



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

10.08.2018 № 05010-02-3/21394
На № _____ Від _____

Кабінет Міністрів України
Асоціація міст України

Міністерство фінансів України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 18.07.2018 № 26881/1/1-18 до листа Асоціації міст України від 27.06.2018 № 5-298 щодо окремих проблемних питань місцевих бюджетів доповідає.

Відповідно до Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) обсяги освітньої та медичної субвенцій затверджуються у законі про Державний бюджет України окремо для бюджету Автономної Республіки Крим, обласних і районних, міських (міст Києва та Севастополя, міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення) бюджетів та бюджетів об'єднаних територіальних громад.

Щодо принципів формування обсягів трансфертів, то розподіл обсягу освітньої субвенції між місцевими бюджетами здійснюється відповідно до формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1088, на підставі розрахункового показника фінансового нормативу бюджетної забезпеченості; контингенту учнів усіх типів закладів загальної середньої освіти; навчального плану; заробітної плати вчителя; коригуючих коефіцієнтів.

Розрахунок медичної субвенції здійснюється згідно з вимогами Кодексу за єдиними підходами до всіх адміністративно-територіальних одиниць виходячи з чисельності населення адміністративно-територіальних одиниць та фінансового нормативу бюджетної забезпеченості з урахуванням коригуючих коефіцієнтів до нього.

У складі освітньої та медичної субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам щорічно передбачається резерв коштів в обсязі до 1% загального обсягу субвенцій, напрями використання яких визначаються Кабінетом Міністрів України, та нерозподілені видатки освітньої та медичної субвенцій для територій Донецької та Луганської областей, на яких органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження.

Крім цього, джерелом фінансування зазначених видатків є залишки коштів за освітньою та медичною субвенціями на кінець бюджетного періоду.

Так, за даними Державної казначейської служби України, залишки коштів освітньої та медичної субвенцій станом на 01.01.2018 становили 4,1 та 1,0 млрд. грн. відповідно.

316910 *

Водночас, за інформацією обласних, Київської міської державних адміністрацій, із розподілених станом на 01.04.2018 залишків коштів освітньої субвенції (2,3 млрд. грн.) на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників спрямовано лише 0,4 млрд. грн., або 17,4%.

Також слід зазначити, що згідно з порядками та умовами надання освітньої та медичної субвенцій (постанови Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 № 6 та від 23.01.2015 № 11) відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенцій планувати та здійснювати з місцевих бюджетів оплату поточних і капітальних видатків закладів та установ освіти та охорони здоров'я, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Казначейства.

З метою недопущення виникнення заборгованості із виплати заробітної плати, відпусткових та допомоги на оздоровлення педагогічним працівникам загальноосвітніх навчальних закладів прийнято розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.05.2018 № 316-р «Про перерозподіл обсягу освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам у 2018 році» та здійснено перерозподіл освітньої субвенції між місцевими бюджетами Дніпропетровської, Івано-Франківської, Хмельницької областей у загальному обсязі 25,3 млн. гривень.

Також протягом травня–червня поточного року Міністерством фінансів України внесено зміни до помісячного розпису та здійснено наближення видатків освітньої субвенції на червень–липень для окремих місцевих бюджетів Івано-Франківської, Херсонської, Хмельницької, Львівської та Тернопільської областей.

Крім того, відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 13.06.2018 № 420-р «Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству охорони здоров'я України на 2018 рік, та розподіл медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам між бюджетами міст обласного значення, районними бюджетами та бюджетами об'єднаних територіальних громад» збільшено обсяг медичної субвенції для спрямування до 1 жовтня 2018 року видатків на надання первинної медичної допомоги бюджетам адміністративно-територіальних одиниць, комунальні заклади охорони здоров'я яких не уклали договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій для первинної медичної допомоги. Для місцевих бюджетів збільшено обсяг медичної субвенції на 2 060,6 млн. гривень.

Крім того, на виконання пункту 2 протоколу наради під головуванням Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України Кубіва С. І. від 07.06.2018 Міністерством освіти і науки України розроблено проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про перерозподіл обсягу освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам у 2018 році», яким передбачається здійснити перерозподіл освітньої субвенції між окремими місцевими бюджетами Волинської, Івано-Франківської, Харківської та Хмельницької областей в загальному обсязі 33,6 млн. грн. з метою недопущення утворення заборгованості з виплати заробітної плати, відпусткових та допомоги на оздоровлення педагогічним працівникам.

Міністерством фінансів України погоджено вказаний проект розпорядження Кабінету Міністрів України без зауважень.

Щодо удосконалення формули розподілу освітньої субвенції, то фахівці Міністерства фінансів України візьмуть участь у засіданні міжвідомчої робочої групи з удосконалення формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами, створеної наказом Міністерства освіти і науки України від 06.06.2018 №598, у визначені терміни.

Щодо додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я (далі – додатково дотація), то інформація із зазначеного питання надавалася Кабінету Міністрів України та Асоціації міст України листом від 03.07.2018 № 05210-02-3/17674.

Норма, передбачена пунктом 284.4 статті 284 Податкового кодексу України (далі – Податковий кодекс) щодо особливостей справляння плати за землю за земельні ділянки, надані для залізниць у межах смуг відведення, надані гірничодобувним підприємствам для видобування корисних копалин та розробки родовищ корисних копалин, у розмірі 25 відсотків земельного податку, обчисленого відповідно до статей 274 і 277 цього Кодексу, була встановлена Законом України від 07 грудня 2017 року № 2245-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році» за ініціативою народних депутатів України.

Таким чином, Верховною Радою України було поновлено дію аналогічних норм щодо особливостей оподаткування платою за землю за земельні ділянки, надані гірничодобувним підприємствам для видобування корисних копалин та розробки родовищ корисних копалин, які свого часу вже застосовувалися та були скасовані із прийняттям Закону України від 28 грудня 2014 року № 71-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи».

Слід зазначити, що ініціатива народних депутатів щодо встановлення зниженої ставки оподаткування земельним податком за земельні ділянки, надані для залізниць у межах смуг відведення, надані гірничодобувним підприємствам для видобування корисних копалин та розробки родовищ корисних копалин, під час розгляду відповідних законопроектів Міністерством фінансів України не підтримувалася.

Відповідно до статті 103 Кодексу надання державою податкових пільг, які зменшують доходи місцевих бюджетів, має супроводжуватися наданням додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію відповідних втрат доходів місцевих бюджетів.

Оскільки зазначеними змінами до Податкового кодексу не визначено нових видів пільг, а встановлено нову ставку оподаткування платою за землю для окремих галузей, тому підстав для надання додаткової дотації з Державного бюджету України на компенсацію втрат доходів місцевих бюджетів відповідно до статті 103 Кодексу немає.

Щодо прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання заборгованості теплопостачальних та теплогенеруючих організацій та підприємств централізованого водопостачання і

водовідведення за спожиті енергоносії», реєстраційний № 7083 від 06.09.2017, внесеного народними депутатами України Андрієвським Д. Й., Бабак А. В., Сташук В. Ф. та іншими, повідомляємо, що законопроект не підтримується.

Реалізація законопроекту у частині встановлення на майбутнє розрахункової дати кредиторської заборгованості підприємств теплоенергетики та водопровідно-каналізаційного господарства за спожиті енергоносії призведе до штучного накопичення та утворення такої заборгованості, що сприятиме погіршенню розрахунків за енергоносії.

З урахуванням наведеного та враховуючи вимоги Закону України «Про ринок природного газу», реалізація законопроекту може мати вплив на видаткову частину державного бюджету у частині компенсації витрат суб'єкту ринку природного газу, на якого покладаються спеціальні обов'язки, отримані ним у процесі виконання покладених на нього таких обов'язків.

Стосовно фінансування перевезень пільгових категорій громадян слід зазначити, що з 1 січня 2017 року відповідно до прийнятих Верховною Радою України 20 грудня 2016 року змін до Бюджетного кодексу України видатки на відшкодування витрат за проїзд у громадському транспорті окремих категорій громадян включено до визначених статтею 91 цього Кодексу видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів.

В умовах поглиблення децентралізації влади та розширення повноважень органів місцевого самоврядування місцеві органи виконавчої влади, які володіють ситуацією на місцях та можуть оперативно впливати на її зміну, мають можливість самостійно визначати обсяг надання пільгових послуг, забезпечуючи при цьому контроль за ефективним і цільовим використанням коштів на цю мету.

Таким чином, питання забезпечення безоплатного проїзду окремих категорій громадян у громадському транспорті має розглядатися місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування за рахунок коштів, виділених на цю мету з відповідних місцевих бюджетів.

Заступник Міністра

Ю. ГЕЛЕТІЙ