



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

III Форум директорів закладів загальної середньої освіти Сумської області

Зміни у законодавстві освіти та роль АМУ у їх забезпеченні



Людмила Мозгова,
аналітик Аналітичного центру
Асоціації міст України,
кандидат педагогічних наук

м. Суми - 2019

ПІЛІС
Зміни заради
майбутнього



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування “Асоціація міст України” - це захист законних прав та інтересів членів АМУ в органах державної влади та підтримка й розвиток місцевого самоврядування в Україні



представляє та захищає інтереси міст у Верховній Раді, Кабінеті Міністрів та інших органах центральної влади, зокрема в МОН, ДСЯО та Мінфіні



розробляє пропозиції щодо внесення змін до законодавчої бази місцевого самоврядування та управління на місцях



розробляє законопроекти та інші нормативні акти, що стосуються життєдіяльності міст, зокрема пропозиції до Закону про Державний бюджет



надає інформаційну, організаційну та консультативно-експертну допомогу громадам-членам АМУ



налагоджує зв'язки з іноземними та міжнародними організаціями, чия діяльність спрямована на вирішення проблем місцевого самоврядування

**Об'єднує 833 громади (з них 393 ОТГ) і працює в Україні
вже 27 рік**



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



Освіта

Про галузь Нормативна база Стратегія розвитку галузі
Проблеми та шляхи вирішення Корисні посилання
Контакти



Головна АМУ
Галузевий діалог

Перегляд

Редагувати



Форум: обговори з колегою

Обговори проблемні питання,
обміняйся досвідом, створи тему
для розмови



Закони: розробляй, впроваджуй

Долучись до обговорення
законодавчих ініціатив



Консультація: запитай експерта

Заповнивши анкету, отримай
консультацію експерта

Анонси

Новини

Всі новини



Новий стандарт базової освіти затвердимо у першій половині 2020 року – Новосад
🕒 12 / Грудень, 2019



Парламентський Комітет з питань гуманітарної та інформаційної політики врахував пропозиції АМУ щодо розвитку мережі закладів культури
🕒 12 / Грудень, 2019



Уряд підтримав призначення стипендій Президента переможцям ІХ Міжнародного мовно-літературного конкурсу імені Тараса Шевченка та вніс зміни до Положення про підвищення кваліфікації посадовців осіб



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Асоціація міст України спрямувала зусилля у 2018 /2019 навчальному році на вирішення таких основних завдань :



Продовжено внесення змін до формули розподілу освітньої субвенції та збільшення обсягів освітньої субвенції для покриття її дефіциту



Забезпечення необхідним додатковим ресурсом органи місцевого самоврядування



Участь у розробленні нормативно-правових актів та лобіювання потреб місцевого самоврядування, зокрема у сфері освіти



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



Продовжено внесення змін до формули розподілу освітньої субвенції та збільшення обсягів освітньої субвенції для покриття її дефіциту (у складі робочої групи МОН)



Постанова Кабінету Міністрів України від 06.02.2019 року № 65 «Про внесення змін до формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами»

передбачено коефіцієнти для окремих міст, які мають школи на сільській території, зменшено розрахункову наповнюваність класів у них;

забезпечено фінансування поділу класів на групи при вивченні окремих предметів;

додано розрахунок коштів для оплати праці працівників інклюзивно-ресурсних центрів;

введено поняття «фінансовий норматив бюджетної забезпеченості»;

збільшено кількість ставок асистентів учителя для забезпечення інклюзивної освіти.





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



МОН також додало розрахунок субвенції для здобуття загальної середньої освіти у закладах професійної (професійно-технічної) освіти та закладах вищої освіти I-II рівнів акредитації.

Не вирішено (АМУ продовжує працювати):



Зменшення розрахункової наповнюваності класів для міст обласного значення та обласних центрів

Врахування коефіцієнту для міст-обласних центрів, які приєднали сільські населені пункти, що мають заклади загальної середньої освіти

Врахування години індивідуального навчання (покатегорійно)

Врахування видатків на заміну тимчасово відсутніх працівників

Врахування реальної потреби на оплату праці вихователів груп подовженого дня

Вдалось вирішити на 2020 рік (буде здійснено перерахунок до 1.02.2020 року):



Врахування реального контингенту учнів, який має розраховуватись станом на 5 вересня року, що передує плановому (а у постанові – поточному) бюджетному року. Це дозволить збільшити обсяги освітньої субвенції для міст та ОТГ, де учнів більше, ніж насправді фінансувалось



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

2018 рік



177 громад заявили про дефіцит коштів

ОМС (крім Києва) зі свого бюджету дофінансували 1,2 млрд грн

Дефіцит освітньої субвенції склав 4,4 млрд грн



2019 рік



91 громада заявила про дефіцит коштів

ОМС (крім Києва) зі свого бюджету планують дофінансувати 394,1 млн грн

Дефіцит освітньої субвенції складає 740,7 млн грн



Зменшився у 6 разів дефіцит, обсяг освітньої субвенції зріс на 13%!

ПУЛІС
Змін зарди майбутнього



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Питання оплати праці педагогічних працівників галузі освіти

Учителі закладів
загальної середньої
освіти

з освітньої субвенції
(держава)

Вихователі закладів
дошкільної освіти

з місцевого бюджету (місто)

Керівники гуртків
закладів
позашкільної освіти

з місцевого бюджету (місто)

Якщо наявний
дефіцит коштів?

Причини дефіциту:

1. Неефективна мережа.
2. Завищена кількість ставок учителів.
3. Зростання мережі інклюзивних класів та ГПД.
4. Високий відсоток замін.

Джерела покриття дефіциту:

1. Місцевий бюджет (кошти забирають із інших видатків).
2. Наближення освітньої субвенції.
3. Перерозподіл освітньої субвенції між місцевими бюджетами.



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Необхідність модернізації, оптимізації та приведення мережі закладів у відповідність чинному законодавству зумовлена:



Потребу забезпечити вищу якість освіти для її здобувачів (результати ЗНО, міжнародного дослідження якості освіти PISA-2018)



Потребу запровадження короткострокового бюджетного планування (на 3 роки) та раціонального використання ресурсів громад, у тому числі оперування обсягом освітньої субвенції



Потребу виконати Закон України “Про освіту” щодо приведення статутів закладів освіти у відповідність та запровадження старшої профільної освіти



МУІС
Зміни заради
майбутнього



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Закон України “Про загальну середню освіту”

Стаття 9. Типи закладів освіти, що забезпечують здобуття загальної середньої освіти



**Початкова
школа**

заклад освіти I ступеня
(або структурний підрозділ іншого закладу освіти), що забезпечує початкову освіту



Гімназія

заклад середньої освіти II ступеня
(або структурний підрозділ іншого закладу освіти), що забезпечує базову середню освіту



Ліцей

заклад середньої освіти III ступеня
(або структурний підрозділ іншого закладу освіти), що забезпечує профільну середню освіту

**Можуть функціонувати як окремі юридичні особи або як структурні підрозділи іншого закладу освіти (зокрема закладу загальної середньої освіти I-II, II-III чи I-III ступенів).
Ліцеї функціонують, як правило, як самостійні юридичні особи.**



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Частина сьома статті 12 Закону України “Про освіту”

Здобуття профільної середньої освіти передбачає два спрямування:

академічне

профільне навчання на основі поєднання змісту освіти, визначеного стандартом профільної середньої освіти, і поглибленого вивчення окремих предметів з урахуванням здібностей та освітніх потреб здобувачів освіти з орієнтацією на продовження навчання на вищих рівнях освіти;

професійне

орієнтоване на ринок праці профільне навчання на основі поєднання змісту освіти, визначеного стандартом профільної середньої освіти, та професійно орієнтованого підходу до навчання з урахуванням здібностей і потреб учнів





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Частина друга стаття 66 Закону України “Про освіту”



Районні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад планують та забезпечують розвиток мережі закладів профільної середньої освіти академічного спрямування (міські ради міст з населенням більше 50 тисяч - самостійно; міські ради міст з населенням менше 50 тисяч - за погодженням з обласною радою)





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Закон України “Про освіту” (Прикінцеві положення)



Рекомендувати засновникам закладів освіти протягом п’яти років привести установчі документи закладів освіти у відповідність із цим Законом (28.09.2017-28.09.2022 року).



З 1 вересня 2027 року строк здобуття профільної середньої освіти усіма здобувачами освіти становить три роки. З цього терміну ліцеї функціонують як самостійні юридичні особи, крім закладів спеціалізованої освіти. До 2027 року запровадження освітніх програм трирічної профільної школи можливе за рішенням центрального органу виконавчої влади у сфері освіти і науки, за умови наявності відповідного стандарту профільної середньої освіти та відповідної типової освітньої програми.





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Закон України “Про освіту” (Прикінцеві положення)

навчання учнів за програмами дванадцятирічної повної загальної середньої освіти починається:

01.09.2018
року

- Початкова освіта

01.09.2022
року

- Базова середня освіта

01.09.2027
року

- Профільна середня освіта

Старт профільної
школи
планується
2024 року



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

На державному рівні пройшли такі дискусії:

Щодо державного стандарту профільної освіти: рівня очікуваних результатів

Щодо реалізації профільного навчання в академічному ліцеї: монопрофільні чи мультипрофільні

Щодо доцільності інтегрованого підходу (наявність інтегрованих курсів, міждисциплінарних проєктів)

Щодо рівня управління профільною освітою та фінансування

Щодо інфраструктури профільної освіти та бази для створення академічних і професійних ліцеїв



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Що закладено до проекту Закону України “Про повну загальну середню освіту”?

Розвиток мережі комунальних закладів планують

Початкова школа

районні, міські (міст з населенням менше 50 тисяч), сільські, селищні ради

Гімназія

районні, міські (міст з населенням менше 50 тисяч), сільські, селищні ради

Ліцей

Верховна Рада Автономної Республіки Крим, обласні та міські ради (міст з населенням більше 50 тисяч)



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Участь у розробленні нормативно-правових актів та лобювання потреб місцевого самоврядування



Стан проходження законопроектів, розроблених за участі Асоціації міст України:

Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо протидії булінгу» № 2657-VIII від 18 грудня 2018 року

Набув чинності

Закон України «Про внесення змін до статті 80 Закону України «Про освіту» щодо забезпечення освітнього процесу належними умовами для праці та здобуття освіти» № 2661-VIII від 20 грудня 2018 року

Набув чинності

Проект Закону України “Про повну загальну середню освіту” (реєстр. №0901 від 29.08.2019 року)

Прийнято ВРУ у першому читанні 30.05.2019 року, підготовлений до другого читання

Проект Закону України “Про професійну (професійно-технічну) освіту”

Схвалено Урядом 10.07.2019 року, буде повторно вноситись на розгляд Уряду



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



Участь АМУ у розробленні інших нормативно-правових актів

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про позашкільну освіту»

<http://www.auc.org.ua/novyna/amu-pogodyla-zminy-do-zakonu-ukrayiny-pro-pozashkilnu-osvitu-iz-zauvazhennyamy>

**Надіслано
розробнику
пропозиції до тексту**

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про дошкільну освіту»

<http://www.auc.org.ua/novyna/amu-pogodyla-iz-zauvazhennyamy-proyekt-zakonu-ukrayiny-pro-vnesennya-zmin-do-zakonu-0>

**Надіслано повторно
офіційне погодження
із зауваженнями**

Проект наказу Міністерства освіти і науки України «Деякі питання реагування на випадки булінгу (цькування) та застосування заходів виховного впливу в закладах освіти»

<http://www.auc.org.ua/novyna/amu-pogodyla-bez-zauvazhen-doopracovanyu-proyekt-nakazu-mon-shchodo-protydiyi-bulingu>

**Взято участь у
розробленні,
надіслано повторно
офіційне
погодження,
знаходиться на
погодженні в ЦОВВ**



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Закон України “Про Державний бюджет України на 2020 рік” (повернутий із підписом Президента 11.12.2019 року)



освітня субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам у 2020 році складатиме **77,5 млрд гривень**, що на **11,4%** більше за обсяг освітньої субвенції 2019 року



субвенція на модернізацію та оновлення матеріально-технічної бази закладів професійно-технічної освіти у розмірі **259 млн гривень**, що в **5 разів більше**, ніж минулого року



субвенція на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» – **1,4 млрд гривень**, що на **17%** більше, ніж минулого року



субвенція на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами – **504 млн гривень**



субвенція на реалізацію програми «Спроможна школа для кращих результатів» – **3,5 млрд гривень** (ідеться про забезпечення шкіл необхідним обладнанням)



субвенція на покращення соціального захисту окремих категорій педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти – **3,8 млрд гривень**



Міністерству культури, молоді та спорту України передбачено **500 млн гривень** на реалізацію державної програми «Зшивання країни – проєкт мобільності молоді». Йдеться про фінансування організованих екскурсій учнів по Україні.



Зміни заради
майбутнього



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

АМУ увійшла до складу Координаційної ради з метою впровадження реформи Нової української школи

Постанова Кабінету Міністрів України від 27.12.2018 року «Про утворення Координаційної ради з питань взаємодії між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування з впровадження реформи у сфері освіти».

Рада є тимчасовим консультативно-дорадчим органом Кабінету Міністрів України для забезпечення впровадження реформи освіти і має бути платформою для координації дій центральних органів влади, органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування

Постанова Кабінету Міністрів України від 15.11.2019 року № 938 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2018 року № 1203» внесено зміни до Положення про Координаційну раду з питань впровадження реформи у сфері освіти.

Два засідання відбулось:
9.04.2019 року у м. Дніпрі, 9.07.2019 року у м. Києві

До складу Ради від АМУ увійшов:
Олександр Слобожан –
Виконавчий директор АМУ



ІМІС
Змін заради майбутнього



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

ДЯКУЮ ЗА УВАГУ!

ВА ОМС “Асоціація міст України”

**вул. Січових Стрільців, 73, 11-12 поверхи,
м. Київ, 04053**

**380 44 486 28 78 /тел./факс/приймальня/
380 44 486 30 82 /Аналітичний центр АМУ/**

e-mail: info@auc.org.ua

Прес-служба: press@auc.org.ua

e-mail аналітика: mozgova@auc.org.ua

Галузева платформа:

<http://www.auc.org.ua/galuz/osvita>

ПІІС
*Зміни заради
майбутнього*