



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-558
30 вересня 2019 року

Голові Комітету Верховної Ради
України з питань освіти, науки та
інновацій

Бабаку С. В.

Щодо проекту Закону України № 2085

Шановний Сергію Віталійовичу!

Асоціація міст України розглянула лист Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій від 17.09.2019 № 04-24/20-41 щодо надання зауважень та пропозицій до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення соціальних гарантій дітей та сімей з дітьми» (реєстр № 2085 від 06.09.2019 року, н. д. Н. Королевська та ін.) (далі – Законопроект).

Законопроектом пропонується, зокрема:

- розширити категорії дітей та учнів, які забезпечуються безкоштовним харчуванням в навчальних закладах;
- встановити пільговий проїзд для дітей, учнів та студентів;
- встановити граничний розмір плати батьків за харчування дітей в дошкільних навчальних закладах;

Асоціація міст України в цілому підтримує підвищення соціальної захищеності дітей, учнів та студентів, у той же час повідомляє.

1. Щодо розширення категорій дітей та учнів, які забезпечуються безкоштовним харчуванням у закладах освіти (зміни до ст. 21 Закону України «Про загальну середню освіту» та статті 5 Закону України «Про охорону дитинства»)

Законопроектом надається право безкоштовного харчування:

- дітям із числа внутрішньо переміщених осіб у загальноосвітніх навчальних закладах;
- всім учням 1-4 класів у загальноосвітніх навчальних закладах;
- всім учням із сімей, які отримують допомогу відповідно до Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям», у загальноосвітніх навчальних закладах;

- дітям з неповних та багатодітних сімей у професійно-технічних навчальних закладах.

По-перше, Законопроект передбачає додаткові видатки з місцевих бюджетів для організації харчування нових категорій дітей. Автором не запропоновані розрахунки з відповідними джерелами покриття додаткових видатків. Зазначаємо, що згідно з частиною третьою статті 142 Конституції України витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою. Пропонуємо передбачити механізм такої компенсації.

По-друге, перелік пільгових категорій дітей (діти з неповних та багатодітних сімей) у пропонованій Законопроект редакції Закону України «Про охорону дитинства» не узгоджуються із переліком пільгових категорій, передбачених у Законі України «Про професійну (професійно-технічну) освіту». Зазначене спричинить правову колізію у законодавстві. Пропонуємо усунути законодавчу колізію.

2. Щодо встановлення пільгового проїзду для дітей, учнів та студентів (зміни до статті 19 Закону України «Про охорону дитинства»)

Законопроект надає право на пільговий проїзд до місця навчання і додому дітям дошкільного віку, учням і студентам закладів загальної середньої, професійної (професійно-технічної) та вищої освіти у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, а у сільській місцевості – безкоштовно. Також, учням і студентам закладів загальної середньої, професійної (професійно-технічної) та вищої освіти надається право на пільговий проїзд по території України залізничним, водним, автомобільним транспортом протягом року.

По-перше, норма Закону України «Про охорону дитинства» у редакції Законопроекту щодо пільгового проїзду не відповідає статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 56 Закону України «Про освіту», статті 21 Закону України «Про загальну середню освіту» та статті 38 Закону України «Про професійну (професійно-технічну) освіту». Відповідно до вищезазначених законів органам місцевого самоврядування надано право (а не встановлено зобов'язання) забезпечувати пільговий проїзд у порядку та розмірах, визначених ними. Пропонуємо усунути законодавчу колізію.

По-друге, встановлення імперативної норми (обов'язковості) пільгового проїзду передбачає додаткові видатки з місцевих бюджетів. Автором не запропоновані розрахунки з відповідними джерелами покриття додаткових видатків, що суперечить статті 142 Конституції України. Пропонуємо передбачити механізм такої компенсації.

3. Щодо встановлення граничного розміру плати батьків за харчування дітей дошкільних навчальних закладах (зміни до статті 35 Закону України «Про дошкільну освіту»)

Законопроект передбачається, що батьки або особи, які їх замінюють, вносять плату за харчування дітей у державному та комунальному закладі дошкільної освіти у розмірі, що не перевищує 60 відсотків (у міській

місцевості) та 40 відсотків (у сільській місцевості) від вартості харчування на день.

Такі зміни обмежують можливість органів місцевого самоврядування повноцінно встановлювати диференційовану плату за харчування у дошкільних навчальних закладах. Вважаємо, що частка вищезазначеної плати батьків повинна залежати лише від спроможності місцевих бюджетів і не регулюватись Законом. В іншому ж випадку – зазначена норма передбачає додаткові видатки з місцевих бюджетів. Автором не запропоновані розрахунки з відповідними джерелами покриття додаткових видатків, що суперечить статті 142 Конституції України. Пропонуємо передбачити механізм такої компенсації.

Враховуючи вищезазначене, Асоціація міст України не підтримує проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення соціальних гарантій дітей та сімей з дітьми» (реєстр № 2085 від 06.09.2019 року) у чинній редакції та просить Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій повернути його автору законодавчої ініціативи на доопрацювання.

З повагою
Виконавчий директор Асоціації



О. В. Слобожан