значними порушеннями законодавства, будівельних норм, стандартів і правил та ін.

Відсутність в органів місцевого самоврядування повноважень у сфері ДАБК унеможливорює формування комфортного, безпечного середовища для жителів муніципалітетів, позбавляє суб'єктів містобудування гарантованого законодавством права на отримання якісних послуг, створює перепони економічному розвитку муніципалітетів, не дозволяє своєчасно реагувати на порушення містобудівного законодавства та зупинити самочинне будівництво.

Поряд з вказаним, з 16 березня 2020 р. для ОМС повністю заблоковано роботу Єдиного реєстру дозвільних документів на будівництво (далі – Реєстр) та доступ до нього. Зупинення роботи Реєстру унеможливорює не тільки своєчасне опрацювання необхідних документів, але й не дозволяє фізичним та юридичним особам отримати визначені законодавством

адміністративні послуги у сфері будівництва. А це є порушенням гарантованих законом прав суб'єктів містобудування. При цьому ДАБІ як ЦОВВ повністю монополізував можливість здійснення дозвільної функції у сфері містобудування, сконцентрувавши в центральному апараті владні повноваження щодо надання відповідних адміністративних функцій щодо об'єктів із класом наслідків СС1, СС2 та СС3, повністю виключивши можливість надання такої функції щодо об'єктів СС1 та СС2 як ОМС так і своїми ж територіальними органами. ДАБІ було штучно створено ситуацію при якій ключі доступу до Реєстру не видано ОМС, обґрунтовуючи такий саботаж моментом передачі Реєстру для утримання його та програмного забезпечення Мінцифри.

З огляду на вказане закликаємо:

- 1) відновити дію Порядку № 553 для органів державного архітектурно-будівельного контролю місцевого самоврядування та територіальних органів ДАБІ;
- 2) забезпечити для органів місцевого самоврядування та територіальних органів ДАБІ можливість надання адміністративних послуг у сфері будівництва;
- 3) встановити, що органи державного архітектурно-будівельного контролю місцевого самоврядування можуть надавати адміністративні послуги у сфері будівництва щодо об'єктів з класом відповідальності СС 1, СС 2 та СС 3;
- 4) запровадити екстериторіальність при зверненні суб'єктів містобудування за адміністративними послугами у сфері будівництва (незалежно від суб'єкта її надання, місця розташування об'єкту будівництва (області, населеного пункту) та класу наслідків (СС 1, СС 2, СС 3).

Із врахуванням вищевикладеного, зважаючи на необхідність нагального реагування та потреби запобігти виникненню можливих надзвичайних ситуацій у сфері містобудування:

— акцентуємо увагу на невідкладному відновленні дії Порядку № 553 та видачі ключів доступу для роботи з Реєстром органам місцевого самоврядування, які здійснюють державний архітектурно-будівельний контроль, та територіальним органам ДАБІ шляхом прийняття рішення Уряду щодо реалізації політики у сфері архітектурно-будівельного контролю та нагляду і запровадження експериментального проекту з отримання послуг у сфері будівництва;

— наголошуємо на необхідності прийняття такого рішення Уряду в порядку реалізації його як експериментального на час здійснення реформи, запровадженої Постановами № 218 та №219, до прийняття Урядом рішення про можливість забезпечення здійснення органами виконавчої влади (ДІМУ, Держсервісбуд) повноважень та виконання функцій органу виконавчої влади (ДАБІ), що припиняється.

Таким чином буде запроваджено передумови для проведення реформи, запровадженої Постановами № 218 та №219, та на час перехідного періоду реформи відновлено механізм протидії порушенням, що можуть виникнути у цей час на об'єктах містобудування.

Також пропонуємо залучити Асоціацією міст України до співпраці з визначення ролі ОМС у системі надання адміністративних послуг у будівництві та системі державного архітектурно-будівельного контролю.

З повагою

Виконавчий директор Асоціації



О.В. Слобожан