



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-719

10 грудня 2019 року

Прем'єр-міністру України
Гончаруку О. В.

Щодо фінансування освіти

Шановний Олексію Валерійовичу!

Користуючись нагодою, дякуємо за ряд важливих рішень, прийнятих 27 листопада 2019 року під час засідання Кабінету Міністрів України та спрямованих на забезпечення заробітними платами вчителів закладів загальної середньої освіти.

У той же час до Асоціації міст України звернулись окремі громади з проханням вирішити питання критичного незабезпечення фінансування освіти у 2019 році та наявності ризиків щодо належного фінансування освіти у 2020 році.

Щодо незабезпечення освітньою субвенцією

У листі Чортківської міської ради Тернопільської області від 03.12.2019 року № 01-19/1506, що додається, йдеться про незабезпеченість коштами освітньої субвенції на виплату заробітних плат педагогічним працівникам закладів загальної середньої освіти до кінця 2019 року у розмірі **1241,7 тис гривень**. При цьому орган місцевого самоврядування здійснив усі заходи щодо оптимізації мережі закладів освіти й другий рік поспіль педагогам виплачується лише 5% надбавка за престижність праці. Звертаємо увагу, що станом на 1 грудня 2019 року заборгованість із виплат заробітної плати вже склала 398 тис гривень.

У листі Балтської міської ради Одеської області від 07.11.2019 року № 04-13/2558 зазначено, що для Балтської ОТГ при розрахунках обсягів освітньої субвенції враховуються коефіцієнти та показники як для міста обласного значення. У той же час у громаді досить високим є відсоток населення, яке проживає в сільській місцевості. Це, в свою чергу, призводить до потреби фінансувати заклади освіти, розташовані в селах, відповідно до розрахунків для міст обласного значення. Зважаючи на це, незабезпеченість бюджету у 2020 році складатиме **30,1 млн грн**, призведе до закриття та значної оптимізації 14 закладів освіти та скорочення 165 педагогічних працівників у сільських школах.

З подібною проблемою звернулась до АМУ листом від 02.12.2019 року № 03-03/2664 Горішньоплавнівська міська рада Полтавської області, що має також заклади загальної середньої освіти, розташовані у сільській місцевості.

Саме для цих закладів освіти визначений на 2020 рік обсяг освітньої субвенції занижений на **1973 тис гривень**.

Щодо критичного зменшення обсягу додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я у 2020 році

До АМУ звернулась листом від 25.11.2019 року № 02-12/1390 Баранівська міська рада Житомирської області щодо критичного зменшення обсягу додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я на 2020 рік. Так, згідно з попереднім рішенням Житомирської обласної державної адміністрації обсяг додаткової дотації у 2020 році для бюджету Баранівської ОТГ буде зменшено більш ніж удвічі порівняно з 2019 роком. Це призведе до дефіциту коштів на оплату спожитих енергоносіїв та утримання мережі закладів, значно погіршить рівень послуг, що надаються мешканцям громади в закладах освіти та охорони здоров'я.

Зважаючи на вище зазначене, просимо Вас сприяти збільшенню ресурсів для громад із метою недопущення критичного стану з виплатами заробітної плати педагогам та сприяння належному утриманню закладів освіти та охорони здоров'я. Джерелом покриття видатків пропонуємо визначити стабілізаційну дотацію (як додаткову дотацію з державного бюджету місцевим бюджетам).

Також просимо Вас особисто взяти під контроль вирішення зазначених вище проблем та дати відповідні доручення головам обласних державних адміністрацій.

Додатки:

1. Лист Чортківської міської ради Тернопільської області від 03.12.2019 року № 01-19/1506 – 1 арк.
2. Лист Балтської міської ради Одеської області від 07.11.2019 року № 04-13/2558 – на 2 арк.
3. Лист Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області від 02.12.2019 року № 03-03/2664 – на 1 арк.
4. Лист Баранівської міської ради Житомирської області від 25.11.2019 року № 02-12/1390 – на 2 арк.

З повагою
Виконавчий директор Асоціації



О. В. Слобожан



ЧОРТКІВСЬКА МІСЬКА РАДА

вул. Тараса Шевченка, буд.21, м.Чортків, Тернопільська обл., 48500 тел.(03552) 3-91-19, 2-27-98
www.chortkivmr.gov.ua E-mail: info@chortkivmr.gov.ua Код ЄДРПОУ 24636045

03.12.2019 № 01-19/1506

на № _____ від _____

Виконавчому директору
Асоціації міст України
СЛОБОЖАНУ О. В.

Шановний Олександрє Володимировичу!

У нашому місті функціонують 6 закладів загальної середньої освіти. У 2019-2020 н. р. кількість учнів становить 3147 осіб, педагогічних працівників – 286 осіб. На заробітну плату педагогічним працівникам з державного бюджету відповідно до формули розрахунку заробітної плати була виділена освітня субвенція у розмірі 37 523 , 900 тис. грн. Цих коштів недостатньо для оплати праці, виплати надбавки за престижність та винагороди за сумлінну працю педагогічним працівникам. Вже другий рік поспіль виплачується лише 5% надбавки за престижність. Додаткова потреба в коштах до кінця 2019 року становить 1241, 7 тис. грн.

Заявляємо, що при формуванні тарифікаційних списків, штатних розписів станом на 5 вересня 2019 року було дотримано усіх норм чинного законодавства.

Станом на 1 грудня 2019 року заборгованість по заробітній платі та нарахуванні на заробітну плату педагогічних працівників м. Чорткова становить 398, 001 тис. грн.

З метою повноцінного функціонування закладів освіти, враховуючи вищенаведене, просимо Вас посприяти у виділенні додаткових коштів для виплати освітньої субвенції педагогічним працівникам загальноосвітніх навчальних закладів міста Чорткова.

З повагою,
міський голова Чорткова
Тернопільської області

Володимир ШМАТЬКО

Людмила Поліщук (03552) 2-12-77



**ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКА МІСЬКА РАДА ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

вул. Миру, 24, м. Горішні Плавні Полтавської обл., 39800, тел. (05348) 21463, факс (05348) 22598
E-mail: vykonkom@hp-rada.gov.ua, Web: <http://www.hp-rada.gov.ua>, Код ЄДРПОУ 04057646

№ 03-03/2664 від 02.10.2019

На № _____ від _____

Асоціація міст України

Щодо формули розподілу освітньої субвенції на 2020 рік

У 2019 році була створена Горішньоплавнівська міська об'єднана територіальна громада Полтавської області, до складу якої приєдналась Салівська сільська рада. На території сільської ради є Салівська ЗОШ I-III ступенів. У формулі розподілу освітньої субвенції на 2020 рік розрахункова наповнюваність класів визначена на рівні міста ("РНК"=25 учнів). У формулі розподілу освітньої субвенції на 2020 рік розрахункова наповнюваність класів для сільської місцевості "РНК"=12 учнів. У результаті цього розрахунковий обсяг освітньої субвенції на 2020 рік занижений орієнтовно на 973,0 тис. грн.

Окрім того, у складі міста знаходиться Дмитрівська сільська рада, на території якої є середня загальноосвітня школа I-III ступенів Дмитрівської сільської ради Полтавської області, яка згідно з підпунктом "б" пункту 2 частини I ст.89 Бюджетного кодексу України фінансується з міського бюджету. Зведений бюджет міста Горішні Плавні включає показники міського та сільського бюджету Дмитрівської сільської ради. У формулі розподілу освітньої субвенції на 2020 рік розрахункова наповнюваність класів ("РНК") також визначена на рівні міста, а не для сільської місцевості. У результаті цього розрахунковий обсяг освітньої субвенції на 2020 рік також занижений орієнтовно на 1000,0 тис. грн.

Усього розрахунковий обсяг освітньої субвенції на 2020 рік занижений орієнтовно на 1973 тис. грн.

Згідно зі ст. 4 п. 3 ЗУ "Про добровільне об'єднання територіальних громад" об'єднання територіальних громад не призводить до зміни статусу населених пунктів як сільської чи міської місцевості.

Просимо під час розподілу резерву освітньої субвенції для бюджету Горішньоплавнівської міської об'єднаної територіальної громади Полтавської області врахувати особливості утворення громади як об'єднаної територіальної громади з адміністративним центром у місті обласного значення та передбачити обсяг освітньої субвенції у розмірі 1973 тис. грн. А також врегулювати вищезазначене питання на наступні роки.

Міський голова

Д.Г. Биков



УКРАЇНА

**БАЛТСЬКА МІСЬКА РАДА
ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

вул.Любомирська, 193, м.Балта, Одеська обл., 66100, тел./факс (04866) 2-26-32
E-mail: info@balta-rada.gov.ua Код ОКПО 04056954

О.В. М. Д. № 04-13/2558
на № _____ від _____

Виконавчому директору Асоціації
Слобожану О.В.
вул. Січових Стрільців, 73
м. Київ 04053
volodymyr@auc.org.ua

Шановний Олександр Володимировичу!

Реформа децентралізації є найбільш успішною реформою України. Передача на місцевий рівень повноважень та фінансів сприяє розвитку територій. Підтримуючи реформаторський курс Президента України та Уряду, однієї з небагатьох найперших в Україні і в Одеській області 12 серпня 2015 року була утворена Балтська об'єднана територіальна громада, до складу якої увійшли 28 населених пунктів (27 сіл та місто районного значення – Балта).

Постановою Верховної ради України від 04 лютого 2016 р. № 985-VIII місто Балта віднесено до категорії міст обласного значення.

У березні 2019 року до Балтської ОТГ приєдналась Новопольська сільська рада Балтського району Одеської області, до складу якої входять села Новополь, Крижовлін та Волове.

Балтська ОТГ завжди приймає активну участь у проведенні нарад, семінарів, дискусій та розробці нормативних актів, що стосуються процесу децентралізації, вносячи свої пропозиції і зауваження, доводячи на своєму власному прикладі успішний курс даної реформи шляхом розвитку своєї території.

Однак, як і в минулому році, на сьогоднішній день у нашої громади гостро постало питання стосовно розрахунку міжбюджетних трансфертів з Державного бюджету до бюджету Балтської ОТГ, де всі показники враховані в формулі як для міста обласного значення.

Незважаючи на листи Мінфіна до Мінрегіону вих.№05130-03-3/5015 та лист Мінрегіону вих.№7/34.4/4262-19 від 14.03.2019 року про надання пропозицій щодо врахування особливостей об'єднання територіальних громад з громадами міст обласного значення, в проекті Державного бюджету України на 2020 рік по міжбюджетним трансфертам в частині освітньої субвенції для Балтської ОТГ показники враховані як для міста обласного значення.

Так, коефіцієнт приведення розрахункової наповнюваності класу учнями групи І, що становить бюджетів об'єднаних територіальних громад – згідно із таблицею, враховуючи щільність учнів та відсоток сільського населення, що проживає на території громади має складати для ОТГ – 1,588, а в формульному розрахунку громади показник складає 1,286, як для бюджетів міст обласного значення. Розрахункова наповнюваність становить для класів учнями групи І для бюджетів об'єднаних територіальних громад з урахуванням щільності учнів закладів загальної середньої освіти та відсотка населення, що проживає в сільській місцевості згідно із таблицею - 17, а в формульному розрахунку громади показник складає 21, як для бюджетів міст обласного значення.

Враховуючи вищевикладене, розрахункова незабезпеченість бюджету в частині оплати праці з нарахуваннями педагогічним працівникам на 2020 рік складатиме 30,1 млн.грн., що буде наслідком закриття та значної оптимізації мережі освітніх закладів громади в кількості 14 шкіл, які функціонують в сільській місцевості з скороченням 165 штатних одиниць освітян саме в сільських школах.

З метою вирішення вищевикладених проблем, просимо Вашої підтримки та пропонуємо передбачити ініціювання внесення відповідних законодавчих змін щодо усунення дискримінаційних підходів до сільських територій в залежності від типу територіальної громади – міської (міста обласного значення) чи сільської при розрахунку міжбюджетних трансфертів. Наприклад, освітня субвенція, розрахована відповідно до Постанови КМУ від 27 грудня 2017 року №1088, для міських ОТГ на території яких є сільські населені пункти розраховувати не як для міст обласного значення, а враховувати розрахункову наповнюваність класів для сільської території.

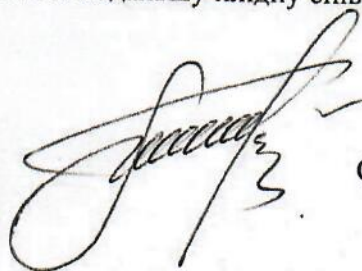
Адже, невнесення законодавчих змін та відповідного реагування на дану проблему зведе нанівець в подальшому втілення реформи децентралізації не тільки на території Балтського району, а й України в цілому.

Сподіваємось, що наше звернення не буде розглянуто Вами упереджено.
З надією на підтримку, порозуміння та подальшу плідну співпрацю.

З повагою,

Міський голова

Вик. Голишева Т.В.
Тел.2-24-89



С.С. Мазур



БАРАНІВСЬКА МІСЬКА РАДА
Баранівського району Житомирської області
вул. Соборна, 20, м. Баранівка, 12701, тел./факс: (04144) 31021,
E-mail: bmeriya@ukr.net, код ЄДРПОУ 04344386

25.11.2019 № 26-14/1390

Виконавчому директору Асоціації міст
України
Слобожану О.В.

Шановний Олександрє Володимировичу

Баранівська міська рада звертається до Вас щодо розподілу додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я.

Так в міському бюджеті на 2019 рік передбачено додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я в сумі 7601,9 тис. грн., яка розподілена наступним чином:

- оплата за складиті енергоносії закладами охорони здоров'я – 1284,5 тис. грн.
- утримання закладів освіти – 6317,4 тис. грн.

Згідно з Порядком розподілу додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я з державного бюджету між місцевими бюджетами, затвердженим розпорядженням голови Житомирської облдержадміністрації від 19.11.2019 №460, розподіл здійснюється у таких пропорціях: 50% - для обласного бюджету та 50% - для місцевих бюджетів. Тобто, підходи до розподілу в порівнянні з попередніми роками не змінилися, з чого можна зробити висновок, що фінансовий ресурс для області по додатковій дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я зменшився.

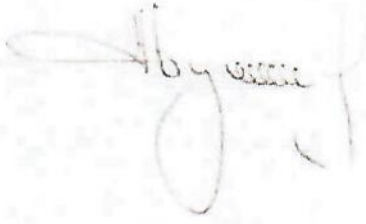
Відповідно до розподілу додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я на 2020 рік доведено показник в сумі 3151,0 тис. грн., що є на 4450,9 тис. грн. меншим ніж у 2019 році. Зазначена ситуація із зменшенням обсягів додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я призведе до додаткового навантаження на

місцевий бюджет і, як наслідок, збільшення недостатності по оплаті праці з нарахуваннями та за спожиті енергоносії вже на стадії формування бюджету на 2020 рік.

Просимо Вас підняти питання перед Кабінетом Міністрів України щодо збільшення фінансового ресурсу по додатковій дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я.

З повагою,

Міський голова



А.О.Душко

Василевський О.В.
0978677261