



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Секція Асоціації міст України з питань освіти

Зміни в законодавстві та стан місцевого самоврядування галузі освіти: роль Асоціації міст України



Людмила Мозгова,
аналітик Аналітичного центру
Асоціації міст України,
кандидат педагогічних наук

10-11 жовтня 2019 року
Одеса

ПУЛІС
Зміни заради
майбутнього



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Асоціація міст України у зв'язку зі зміною політичної влади влітку 2019 року отримала такі виклики:



Необхідність налагоджувати діалог із новими політичними лідерами профільних міністерств та Верховної Ради України відтермінувала у часі діяльність із впровадження реформи та вирішення інших, важливих для ОМС, питань



Зміни формату співпраці з Урядом та Комітетом ВРУ з питань освіти, науки та інновацій. Наразі АМУ долучають до робочих груп Комітету та надсилають законопроекти на офіційне погодження (Представник АМУ вже відвідує засідання Уряду)



Гальмування процесів законотворчості, викликане регламентними процедурами:

- напрацьовані до другого читання зміни до проєкту Закону України “Про повну загальну середню освіту” втратили актуальність (законопроект був зареєстрований під новим номером (реєстр. № 0901 від 29.08.2019 року);
- Проєкт Закону України “Про професійну (професійно-технічну) освіту”, схвалений попереднім Урядом, знову повернутий у МОН для повторного внесення на розгляд нового Уряду



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

У той же час Асоціація міст України спрямувала зусилля у 2-3 кварталах 2019 року на вирішення таких основних завдань органів місцевого самоврядування:



Продовжено внесення змін до формули розподілу освітньої субвенції



Продовжено діалог з профільними міністерствами зі збільшення обсягів освітньої субвенції для покриття її дефіциту



Взято участь у розробленні нормативно-правових актів та лобіюванні потреб місцевого самоврядування



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

АМУ продовжує працювати над такими змінами Формули розподілу освітньої субвенції:



Врахування реального контингенту учнів, який має розраховуватись станом на 5 вересня року, що передує плановому (а у постанові – поточному) бюджетному року. Це призведе до значного недофінансування освітньої субвенції, зокрема у містах, де наявний приріст населення.

Зменшення розрахункової наповнюваності класів для міст обласного значення та обласних центрів

Врахування коефіцієнту для міст-обласних центрів, які приєднали сільські населені пункти, що мають заклади загальної середньої освіти

Врахування годин індивідуального навчання

Врахування видатків на заміну тимчасово відсутніх працівників

Врахування реальної потреби на оплату праці вихователів груп подовженого дня

У 2019 році відбулось 2 засідання робочої групи.

АМУ листом від 27 вересня 2019 року № 5-557 звернулась до Міністра з проханням відновити роботу над внесенням змін до прийняття бюджету 2020 року (є ризик завершення діяльності проєкту SKL International у грудні 2019 року, експерти якого були розробниками формули)

ТМІС
Зміни заради
майбутнього



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

АМУ у 2019 році продовжує працювати над покриттям дефіциту освітньої субвенції:

Дефіцит освітньої субвенції у **2019 році складає 10%** до обсягу освітньої субвенції – **близько 7 млрд грн** (покриваються переважно за рахунок видатків на інші потреби громади або ж за рахунок кредиторського запозичення)



Лист МОН від 07.06.2019 року № 1/11-4331 «Щодо виконання доручення Кабінету Міністрів України», у якому, зокрема, йшлося про збільшення за підсумками першого півріччя 2019 року за результатами виконання місцевих бюджетів обсягів освітньої субвенції, визначених відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік»



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Питання оплати праці педагогічних працівників галузі освіти

Учителі закладів
загальної
середньої та
профтех освіти

Вихователі закладів
дошкільної освіти

Керівники гуртків
закладів
позашкільної освіти

Майстри закладів
профтехосвіти,
розташованих в
облцентрах

з освітньої субвенції
(держава)

з місцевого бюджету (місто, ОТГ)

З бюджету міста-обласного
центру

Якщо наявний
дефіцит коштів?

Причини дефіциту:

1. Неєфективна мережа.
2. Завищена кількість ставок учителів.
3. Зростання мережі інклюзивних класів та ГПД.
4. Високий відсоток замін.

Джерела покриття дефіциту:

1. Місцевий бюджет (кошти забирають із інших видатків).
2. Наближення освітньої субвенції.
3. Перерозподіл освітньої субвенції між місцевими бюджетами.



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Постанова Кабінету Міністрів України від 10.07.2010 року № 822 «Про оплату праці педагогічних, науково-педагогічних та наукових працівників і установ освіти і науки»
передбачає підвищення оплати праці від 20% до 70%



МІНІСТЕРСТВО
ОСВІТИ І НАУКИ
УКРАЇНИ

#УРЯДГРОЙСМАНА

ЗРОСТАННЯ МІНІМАЛЬНОГО ПОСАДОВОГО ОКЛАДУ ОСВІТЯН ДО 2023 РОКУ



На виконання
Закону України
“Про освіту”

КОЖНА НАСТУПНА КАТЕГОРІЯ ЗРОСТАЄ НА 10%

ПУЛІС
Змін зарди
майбутнього



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Щоб забезпечити це підвищення, потрібно у 2020 році:

У 2020 році 105
млрд грн із
Державного
бюджету України
(у проєкті
бюджету 77,5
млрд грн)

Додатково 14
млрд грн із
місцевих
бюджетів



АМУ звернулась до Кабінету Міністрів України та Мінфіну із проханням забезпечити місцеві бюджети коштами на підвищення заробітних плат педагогічних працівників із Державного бюджету України (ст. 142 Конституції України) та збільшити обсяг освітньої субвенції



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



Міністерство фінансів у листі до Кабінету Міністрів України пропонує:

- підвищення заробітної плати вчителів здійснювати лише з одночасним скороченням їх чисельності;
- МОН спільно з облдержадміністраціями розробити плани-графіки оптимізації малокомплектних шкіл у розрізі кожного регіону;
- припинення з 01 січня 2020 року фінансування з освітньої субвенції шкіл (крім початкових) з кількістю учнів менше 40 та фінансування освітнього процесу в 10-11 (12)х класах, де менше 20 учнів;
- підвищення навчального навантаження на вчителя з 18 до 20 годин;
- підвищення розрахункової наповнюваності класів під час розрахунку освітньої субвенції для районів та ОТГ на 2 пункти;
- перегляд діючих умов оплати праці педагогічних працівників з метою оптимізації підвищень посадових окладів, надбавок та доплат;
- перегляд підходів до створення мережі опорних шкіл, розвиток мережі опорних шкіл шляхом фінансових стимулів, зокрема спрямування капітальних видатків, у першу чергу, на ці школи, і за умови виконання процесу оптимізації;
- обов'язковий вихід учителів на пенсію по досягненні пенсійного віку або укладання контрактів.



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



Лист Міністерства фінансів
України
до Асоціації міст України
від 02.10.2019 року № 07010-
04-3/24758:

- У проєкті Закону України “Про Державний бюджет України на 2020 рік (№2000 від 15.09.2019 року) не враховано видатки на виконання постанови КМУ від 10.07.2019 року №822;
- ЦОВВ та облдержадміністрації протягом трьох місяців розробляють комплекс заходів, спрямованих на наближення до стандартів мережі шкіл та перегляду діючої системи доплат, надбавок та грошових винагород;
- Питання врахування коштів у 2020 році на підвищення оплати праці буде розглядатись при доопрацюванні проєкту Закону України “Про Державний бюджет України на 2020 рік (№2000 від 15.09.2019 року) до другого читання.



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Зростає у 2019/2020 роках навантаження на місцеві бюджети:

Постанова Кабінету Міністрів України від 10.07.2019 року № 695 «Про внесення зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 11 січня 2018 р. № 22»



На 10% зростає з 1 вересня 2019 року оплата праці педагогів закладів дошкільної, позашкільної та професійно-технічної освіти

Постанова Кабінету Міністрів України від 14.08.2019 року № 755 «Деякі питання оплати праці працівників дитячо-юнацьких спортивних шкіл». Для цього місцеві бюджети повинні додатково передбачити у 2020 році видатки на ці потреби у розмірі 677,4 млн гривень.



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Пропозиції АМУ до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (реєстр. № 2000 від 15.09.2019 року):

Збільшити обсяг освітньої субвенції на 27,5 млрд грн (у проєкті збільшено лише на 7,6 млрд грн – 11%)

Збільшити розмір додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків на утримання закладів освіти та охорони здоров'я на 12,1 млрд грн

Передбачити додаткову субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам у розмірі 14,6 млрд грн на підвищення заробітної плати педагогічним працівникам дошкільної, позашкільної, професійно-технічної освіти

Пропозиції АМУ до проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстр. № 2144 від 16.09.2019 року):

Не допустити перекладання на місцеві бюджети видатків на підвищення кваліфікації педагогічних працівників (близько 1,5 млрд грн)

Забезпечити фінансування закладів професійної (професійно-технічної) освіти з обласних бюджетів, як того вимагає регіональне замовлення

Запровадити прозорий формульний розподіл дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків на утримання закладів освіти та охорони здоров'я між бюджетами місцевого самоврядування



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Асоціація міст України завдяки діалогу з Парламентом та МОН у частині забезпечення реформи освіти має такі досягнення:



Налагоджено співпрацю з Комітетом Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій у частині надання експертних висновків до законопроектів, а також аналітик АМУ увійшла до складу новоствореної робочої групи Комітету з підготовки до другого читання Закону України “Про повну загальну середню освіту” (реєстр. № 0901 від 29.08.2019 року)



Відповідно до наказу Міністерства освіти і науки України [від 26.09.2019 року №1243](#) “Про затвердження складу колегії Міністерства освіти і науки України” до складу колегії МОН увійшов представник АМУ



Відновлено роботу щодо офіційного погодження проєктів нормативно-правових актів



АМУ увійшла до складу Оргкомітету МОН з проведення Всеукраїнського конкурсу професійної майстерності «WORLD SKILLS UKRAINE» (спрямований на розвиток професійної (професійно-технічної) освіти, якісну підготовку робітників та співпрацю з роботодавцями)



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Під час громадського обговорення документа про підвищення кваліфікації Асоціація міст України надсилає листом № 5-240 від 14.05.2019 року свої пропозиції до проекту, що були враховані розробником:



визначено повноваження засновника в організації підвищення кваліфікації педагогічних працівників;



знято норму про надання неконкурентних переваг у наданні освітніх послуг педагогам окремим закладам післядипломної освіти;



скасовано необхідність визнання педагогічною радою окремих форм підвищення кваліфікації, зокрема участі у тренінгах, семінарах, практикумах, майстер-класах тощо;



внесено норму про узгодження пропозицій педагогічних працівників із обсягом видатків на підвищення кваліфікації.

Постанова Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 року № 800 «Деякі питання підвищення кваліфікації педагогічних і науково-педагогічних працівників».

ПУЛІС
Зміни заради
майбутнього



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



м. Перемомайськ (березень 2017 року)

м. Чернівці (жовтень 2017 року)

м. Луцьк (квітень 2018 року)



м. Вінниця (жовтень 2018 року)

м. Тернопіль (квітень 2019 року)

ЛУЦЬК
Зміни заради майбутнього



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

ДЯКУЮ ЗА УВАГУ!

ВА ОМС “Асоціація міст України”

**вул. Січових Стрільців, 73, 11-12 поверхи,
м. Київ, 04053**

**380 44 486 28 78 /тел./факс/приймальня/
380 44 486 30 82 /Аналітичний центр АМУ/**

e-mail: info@auc.org.ua

Прес-служба: press@auc.org.ua

e-mail аналітика: mozgova@auc.org.ua

Галузева платформа:

<http://www.auc.org.ua/galuz/osvita>

ПІЛІС
*Зміни заради
майбутнього*