



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-622/1
13 жовтня 2017 року

Міністерство освіти і науки України

Копія:

Міністерство фінансів України

*Щодо розрахунку обсягу
освітньої субвенції*

До Асоціації міст України звернулись міста-обласні центри щодо доведених у проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» показників освітньої субвенції на 2018 рік (листи додаються). Загальний обсяг субвенції становить 61260,9 млн грн., що порівняно з показником 2017 року більше на 16,5%.

Поряд із тим, при розрахунках не враховано такі показники:

1. Підвищення заробітної плати педагогічним працівникам на 25%.
2. Зростання кількості учнів у загальноосвітніх навчальних закладах та корегування показників наповнюваності класів, що змінюється станом на 05 вересня поточного року.
3. Поділу класу на групи при вивченні окремих предметів згідно з наказом Міністерства освіти і науки України від 22.02.2002 року № 128 при визначенні кількості годин на один клас.
4. Граничної наповнюваності інклюзивних класів (що становить не 27, а 20 учнів), а також не включено в розрахунки видатків на навчання учнів за індивідуальними програмами. Окрім того, середня наповнюваність класів по містах-обласних центрах є вищою, ніж зазначено в формулі (наприклад, у м. Чернівцях 28 учнів, у м. Черкасах – 28,4, у м. Вінниці – 30,6 тощо).

Вплив зазначених вище чинників призведе до значного зростання видатків місцевих бюджетів у містах-обласних центрах у 2018 році. Так, за розрахунками Вінницької міської ради порівняно з 2017 роком недофінансування освітньої субвенції становитиме 48,5 млн грн., Чернівецької міської ради – 11,6 млн грн., Черкаської міської ради – на 21,5 млн грн тощо.

Просимо розглянути варіанти внесення змін у розрахунок обсягу субвенції, запропонований формулою, для міст-обласних центрів, зокрема у частині щодо застосування коефіцієнту приведення розрахункової наповнюваності класу учнями групи І не менше, ніж 1,17 (замість 1,0), а також можливість скорегувати показники формули з метою доведення раціональних обсягів освітньої субвенції містам-обласним центрам.

Додатки: на 5 арк.

Виконавчий директор Асоціації

Мозгова Л. А., 486-30-82

О. В. Слобожан



**ВІННИЦЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

21100, м. Вінниця, вул. Соборна, 59,
тел. 59-50-00, ф. 59-51-01, E-mail: vinrada@vmr.gov.ua

05. 10. 2017 № 01-00-002-42916

Асоціації міст України

На № _____

**Щодо обсягу освітньої субвенції
місцевим бюджетам на 2018 рік**

Освітня субвенція передбачена проектом Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» розрахована за новою формулою. Обсяг субвенції в цілому по місцевим бюджетам України склав 61260,9 млн.грн. і зріс порівняно з показником 2017 року на 16,5 відсотків, в тому числі по бюджету міста Вінниці 60,8 млн.грн., що становить 18,5 відсотків до показника 2017 року.

Разом з тим, в 2018 році підвищення заробітної плати педагогічним працівникам передбачено на рівні 25 відсотків, також зростає кількість учнів в загальноосвітніх школах та кількість годин на один клас в зв'язку з поетапним запровадженням нових навчальних планів (наказ Міністерства освіти і науки, молоді та спорту України від 03.04.2012 р. № 409 (в редакції наказу Міністерства освіти і науки України від 29.05.2014 р. № 664).

Враховуючи вищевикладене, обсяг освітньої субвенції на 2018 рік має зрости порівняно з 2017 роком не менше як на 30-35 відсотків, а не на 16,5 відсотків, як передбачено проектом державного бюджету на 2018 рік.

Основною причиною зниження обсягу освітньої субвенції місцевим бюджетам на 2018 рік є неврахування, при визначенні кількості годин на один клас, годин поділу класу на групи при вивченні окремих предметів у загальноосвітніх навчальних закладах згідно з наказом МОН від 22.02.2002 року №128.

В результаті цього кількість годин занижена:



Система управління якістю сертифікована на відповідність ISO 9001:2008


сертифікат № FS 515512

- по загальноосвітніх навчальних закладах звичайного типу:
 - 1-4 класи – на 2 год;
 - 5-9 класи – на 5 год;
 - 10-11 класи – на 3,5 год;
- по спеціалізованих школах (класах), гімназіях, ліцеях, колегіумах:
 - 1-4 класи – на 2,5 год;
 - 5-9 класи – на 12 год;
 - 10-11 класи – на 12,5 год.

Як наслідок, кількість педагогічних ставок по місту Вінниці занижена на 386,3 і, відповідно, обсяг освітньої субвенції на 48,5 млн.грн. або на 12,4 відсотка до суми освітньої субвенції, доведеної на 2018 рік.

Питання обсягу освітньої субвенції є важливим як для місцевих бюджетів так і для освіти в цілому, *тому просимо посприяти у вирішенні даного питання та направити відповідні пропозиції до Міністерством фінансів України та до Комітету з питань бюджету Верховної Ради України.*

Заступник міського голови



Владислав Скальський

Луценко Н.Д.
59-50-30



У К Р А Ї Н А
Чернівецька міська рада
Виконавчий комітет

Центральна площа, 1, м. Чернівці, 58000, тел. (0372) 52-59-24, тел./ факс 55-35-39,
E-mail: document@rada.cv.ua, Код ЄДРПОУ № 04062216

14.09.2017 01/02 - 04/2387

На № _____

✓
Асоціація міст України

Відповідно до листа Міністерства фінансів України від 01.08.2017 р. № 05110-14-27/20701 «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів» обсяг освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам у 2018-2020 роках буде визначатися на основі **нової формули**.

Проектом постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами» пропонується формула, яка базується на типових навчальних планах, заробітній платі педагогічного персоналу та розрахунковій наповнюваності класів.

При цьому, формула не враховує школи нового типу (гімназії, ліцеї, колегіуми), видатки на учнів, які навчаються індивідуально, поділ класів на групи при вивченні окремих предметів, який здійснюється відповідно до Порядку, затвердженому наказом МОНУ від 20.02.2002 р. № 128, та граничну наповнюваність інклюзивних класів, яка становить 20 учнів.

Середня наповнюваність класів по м. Чернівці на 2017-2018 рік становить 28 учнів при розрахунковій наповнюваності для міст обласних центрів 27 учнів.

Однак, за даними МФУ розрахунковий обсяг освітньої субвенції бюджету м. Чернівців на 2018 рік, визначений за новою формулою, становить 228,7 млн. грн., що на 11,6 млн. грн. менше, ніж у 2017 році при задекларованому Урядом рості заробітної плати педагогічних працівників у 2018 році на 25%.

Враховуючи зазначене, просимо ініціювати внесення змін до формули розрахунку освітньої субвенції з метою забезпечення видатків на заробітну плату педагогічного персоналу загальноосвітніх закладів.

Чернівецький міський голова

[Signature]
О. Каспрук

Цимбалюк 55-06-70

К
М2 Чернівецька міська рада
№01/02-07/2387 від 14.09.2017

1100





УКРАЇНА
ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

18000, м. Черкаси вул. Б. Вишневецького, 36, тел.36-02-82, факс 36-02-80, 32-53-34
e-mail : fin_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net, web : www.dfp.ck.ua

12.09.2017 № 3590-01-3 Асоціація міст України

Кабінетом Міністрів України пропонується на затвердження проект нової формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами на 2018 рік, загальний обсяг якої обраховано виходячи із розрахункової кількості ставок педагогічних працівників, визначеної, зокрема, на підставі навчального навантаження та нормативної наповнюваності класів та середньої заробітної плати вчителя в умовах 2018 року.

Відповідно до пп.1) п.2 проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами» розрахунковий показник обсягу освітньої субвенції визначається на основі контингенту учнів усіх типів загальноосвітніх навчальних закладів станом на 5 вересня року, що передуює поточному, що не враховує зростання контингенту учнів у загальноосвітніх навчальних закладах (групи I) та мережі класів в поточному році.

Також, в розрахунку пропонується різний коефіцієнт приведення розрахункової наповнюваності класу учнями групи I для міст обласного значення - 1,08, для обласного центру - 1, обласного бюджету - 1,35, для районних бюджетів та бюджетів об'єднаних територіальних громад, де коефіцієнт залежить від щільності учнів та відсотку населення, що проживає в сільській місцевості. Застосування зазначеного коефіцієнту для обласних центрів не забезпечує мінімальної потреби обсягу освітньої субвенції на наступний рік, тому вважаємо за необхідне застосовувати для обласних центрів коефіцієнт приведення розрахункової наповнюваності класу учнями групи I, не меншим 1,17.

Крім того, виникає ряд запитань до розрахункових показників, які застосовані в формулі освітньої субвенції на наступний рік, таких як, наприклад - розрахунку фінансового нормативу бюджетної забезпеченості одного учня, а саме - навчальний план для учнів групи I, які здобувають освіту I-го ступеня (1-4 клас) та розмір заробітної плати вчителя. Залишається незрозумілим, як саме розраховані зазначені показники.

Необхідно зазначити, що доведений розмір обсягу освітньої субвенції на 2018 рік для міста Черкаси в сумі 221687,8 тис.грн. порівняно із

доведеним розміром субвенції на 2017 рік є меншим на 21599,6 тис.грн., або 8,9%. Здійснений розподіл субвенції за запропонованою формулою та враховуючи особливості складання проектів місцевих бюджетів на наступний рік (лист Міністерства фінансів України від 01.08.2017 №05110-14-21/20701) призведе до незабезпеченості видатків загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладів міста в сумі близько 30,0 млн.грн., це незважаючи на те, що майже всі видатки по зазначеним закладам, крім заробітної плати педагогічним працівникам зазначених закладів передані на місцеві бюджети. Враховуючи факт щорічного незабезпечення потреби закладів освіти, які фінансуються за рахунок освітньої субвенції, для забезпечення мінімальної потреби у видатках за рахунок міського бюджету додатково спрямовано в 2015 році – 17,6 млн.грн., 2016 – майже 25,0 млн. грн., а в 2017 році були передані всі видатки закладів (крім видатків на оплату праці педагогічних працівників) – 36,4 млн. грн., на оплату комунальних послуг та енергоносіїв – 35,7 млн.грн., інші видатки – 17,6 млн.грн., видатки на утримання професійно-технічних закладів – 71,5 млн.грн.

Звертаємо увагу на те, що попередня формула розподілу освітньої субвенції, яка навіть з урахуванням коефіцієнта вирівнювання 0,935, більш чітко відображає реальну потребу в коштах на фінансування закладів освіти. Проведеним розрахунком за старою формулою з урахуванням коефіцієнту вирівнювання, кількості учнів станом на 5 вересня попереднього року та вартості приведення учня обсяг освітньої субвенції був би на 26635,5 тис.грн., або 12,0% більшим і складав орієнтовно 248323,3 тис.грн.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо ініціювати перед Кабінетом Міністрів України залишити попередню формулу розподілу освітньої субвенції, або затвердити відповідну постанову лише за умови врахування в формулі зростання контингенту учнів у загальноосвітніх навчальних закладах (групи I), мережі класів та застосування єдиного для обласних центрів коефіцієнту розрахункової наповнюваності класу учнями групи I – не менше 1,17, в іншому випадку це спричинить значне недоотримання видатків та створення незабезпеченості по заробітній платі педагогічним працівникам загальноосвітніх та професійно-технічних. Крім того, в найкоротші терміни затвердити державні соціальні стандарти та нормативи в описовому вигляді за кожним із делегованих повноважень та надати самостійність органам місцевого самоврядування при прийнятті управлінських рішень щодо можливості оптимізації видатків відповідних галузей, забезпечити проведення інвентаризації всіх нормативно-правових актів, що регламентують застосування галузевих нормативів при здійсненні видатків місцевих бюджетів, зокрема щодо мережі бюджетних установ, нормативів витрат бюджетних установ, та встановлення мінімального і максимального значення таких нормативів залежно від обсягів фінансових ресурсів..