



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-50
01 лютого 2019 року

**Прем'єр-міністру України
Гройсману В. Б.**

*Про забезпечення фінансування
закладів дошкільної освіти*

Вельмишановний Володимире Борисовичу!

Асоціація міст України проаналізувала стан та перспективи фінансування закладів дошкільної освіти в містах районного значення та селищах, що не є ОТГ, у 2019 році (довідка додається). Відповідно до статті 89 Бюджетного кодексу України видатки на дошкільну освіту у цих громадах мають здійснюватись із районних бюджетів. Лише 18% районів виконують такі повноваження в повному обсязі, тобто на 100% використано районний бюджет без співфінансування з містами районного значення та селищами. В інших 82% громад повноваження з утримання закладів дошкільної освіти виконують міста районного значення і селища. При цьому вони розраховують на належне фінансування з боку районних рад і районних державних адміністрацій відповідно до норм Бюджетного кодексу України. Однак районні ради та райдержадміністрації не в повному обсязі виконують свої повноваження, а отже, заклади дошкільної освіти не одержують достатньої кількості коштів. У цілому міста районного значення та селища відволікають понад 16% власних ресурсів на повноваження, закріплені законодавством за районним рівнем. Але таких ресурсів міст районного значення та селищ є недостатньо. Критичною є ситуація в 11 містах та селищах, у яких незабезпечена потреба на 2019 рік склала від 23,8% до 88,9%.

Звертаємо увагу, що в окремих районах районні ради та районні державні адміністрації взагалі припинили виконання своїх повноважень. Так, наприклад, смт Новгородка Кіровоградської області та смт Есмань Сумської області повністю утримують заклади освіти зі свого ресурсу. У м. Путивлі Сумської області при потребі в коштах на рік у розмірі 10,8 млн. грн. із районного бюджету передбачено лише 1,5 млн. гривень. У смт Овідіополь Одеської області доведено обсяг лише на I квартал, а незабезпечена потреба становить 75,4%, що складає 15,4 млн. грн.

Така ситуація не дозволяє належним чином функціонувати закладам дошкільної освіти, планово спрямовувати кошти на розвиток їх матеріально-

технічної бази, поточні та капітальні ремонти, а також дестабілізує ситуацію в педагогічних колективах закладів, що в цілому негативно впливає на якість дошкільної освіти, стабільне функціонування закладів та безпеку догляду за перебуванням дітей дошкільного віку в робочий час їх батьків.

Зважаючи на вище зазначене, просимо Вас взяти під особистий контроль виконання районними радами та районними державними адміністраціями бюджетного законодавства та сприяти вирішенню питання забезпечення закладів дошкільної освіти необхідним ресурсом у повному обсязі.

Сподіваємось на вирішення цього питання.

Додатки на 5 арк.:

1. Інформація про стан та перспективи фінансування закладів дошкільної освіти в містах районного значення та селищах, що не є ОТГ, у 2019 році – 2 арк.;
2. Аналітична довідка – 3 арк.

З повагою
Виконавчий директор Асоціації



О. В. Слобожан

Стан фінансування закладів дошкільної освіти (ЗДО) в містах, селищах районного значення у 2019 році

Область	Назва міста, селища (окрім ОТГ)	У кого в управлінні перебувають ЗДО (району, міста, селища)	Потреба на 2019 рік на фінансування ЗДО (у тис. грн.)	Обсяг фінансування з районного бюджету (у тис. грн.)	% фінансування з районного бюджету	Обсяг фінансування з бюджету міста/селища (у тис. грн.)	% дофінансування з бюджетів міст/селищ	% недофінансування	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
1	Кіровоградська	Гайворон	місто	16919,8	7678,1	45,4		54,6	
2	Кіровоградська	Долинська	місто	22994,3	12362,2	53,8	4980,6	21,7	24,6
3	Кіровоградська	Новомиргород	місто	9357,4	5600	59,8	3757,4	40,2	0,0
4	Кіровоградська	Вільшанка	селище	4170,8	453,5	10,9	3717,3	89,1	0,0
5	Кіровоградська	Новгородка	селище	6653,8	0,0	0,0	6653,8	100,0	0,0
6	Кіровоградська	Олександрівка	селище	9588,5	2530,7	26,4	7057,8	73,6	0,0
7	Кіровоградська	Устинівка	селище	4082	1547,2	37,9	2534,8	62,1	0,0
8	Сумська	Велика Писарівка	селище	4023,5	3489,4	86,7		0,0	13,3
9	Сумська	Липова Долина	селище	6800,0	2680,9	39,4	3310,1	48,7	11,9
10	Сумська	Ямпіль	селище	4163,9	2887,5	69,3	1276,4	30,7	0,0
11	Сумська	Есмань	селище	1418,1		0,0	1418,1	100,0	0,0
12	Сумська	Путівль	місто	13500,0	1500,00	11,1	0,0	0,0	88,9
13	Сумська	Білопілья	місто	19294,0	11981,5	62,1	1000	5,2	32,7
14	Луганська	Щастя	район	10524,4	10524,4	100,0		0,0	0,0
15	Луганська	Сватове	місто	16595,92	12298,2	74,1	4 297,7	25,9	0,0
16	Миколаївська	Березнегувате	селище	6744,3	3382,7	50,2	3361,6	49,8	0,0
17	Миколаївська	Братське	селище	5054,0	3557,5	70,4	1496,5	29,6	0,0
18	Миколаївська	Врадівка	селище	8600,0	3426,0	39,8	5174	60,2	0,0
19	Миколаївська	Новий Буг	місто	14596,0	5637,4	38,6	8958,6	61,4	0,0
20	Миколаївська	Нова Одеса	місто	13497,5	9220,4	68,3	4277,1	31,7	0,0
21	Миколаївська	Снігурівка	місто	16631,8	15271,8	91,8	1360	8,2	0,0
22	Херсонська	Берислав	місто	13487,8	9033,5	67,0	4454,3	33,0	0,0
23	Херсонська	Олешки	місто	29042,0	14157,9	48,7	14884,1	51,3	0,0
24	Херсонська	Скадовськ	місто	18585,9	12085,9	65,0	6500	35,0	0,0
25	Херсонська	Велика Лепетиха	селище	8750,0	2610,6	29,8	6139,4	70,2	0,0
26	Херсонська	Велика Олександрівка	селище	7478,1	7478,1	100,0		0,0	0,0
27	Херсонська	Верхній Рогачик	селище	3625,9	1411	38,9	1714,9	47,3	13,8
28	Херсонська	Нижні Сірогози	селище	4755,1	1045,0	22,0	3710,1	78,0	0,0
29	Херсонська	Новооронцовка	селище	8097,7	7654,3	94,5	443,4	5,5	0,0
30	Чернівецька	Кельменці	район	9 165,0	7 365,7	80,4		0,0	19,6
31	Чернівецька	Пугиля	район	3767,5	3334	88,5		0,0	11,5
32	Чернівецька	Бахмач	район	14977,7	10310,6	68,8		0,0	31,2
33	Чернівецька	Борзна	місто	11667,0	8626,0	73,9		0,0	26,1
34	Чернівецька	Ріпки	селище	6115,9	3341,2	54,6	952	15,6	29,8
35	Вінницька	Бершадь	місто	13847,5	8313	60,0	5534,5	40,0	0,0
36	Вінницька	Крижопіль	селище	12032,2	10712,3	89,0		0,0	11,0
37	Вінницька	Літин	селище	6542,4	5210,1	79,6	1332	20,4	0,0
38	Вінницька	Липовець	місто	8001,4	6261,5	78,3	392,9	4,9	16,8
39	Вінницька	Погребище	місто	11400	7130,3	62,5	4014	35,2	2,2
40	Вінницька	Шаргород	місто	10748,6	8403,3	78,2	212,2	2,0	19,8
41	Вінницька	Ямпіль	місто	9608,3	8508,3	88,6		0,0	11,4
42	Харківська	Балаклія	місто	39283,9	31098,5	79,2		0,0	20,8
43	Харківська	Барвінкове	район	8724,4	5068,2	58,1	3656,2	41,9	0,0
44	Харківська	Богодухів	місто	14527,3	7822,9	53,8	6704,1	46,1	0,0
45	Харківська	Валки	місто	10706,5	7888,5	73,7	1489,3	13,9	12,4
46	Харківська	Вовчанськ	місто	17064,6	11496,1	67,4	5568,5	32,6	0,0
47	Харківська	Дворічна	селище	3129,6	1945,8	62,2	1183,8	37,8	0,0
48	Харківська	Дергачі	місто	24680,0	14642,9	59,3	10037,1	40,7	0,0
49	Харківська	Зміїв	місто	14548,7	14548,7	100,0		0,0	0,0
50	Харківська	Красноград	місто	13257,2	13257,2	100,0		0,0	0,0
51	Харківська	Печеніги	селище	4442,7	4442,7	100,0		0,0	0,0
52	Харківська	Південне	місто	4110,0	3461,8	84,2	648,2	15,8	0,0
53	Харківська	Сахновщина	район				200,0	0,0	0,0
54	Харківська	Шевченкове	селище	7566,1	6367,1	84,2	399,0	5,3	10,6
55	Черкаська	Городище	район				748,5	0,0	0,0
56	Черкаська	Корсунь-Шеченківський	місто	18 505,3	6 883,1	37,2	11 622,2	62,8	0,0
57	Черкаська	Маньківка	селище	8 600,0	1 600,0	18,6	7 000,0	81,4	0,0
58	Волинська	Берестечко	район	1459,1	1459,1	100,0		0,0	0,0
59	Волинська	Горхів	район	8686,9	8428,9	97,0	258	3,0	0,0
60	Волинська	Рожище	район	15515	13701,2	88,3	310	2,0	9,7
61	Волинська	Сенкивчівка	район	615	565,9	92,0	49,1	8,0	0,0
62	Волинська	Марянівка	район	1453,6	1453,6	100,0		0,0	0,0
63	Волинська	Олика	район	3600	3600	100,0		0,0	0,0
64	Волинська	Ратне	район	11 542,0	9507	82,4	735	6,4	11,3
65	Житомирська	Андрушівка	місто	10578,6	7678,1	72,6	2900,5	27,4	0,0
66	Житомирська	Кам'яний Брід	селище	2502,5	2502,5	100,0		0,0	0,0
67	Житомирська	Першотравенськ	селище	2942,5	2942,5	100,0		0,0	0,0
68	Житомирська	Романів	селище	7829,7	4700,7	60,0	3129	40,0	0,0
69	Житомирська	Биків	селище	2900,0	1525,4	52,6		0,0	47,4
70	Житомирська	Яблунець	селище	1210,0	979,8	81,0	230,2	19,0	0,0
71	Житомирська	Новоулянівський	селище	16809,0	16087,9	95,7		0,0	4,3
72	Житомирська	Гранітне	селище	1136,0	1136	100,0		0,0	0,0
73	Житомирська	Першотравневе	район	3286,0	3286	100,0		0,0	0,0
74	Житомирська	Біла Криниця	селище	1060,0	999,5	94,3		0,0	5,7
75	Житомирська	Ружин	селище	6990,0	4283	61,3	2493	35,7	3,1
76	Житомирська	Черняхів	селище	11860,4	8860,4	74,7	3000	25,3	0,0
77	Житомирська	Головино	селище	1704,9	1704,9	100,0		0,0	0,0
78	Житомирська	Вакуленчук	селище	2190,5	2148,4	98,1	42,1	1,9	0,0
79	Житомирська	Великі Коровинці	селище	1147,2	1125,1	98,1	22,1	1,9	0,0
80	Житомирська	Іванопіль	селище	2431,1	2354,9	96,9	76,2	3,1	0,0
81	Закарпатська	Великий Березний	район	5730	5730	100,0		0,0	0,0
82	Закарпатська	Виноградів	місто	37141,7	26741,2	72,0	10400,5	28,0	0,0
83	Закарпатська	Воловець	район	4989,2	3961,8	79,4		0,0	20,6
84	Закарпатська	Міжгір'я	селище	13805,1	8963,6	64,9	180	1,3	33,8
85	Закарпатська	Рахів	місто	17191,4	16931,4	98,5	260	1,5	0,0
86	Закарпатська	Свалява	місто	18665,3	13064,9	70,0	5600,4	30,0	0,0
87	Київська	Боярка	район	49877,0	41285	82,8	300	0,6	16,6
88	Київська	Вишневе	місто	57611,5	48217,7	83,7	1000	1,7	14,6
89	Київська	Кагарлик	місто	11600,0	11600,0	100,0	0,00	0,0	0,0

90	Київська	Українка	місто	13777,8	10052	73,0	3725,8	27,0	0,0
91	Київська	Козин	селище	14073,0	1900	13,5	12173	86,5	0,0
92	Київська	Немішашаєв	район	10436,8	10436,8	100,0		0,0	0,0
93	Київська	Рокитне	селище	11311,4	7628,2	67,4	3683,2	32,6	0,0
94	Київська	Ставище	селище	21748,2	18065,0	83,1	3556,1	16,4	0,6
95	Київська	Макарів	селище	21070	14969,2	71,0	6100,8	29,0	0,0
96	Полтавська	Заводське	місто	10000,0	6681,2	66,8	2373,8	23,7	9,5
97	Полтавська	Диканька	селище	11945,0	8482,1	71,0	3462,9	29,0	0,0
98	Тернопільська	Збараж	район	14302,1	14302,1	100,0		0,0	0,0
99	Тернопільська	Бучач	район	30587,0	25489,3	83,3		0,0	16,7
100	Тернопільська	Заліщики	район	5463,0	5463,0	100,0		0,0	0,0
101	Тернопільська	Велика Березовиця	район	4440	4440	100,0		0,0	0,0
102	Тернопільська	Великі Бірки	район	3337	3337	100,0		0,0	0,0
103	Львівська	Старий Самбір	місто	10234,1	7696,4	75,2	100	1,0	23,8
104	Львівська	Турка	район	6580	5580	84,8	1000	15,2	0,0
105	Одеська	Ананьїв	район	9118,6	9118,6	100,0		0,0	0,0
106	Одеська	Арциз	місто	15932,3	11756,3	73,8		0,0	26,2
107	Одеська	Болград	місто	15450	14449,4	93,5	400	2,6	3,9
108	Одеська	Рені	місто	19478,5	9689,5	49,7	9789	50,3	0,0
109	Одеська	Роздільне	місто	11200	10000	89,3	828	7,4	3,3
110	Одеська	Доброслав	селище	6200	5459,3	88,1		0,0	11,9
111	Одеська	Іванівка	селище	3656,3	3456,3	94,5	200	5,5	0,0
112	Одеська	Овідіополь	селище	20344	4997	24,6		0,0	75,4
113	Одеська	Сарата	селище	6100	5545,3	90,9	403	6,6	2,5
114	Івано-Франківська	Богородчани	район	8439,2	7719,2	91,5	0,0	0,0	8,5
115	Івано-Франківська	Верховина	район	2165,9	2085,9	96,3	0,0	0,0	3,7
116	Івано-Франківська	Галич	район	3301,5	3021,2	91,5	0,0	0,0	8,5
117	Івано-Франківська	Городенка	район	10012,8	7768,6	77,6	0,0	0,0	22,4
118	Івано-Франківська	Долина	місто	23431,1	14490,5	61,8	8940,6	38,2	0,0
119	Івано-Франківська	Косів	район	2720,7	2531	93,0	0,0	0,0	7,0
120	Івано-Франківська	Надвірна	район	1344,6	1344,6	100,0	0,0	0,0	0,0
121	Івано-Франківська	Рогатин	район	2791,0	2731,0	97,9	60,0	2,1	0,0
122	Івано-Франківська	Рожнятів	район	1825,9	1431,4	78,4	0,0	0,0	21,6
123	Івано-Франківська	Снятин	район	1574,9	1294,6	82,2	0,0	0,0	17,8
124	Івано-Франківська	Тисмениця	район	2596,9	2553,8	98,3	0,0	0,0	1,7
125	Рівненська	Березне	місто	18640,6	17312,6	92,9	1328,0	7,1	0,0
126	Рівненська	Володимирець	район	6984,2	6724,8	96,3		0,0	3,7
127	Рівненська	Дубровиця	місто	14896,7	12698,3	85,2	622,7	4,2	10,6
128	Рівненська	Зарічне	селище	5011,4	4298,9	85,8		0,0	14,2
129	Рівненська	Здолбунів	місто	29388,8	29388,8	100,0		0,0	0,0
130	Рівненська	Корець	місто	7178,4	6713,845	93,5		0,0	6,5
131	Рівненська	Костопіль	район	24219,9	24019,9	99,2	200	0,8	0,0
132	Рівненська	Сарни	місто	36230,4	28913,9	79,8	7316,8	20,2	0,0
133	Запорізька	Більмак	район	9074,1	6658,6	73,4	0,0	0,0	26,6
134	Запорізька	Пологи	місто	23378,9	20053,8	85,8	0	0,0	14,2
135	Запорізька	Василівка	місто	17499,8	15820,8	90,4	0	0,0	9,6
136	Запорізька	Дніпрорудне	місто	27293,3	24762,1	90,7	0	0,0	9,3
137	Запорізька	Молочанськ	місто	5777,9	4791,9	82,9	0	0,0	17,1
138	Запорізька	Вільнянськ	місто	22711,2	21148,5	93,1	0	0,0	6,9
	Середнє по Україні			11451,4	8565,5	75,7	2695,1	16,6	7,7

АНАЛІТИЧНА ДОВІДКА

про стан та перспективи фінансування закладів дошкільної освіти в містах районного значення та селищах, що не є ОТГ, у 2019 році

Відповідно до підпункту «а» пункту 2 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України видатки на дошкільну освіту здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів та бюджетів об'єднаних територіальних громад. До Асоціації міст України звернулись окремі голови міст районного значення, що не є об'єднаними територіальними громадами, щодо недофінансування закладів дошкільної освіти (далі – ЗДО) відповідними районними радами.

Асоціація міст України у січні 2019 року провела опитування міст та селищ (додається), ЗДО яких мають утримуватись за кошти районних бюджетів. Так, було проаналізовано стан фінансування закладів освіти в 138 містах та селищах 22 областей України (крім Дніпропетровської та Хмельницької областей).

Лише 18% районів (25 громад) виконують такі повноваження, де на 100% використано районний бюджет без співфінансування з містами районного значення та селищами. В інших 82% громад повноваження з утримання закладів дошкільної освіти виконують міста районного значення і селища. При цьому вони розраховують на належне фінансування з боку районних рад і районних державних адміністрацій відповідно до норм Бюджетного кодексу України. Однак наразі відсутнє належне виконання норм Бюджетного кодексу України районними радами та районними державними адміністраціями, а отже, заклади дошкільної освіти не одержують достатньої кількості коштів. У 25% (34 громадах) ЗДО утримуються на 30-69% за рахунок районного бюджету, у 6% (8 громадах) таке фінансування з районного бюджету ЗДО не перевищує 29%, 1% (2 громади) повністю утримує ЗДО за кошти власного ресурсу (сmt Новгородка Кіровоградської області, сmt Есмань Сумської області). У цілому міста районного значення та селища відволікають понад 16% власних ресурсів на повноваження, закріплені законодавством за районним рівнем.

Найбільш критична ситуація з фінансуванням ЗДО у 2019 році склалась у таких 11 громадах, як:

м. Путивль Сумської області – незабезпечена потреба становить 88,9%, що складає 12000 тис. грн.;

сmt Овідіополь Одеської області – незабезпечена потреба становить 75,4%, що складає 15347 тис. грн. (доведений обсяг лише на I квартал);

м. Гайворон Кіровоградської області – незабезпечена потреба становить 54,6%, що складає 9241,7 тис. грн.;

сmt Биків Житомирської області – незабезпечена потреба становить 47,4%, що складає 1334,6 тис. грн.;

сmt Міжгір'я Закарпатської області – незабезпечена потреба становить 33,8%, що складає 4661,5 тис. грн. (дофінансування з бюджету селища складає 180 тис. грн.);

м. Білопілля Сумської області – незабезпечена потреба становить 32,7%, що складає 6316 тис. грн. (дофінансування з бюджету міста складає 1000 тис. грн.);

сmt Ріпки Чернігівської області – незабезпечена потреба становить 29,8%, що складає 1822,7 тис. грн. (дофінансування з бюджету селища складає 952 тис. грн.);

м. Арциз Одеської області – незабезпечена потреба становить 26,2%, що складає 4146 тис. грн.;

м. Борзна Чернігівської області – незабезпечена потреба становить 26,1%, що складає 3041 тис. грн.;

м. Долинська Кіровоградської області – незабезпечена потреба становить 24,6%, що складає 5651,5 тис. грн. (дофінансування з бюджету міста складає 4980,6 тис. грн.);

м. Старий Самбір Львівської області – незабезпечена потреба становить 23,8%, що складає 2437,7 тис. грн. (дофінансування з бюджету міста складає 100 тис. грн.).

Окрім того, 22 громади мають незабезпечену потребу у фінансуванні ЗДО у розмірі 10-20%.

Звертаємо увагу, що в окремих громадах стає практикою відсутність протягом останніх років належного фінансування ЗДО з районних бюджетів. При цьому вільні залишки бюджетних коштів міст та селищ за попередній рік не дозволяють покрити всі потреби сфери дошкільної освіти.

Причинами недофінансування закладів освіти є:

1. Повне або часткове невиконання районними радами та районними державними адміністраціями підпункту а пункту 2 частини першої статті 89 статті 89 Бюджетного кодексу України щодо фінансування ЗДО.

2. Неврахування окремими районними радами особливостей гірської території, на яких розташовані ЗДО.

Така ситуація не дозволяє належним чином функціонувати закладам дошкільної освіти, планово спрямовувати кошти на розвиток їх матеріально-технічної бази, поточні та капітальні ремонти, а також дестабілізує ситуацію в педагогічних колективах закладів, що в цілому негативно впливає на якість дошкільної освіти, стабільне функціонування закладів та безпеку догляду за перебуванням дітей дошкільного віку в робочий час їх батьків.

Зважаючи на вище зазначене, Асоціація міст України **пропонує**:

1. Відповідно до підпункту «а» пункту 2 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України рекомендувати окремим районним радам та районним державним адміністраціям переглянути районні бюджети та прийняти рішення про внесення відповідних змін до них із метою збільшення бюджетного трансферту та повного забезпечення фінансування закладів дошкільної освіти, які фінансуються з цих бюджетів.

2. Міністерству освіти і науки України розробити та затвердити норматив фінансової забезпеченості закладів дошкільної освіти, який, зокрема, враховував би коефіцієнт для ЗДО, розташованих у гірській місцевості.

*Аналітичний центр
Асоціації міст України*