



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ *5-594*
14 грудня 2018 року

**Першому заступнику Голови
Комітету Верховної Ради України з
питань науки і освіти**

Співаковському О. В.

Шановний Олександр Володимировичу!

На виконання Вашого листа від 12.12.2018 року № 04-23/17-1542 щодо ситуації, що складалась із виплатою заробітних плат педагогічними працівникам закладів загальної середньої освіти, інформуємо.

Асоціація міст України за результатом виконання бюджету ще у I кварталі 2018 року констатувала наявність значного дефіциту освітньої субвенції та прогнозувала виникнення заборгованостей у виплатах заробітних плат педагогічним працівникам закладів загальної середньої освіти у 2018 році. Вся зібрана аналітика була надіслана листом від 23.04.2018 року № 5-170 Прем'єр-міністру України В. Б. Гройсману (додається).

Причинами дефіциту освітньої субвенції стало підвищення заробітних плат педагогічним працівникам та недостатність наданого державою місцевим бюджетам ресурсу, а також недосконалість формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 року № 1088.

На виконання звернення АМУ 4 червня 2018 року відповідно до протокольного доручення № 21089/0/1-18 від 24.05.2018 року Прем'єр-міністра України В. Гройсмана у Міністерстві освіти і науки України відбулась робоча зустріч представників Асоціації міст України з представниками Міністерства освіти і науки України та Міністерства фінансів України. Участь у цій зустрічі взяло понад 40 представників міських рад. За наслідками зустрічі 7 червня 2018 року в Кабінеті Міністрів України було проведено робочу нараду під головуванням Першого віце-прем'єр-міністра України, Міністра економічного розвитку і торгівлі України С. Кубіва щодо удосконалення порядку та умов надання освітньої та медичної субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам. Прийнято рішення внести зміни до формули розподілу освітньої субвенції, а також попередити у 2018 році ситуацію з виникнення заборгованості із заробітної

плати у галузі освіти шляхом перерозподілу коштів обласних бюджетів. Окрім того, було доручено ОДА проаналізувати ситуацію з дефіцитом освітньої субвенції та прийняти рішення щодо попередження заборгованостей у виплатах заробітних плат педагогічним працівникам закладів загальної середньої освіти.

Також інформуємо, що наказом Міністерства освіти і науки України № 598 від 06.06.2018 року створено міжвідомчу робочу групу з удосконалення формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами. Поряд із тим станом на 12 грудня 2018 року Кабінет Міністрів України не прийняв жодних напрацьованих робочою групою змін до формули розподілу освітньої субвенції. Однак у листі від 08.11.2018 року № 1/11-12085 Міністерство освіти і науки України (лист додається) зауважило, що у Державному бюджеті України на 2019 рік враховано окремі напрацювання щодо внесення змін до формули.

Протягом цього бюджетного року Уряд п'ять разів здійснював перерозподіл обсягу освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам (розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.05.2018 року № 316-р; від 05.09.2018 року № 647-р.; від 24 жовтня 2018 року № 868-р. та було прийнято два розпорядження від 12 грудня 2018 року), а також здійснював окремим місцевим бюджетам наближення освітньої субвенції з IV кварталу на II-III квартал, щоб забезпечити виплати заробітних плат педагогічним працівникам закладів загальної середньої освіти. При цьому зауважуємо, що під час перерозподілу освітньої субвенції лише окремі голови ОДА врахували лист Міністерства фінансів України № 07010-07-21/24561 від 20.09.2018 року, у якому було зазначено, що «збільшення у поточному році видатків для бюджетів міст обласного значення, районних бюджетів та бюджетів об'єднаних територіальних громад має здійснюватися, в першу чергу, за рахунок зменшення видатків обласного бюджету, а не шляхом зменшення видатків по тим бюджетам, у яких функціонує оптимальна мережа». У той же час Чернігівська ОДА, Закарпатська ОДА, Сумська ОДА у розпорядженні від 24 жовтня 2018 року № 868-р., а Чернігівська ОДА у розпорядженні від 12 грудня 2018 року порушили цю рекомендацію і забрали кошти місцевих бюджетів у громадах, де було оптимізовано мережу, чим викликали соціальне невдоволення та поставили під сумнів справедливість реформи з децентралізації влади.

Перерозподіл коштів освітньої субвенції та їх наближення лише частково вирішило проблему із попередженням затримки з виплат заробітних плат. Окрім того, значним у 2018 році є відсоток дофінансування виплат заробітних плат педагогічним працівникам закладів загальної середньої освіти із місцевих бюджетів. Така ситуація спричинила відтягування ресурсів громад від інших важливих проблем та не дозволила вчасно підвищити оплату праці педагогічним та непедагогічним працівникам закладів дошкільної та позашкільної освіти. До Асоціації міст України продовжують надходити листи від міст та ОТГ щодо кредиторської заборгованості місцевих бюджетів та пов'язаних із дефіцитом освітньої субвенції затримок

із виплат заробітних плат педагогічним працівникам. Наприклад, на кінець бюджетного року дефіцит коштів для м. Славути Хмельницької області сягає 3387,6 тис. грн., м. Житомира – 27230,1 тис. грн., Баранівської ОТГ Житомирської області – 5600 тис. грн., м. Чортків Тернопільської області – 1300 тис. грн., м. Гола Пристань Херсонської області – 967,4 тис. грн., м. Мелітополя Запорізької області – 7100 тис. гривень та ін.

У той же час Уряд відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.12.2018 року «Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству освіти і науки України на 2018 рік» зменшується обсяг нерозподілених видатків освітньої субвенції для територій Донецької та Луганської областей на 100 млн. гривень з метою збільшення видатків для закладів вищої освіти та забезпечення діяльності Національного центру «Мала академія наук України».

Зважаючи на вище зазначене, просимо Комітет Верховної Ради України з питань науки і освіти врахувати у своєму рішенні такі пропозиції:

1. Рекомендувати Кабінету Міністрів України у грудні 2018 року внести запропоновані міжвідомчою робочою групою з удосконалення формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 року № 1088 «Про затвердження формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами».

2. Рекомендувати Міністерству освіти і науки України:

2.1. Забезпечити контроль за виконанням обласними державними адміністраціями розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 грудня 2018 року «Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству освіти і науки України на 2018 рік» у частині раціонального розподілу коштів на виплати заробітної плати педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти.

2.2. За результатами виконання бюджету у I кварталі 2019 року до 20 квітня 2019 року надати Комітету Верховної Ради України з питань науки і освіти аналіз стану забезпечення заробітними платами педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти.

Також просимо надати слово для виступу під час обговорення питання дефіциту освітньої субвенції аналітику з питань освіти Аналітичного центру Асоціації міст України, кандидату педагогічних наук Мозговій Людмилі Анатоліївні, яка візьме участь у засіданні Комітету.

Дякуємо за співпрацю.

Додатки:

1. Лист Асоціації міст України від 23.04.2018 року № 5-170 – на 9 арк.
2. Лист Міністерства освіти і науки України від 08.11.2018 року № 1/11-12085 – на 2 арк.

З повагою
Виконавчий директор Асоціації
Мозгова Л. А. 486-30-82



О. В. Слобожан



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-170
23 квітня 2018 року

**Прем'єр-міністру України
Гройсману В. Б.**

*Про перегляд обсягу
освітньої субвенції на 2018 рік*

Вельмишановний Володимире Борисовичу!

Асоціація міст України проаналізувала стан забезпеченості потреби виплати заробітної плати педагогічним працівникам за кошти освітньої субвенції серед міст та ОТГ (довідка додається). Так, було встановлено, що дефіцит освітньої субвенції лише для міст та об'єднаних територіальних громад складає близько 4,4 млрд. гривень. При цьому органи місцевого самоврядування здійснюють оплату праці педагогічним працівникам із коштів власних доходів місцевих бюджетів, щоб не допустити затримки з виплатою заробітної плати та виконати рішення Уряду з її підвищення. Така ситуація не сприяє оновленню матеріально-технічної бази шкіл, якого вкрай потребує освітній простір Нової української школи, а також викликає соціальні невдоволення серед педагогічної спільноти.

Зважаючи на вище зазначене, просимо Вас переглянути обсяги освітньої субвенції на 2018 рік і врахувати пропозиції органів місцевого самоврядування, спрямовані на вдосконалення формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами. Звертаємо увагу, що раніше АМУ надіслала Вам інформацію про наявність нерозподілених коштів додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я до бюджетів міст та ОТГ (лист АМУ №5-92 від 12.03.2018 року). Ці кошти також можна спрямувати на збільшення обсягів освітньої субвенції для тих місцевих бюджетів, які мають її дефіцит.

Сподіваємось на вирішення цього питання.

Додатки на 8 арк.:

1. Інформація про стан незабезпеченості виплат із заробітної плати педагогічним працівникам за кошти освітньої субвенції у містах та об'єднаних територіальних громадах – 5 арк.;
2. Аналітична довідка – 3 арк.

З повагою

Голова

В. Кличко

ІНФОРМАЦІЯ

про стан незабезпеченості виплати заробітної плати педагогічним працівникам за кошти освітньої субвенції

№ п/п	Область	Тип	Назва міста, ОТГ	Обсяг субвенції (тис.грн.)	Дофінансування з місцевого бюджету (тис. грн.)	Потреба (тис. грн.)
1	м. Київ	місто	Київ	2 805 465,00	1 433 607,70	1 122 310,30
2	Вінницька	місто	Бар	29 245,20	144,00	3 137,20
3	Вінницька	ОТГ	Війтівці	7 714,50	-	252,00
4	Вінницька	місто	Вінниця	389 838,40	-	49 613,50
5	Вінницька	ОТГ	Дашів	14 873,00	-	-
6	Вінницька	місто	Жмеринка	45 712,70	-	7 742,30
7	Вінницька	місто	Іллінці	31 893,70	210,60	761,90
8	Вінницька	місто	Калинівка	34 389,80	-	-
9	Вінницька	місто	Козятин	27 145,20	-	2 630,80
10	Вінницька	місто	Могилів-Подільський	36 298,60	-	3 147,30
11	Вінницька	ОТГ	Немирів	23 231,20	1,00	2 576,30
12	Вінницька	ОТГ	Томашпіль	14 002,80	-	-
13	Вінницька	місто	Тульчин	35 462,80	-	-
14	Вінницька	місто	Хмільник	28 802,60	-	707,10
15	Волинська	місто	Володимир-Волинський	40 528,90	-	11 267,40
16	Волинська	місто	Ковель	88 674,00	2 000,80	14 472,70
17	Волинська	місто	Луцьк	238 180,90	51 892,00	50 715,50
18	Волинська	ОТГ	Люблинець	9 778,60	-	-
19	Волинська	місто	Нововолинськ	54 111,50	-	9 336,60
20	Волинська	ОТГ	Павлівка	15 455,30	-	3 138,60
21	Волинська	ОТГ	Смолигів	4 688,80	-	-
22	Волинська	місто	Устуг	15 948,90	-	-
23	Дніпропетровська	місто	Вільногірськ	21 135,10	321,20	1 670,40
24	Дніпропетровська	місто	Дніпро	871 451,70	-	62 700,00
25	Дніпропетровська	місто	Жовті Води	38 544,30	-	7 971,06
26	Дніпропетровська	місто	Кам'янське	238 960,00	-	30 639,70
27	Дніпропетровська	місто	Кривий Ріг	633 600,00	72 000,00	110 800,00
28	Дніпропетровська	місто	Марганець	43 612,00	-	5 470,10
29	Дніпропетровська	місто	Нікополь	117 561,10	-	34 000,00
30	Дніпропетровська	місто	Новомосковськ	70 717,60	4 718,70	7 670,40
31	Дніпропетровська	місто	Павлоград	110 166,70	89,60	2 158,10
32	Дніпропетровська	місто	Підгородне	5 200,50	-	-
33	Дніпропетровська	місто	Синельникове	61 605,50	-	-
34	Дніпропетровська	місто	Тернівка	30 450,40	-	-
35	Донецька	місто	Вугледар	16 788,70	-	1 817,80
36	Донецька	місто	Добропілля	70 989,90	-	2 860,10
37	Донецька	місто	Маріуполь	374 200,00	-	32 600,00
38	Донецька	місто	Мирноград	48 112,70	793,99	5 841,30
39	Донецька	місто	Новгородівка	12 221,70	370,40	1 329,00
40	Донецька	місто	Торецьк	48 055,00	1 099,30	1 445,70
41	Житомирська	місто	Баранівка	37 076,10	-	11 475,40
42	Житомирська	ОТГ	Бараші	6 464,10	1 208,90	2 717,20
43	Житомирська	ОТГ	Білокорівичі	9 610,00	-	1 720,00
44	Житомирська	ОТГ	Брусилів	28 098,20	-	6 783,99
45	Житомирська	ОТГ	Ємільчине	43 455,00	-	4 849,50
46	Житомирська	місто	Житомир	285 617,30	44 602,20	27 230,10
47	Житомирська	ОТГ	Корнин	10 599,90	-	-
48	Житомирська	місто	Коростишів	49 613,40	-	-
49	Житомирська	місто	Малин	30 689,20	-	7 453,50
50	Житомирська	місто	Новоград-Волинський	63 704,90	3 000,00	13 842,10
51	Житомирська	місто	Овруч	58 773,90	-	7 966,30
52	Житомирська	ОТГ	Словечне	17 859,70	-	1 591,70
53	Житомирська	ОТГ	Соколів	5 478,10	-	990,00

№ п/п	Область	Тип	Назва міста, ОТГ	Обсяг субвенції (тис.грн.)	Дофінансування з місцевого бюджету (тис. грн.)	Потреба (тис. грн.)
54	Житомирська	ОТГ	Станишівка	12 514,80	-	1 213,90
55	Житомирська	ОТГ	Ушомир	15 510,10	-	-
56	Житомирська	ОТГ	Червоне	9 406,40	297,80	297,80
57	Закарпатська	місто	Берегове	35 100,00	2 854,00	4 474,40
58	Закарпатська	місто	Іршава	22 272,90	-	747,40
59	Закарпатська	ОТГ	Поляна	17 698,30	-	-
60	Закарпатська	місто	Тячів	42 298,20	-	3 600,00
61	Закарпатська	місто	Ужгород	143 119,90	27 777,50	17 462,40
62	Закарпатська	місто	Хуст	52 075,10	468,00	4 536,90
63	Закарпатська	місто	Чоп	10 735,50	-	1 145,90
64	Запорізька	місто	Бердянськ	95 371,00	17 391,20	8 122,20
65	Запорізька	ОТГ	Біленьке	20 072,50	3 790,80	-
66	Запорізька	ОТГ	Веселе	19 918,30	42,51	400,00
67	Запорізька	ОТГ	Воздвижівка	6 245,70	-	-
68	Запорізька	місто	Енергодар	60 005,50	8 550,80	30 019,60
69	Запорізька	місто	Запоріжжя	636 365,80	76 764,30	164 500,00
70	Запорізька	місто	Мелітополь	135 969,30	4 000,00	19 414,00
71	Запорізька	місто	Токмак	28 813,20	-	1 136,30
72	Запорізька	ОТГ	Широке	17 493,70	-	959,01
73	Івано-Франківська	ОТГ	Білоберізка	6 586,30	-	2 208,30
74	Івано-Франківська	ОТГ	Більшівці	10 975,50	-	1 500,00
75	Івано-Франківська	ОТГ	Болехів	31 810,40	-	16 432,80
76	Івано-Франківська	ОТГ	Брошнів-Осада	15 054,70	-	-
77	Івано-Франківська	місто	Бурштин	16 282,80	4 004,90	-
78	Івано-Франківська	ОТГ	Верхня	19 171,20	660,00	-
79	Івано-Франківська	ОТГ	Витвиця	17 404,40	-	-
80	Івано-Франківська	місто	Івано-Франківськ	280 801,50	-	46 142,90
81	Івано-Франківська	місто	Коломия	67 424,10	2 000,00	14 724,10
82	Івано-Франківська	ОТГ	Космач	24 753,30	-	495,00
83	Івано-Франківська	ОТГ	Рожнів	23 412,70	-	-
84	Івано-Франківська	місто	Снятин	95 578,20	252,10	2 611,10
85	Івано-Франківська	ОТГ	Тлумач	28 244,80	-	7 867,90
86	Івано-Франківська	ОТГ	Яблунів	25 134,30	-	-
87	Київська	місто	Березань	17 533,80	-	1 983,00
88	Київська	місто	Біла Церква	197 755,40	1 545,50	27 192,10
89	Київська	місто	Бориспіль	72 788,30	-	8 921,10
90	Київська	місто	Буча	48 930,80	-	6 428,10
91	Київська	ОТГ	Велика Димерка	35 287,60	-	-
92	Київська	місто	Ірпінь	88 773,80	-	6 059,70
93	Київська	місто	Обухів	45 384,20	1 363,80	8 547,90
94	Київська	місто	Переяслав-Хмельницький	31 446,00	4 222,40	4 000,00
95	Київська	місто	Ржищів	7 100,00	-	965,10
96	Київська	місто	Славутич	23 443,80	-	3 745,40
97	Київська	місто	Фастів	54 709,40	-	16 424,40
98	Кіровоградська	місто	Бобринець	17 597,30	-	-
99	Кіровоградська	ОТГ	Велика Северинка	5 412,40	-	-
100	Кіровоградська	місто	Знам'янка	29 773,50	3 600,00	3 976,00
101	Кіровоградська	місто	Кропивницький	251 638,70	-	66 958,60
102	Кіровоградська	ОТГ	Новоукраїнка	28 945,30	-	2 200,50
103	Кіровоградська	місто	Олександрія	80 700,00	-	21 200,00
104	Кіровоградська	місто	Помічна	15 883,40	-	1 757,90
105	Кіровоградська	місто	Світловодськ	42 016,30	-	8 351,30
106	Кіровоградська	ОТГ	Соколівське	10 228,50	102,20	1 028,80
107	Луганська	місто	Лисичанськ	80 838,20	-	773 450,50
108	Луганська	місто	Рубіжне	40 585,00	-	7 409,00
109	Луганська	місто	Северодонецьк	94 425,80	5 321,70	9 903,50
110	Луганська	ОТГ	Чмирів	11 788,80	-	-
111	Львівська	місто	Кам'янка-Бузька	34 473,20	-	-
112	Львівська	місто	Рудки	24 753,30	-	4 500,00

№ п/п	Область	Тип	Назва міста, ОТГ	Обсяг субвенції (тис.грн.)	Дофінансування з місцевого бюджету (тис. грн.)	Потреба (тис. грн.)
113	Львівська	місто	Судова Вишня	19 258,10	605,00	872,00
114	Львівська	місто	Ходорів	42 629,30	-	7 015,00
115	Миколаївська	ОТГ	Баштанка	42 429,90	-	-
116	Миколаївська	ОТГ	Березанка	14 329,10	-	-
117	Миколаївська	місто	Вознесенськ	44 604,90	-	953,40
118	Миколаївська	місто	Миколаїв	411 622,40	20 184,20	13 228,00
119	Миколаївська	ОТГ	Доманівка	18 002,00	-	6 716,50
120	Миколаївська	ОТГ	Казанка	23 573,90	-	2 618,20
121	Миколаївська	ОТГ	Ольшанське	7 562,10	-	2 373,10
122	Миколаївська	ОТГ	Прибужани	15 222,60	-	-
123	Миколаївська	місто	Южноукраїнськ	36 987,10	13 442,40	13 442,40
124	Одеська	місто	Березівка	20 240,90	6 159,60	6 159,60
125	Одеська	місто	Білгород-Дністровський	63 129,30	2 830,40	8 678,00
126	Одеська	місто	Ізмаїл	81 994,10	573,50	-
127	Одеська	ОТГ	Маразліївка	12 802,70	-	-
128	Одеська	місто	Одеса	900 021,00	-	36 243,00
129	Одеська	місто	Подільськ	41 474,10	-	1 745,00
130	Одеська	місто	Чорноморськ	79 568,70	-	11 992,90
131	Одеська	місто	Южне	33 095,00	5 118,20	3 105,80
132	Полтавська	ОТГ	Велика Багачка	17 353,90	-	-
133	Полтавська	місто	Гадяч	21 314,10	2 882,40	1 731,20
134	Полтавська	місто	Кременчук	202 727,90	-	3 904,20
135	Полтавська	місто	Лохвиця	17 700,00	-	2 400,00
136	Полтавська	місто	Лубни	44 661,60	1 640,70	9 800,00
137	Полтавська	ОТГ	Машівка	11 951,30	-	-
138	Полтавська	місто	Миргород	37 604,90	-	4 143,40
139	Полтавська	місто	Полтава	274 572,80	-	28 000,00
140	Полтавська	ОТГ	Решетилівка	15 400,60	591,50	1 864,00
141	Рівненська	ОТГ	Крупець	15 259,30	-	135,90
142	Рівненська	ОТГ	Млинів	34 828,70	-	6 225,50
143	Рівненська	місто	Радивилів	32 628,90	-	622,10
144	Рівненська	ОТГ	Смига	17 181,60	-	-
145	Сумська	ОТГ	Берега	8 930,50	-	700,00
146	Сумська	місто	Буринь	23 429,30	-	-
147	Сумська	місто	Конотоп	64 525,00	-	9 012,70
148	Сумська	місто	Лебедин	25 078,70	-	1 092,70
149	Сумська	місто	Охтирка	45 869,40	605,00	6 929,00
150	Сумська	місто	Ромни	43 628,00	3 378,40	7 614,60
151	Сумська	місто	Суми	259 300,00	-	32 500,00
152	Сумська	місто	Шостка	62 007,80	-	6 802,10
153	Тернопільська	місто	Бережани	20 222,50	-	7 750,00
154	Тернопільська	місто	Борщів	26 045,80	1 770,00	2 206,00
155	Тернопільська	ОТГ	Васильківці	13 405,80	-	1 359,20
156	Тернопільська	ОТГ	Великі Гаї	18 835,80	-	1 570,30
157	Тернопільська	ОТГ	Гусятин	10 958,90	-	-
158	Тернопільська	ОТГ	Заводське	5 454,00	-	866,00
159	Тернопільська	місто	Зборів	28 286,20	-	4 952,30
160	Тернопільська	ОТГ	Колиндяни	7 642,80	-	-
161	Тернопільська	ОТГ	Підволочиськ	31 006,00	-	4 975,30
162	Тернопільська	ОТГ	Саранчуки	4 120,70	-	1 604,70
163	Тернопільська	ОТГ	Скалат	24 319,60	-	800,00
164	Тернопільська	ОТГ	Теребовля	40 538,80	1 848,30	3 978,90
165	Тернопільська	місто	Тернопіль	266 080,50	5 086,50	55 850,50
166	Тернопільська	місто	Чортків	31 308,00	337,50	7 200,00
167	Тернопільська	місто	Шумськ	46 479,30	-	5 369,80
168	Харківська	місто	Куп'янськ	51 556,10	2 669,00	5 898,70
169	Харківська	місто	Лозова	57 296,10	-	7 401,10
170	Харківська	місто	Люботин	22 520,90	-	3 361,30
171	Харківська	місто	Мерефа	41 501,00	-	-

№ п/п	Область	Тип	Назва міста, ОТГ	Обсяг субвенції (тис.грн.)	Дофінансування з місцевого бюджету (тис. грн.)	Потреба (тис. грн.)
172	Харківська	ОТГ	Наталин	10 135,20	-	-
173	Харківська	ОТГ	Старий Салтів	12 504,20	-	-
174	Харківська	місто	Харків	1 088 411,30	-	153 306,60
175	Харківська	ОТГ	Чкаловське	19 087,50	-	1 010,00
176	Харківська	місто	Чугуїв	34 681,10	1 737,70	2 228,60
177	Херсонська	місто	Гола Пристань	17 808,90	-	2 279,80
178	Херсонська	ОТГ	Каланчак	29 525,20	-	4 112,90
179	Херсонська	місто	Каховка	37 154,50	-	4 415,80
180	Херсонська	ОТГ	Кочубейка	5 945,70	-	-
181	Херсонська	ОТГ	Мирне	7 059,80	190,80	-
182	Херсонська	ОТГ	Нова Каховка	63 875,80	-	18 210,00
183	Херсонська	місто	Херсон	328 581,60	37 025,10	53 436,00
184	Херсонська	ОТГ	Чаплінка	29 607,10	-	-
185	Хмельницька	місто	Волочиск	53 294,60	6 586,60	5 988,10
186	Хмельницька	місто	Городок	49 921,90	136,40	3 425,10
187	Хмельницька	ОТГ	Гриців	10 527,60	-	2 032,40
188	Хмельницька	місто	Дунаївці	63 677,90	-	3 679,50
189	Хмельницька	ОТГ	Дунаївці	19 888,70	750,90	420,30
190	Хмельницька	ОТГ	Красилів	37 431,30	-	-
191	Хмельницька	ОТГ	Лісові Гринівці	9 935,30	-	2 267,40
192	Хмельницька	ОТГ	Меджибіж	13 492,60	-	1 546,30
193	Хмельницька	місто	Нетішин	38 220,90	2 240,70	5 646,10
194	Хмельницька	ОТГ	Понінка	11 819,30	238,70	2 024,00
195	Хмельницька	ОТГ	Сатанів	12 824,60	-	-
196	Хмельницька	місто	Славута	40 824,80	-	4 100,00
197	Хмельницька	місто	Старокостянтинів	35 917,50	-	4 819,20
198	Хмельницька	місто	Хмельницький	304 600,00	25 000,00	32 000,00
199	Хмельницька	місто	Шепетівка	55 680,90	-	10 333,30
200	Черкаська	ОТГ	Білозір'я	15 066,60	-	-
201	Черкаська	місто	Ватутіне	16 168,50	-	2 585,60
202	Черкаська	ОТГ	Єрки	6 973,30	-	165,10
203	Черкаська	місто	Жашків	26 780,90	-	7 892,20
204	Черкаська	місто	Золотоноша	26 178,50	11 524,70	11 996,20
205	Черкаська	місто	Кам'янка	19 190,00	-	5 400,00
206	Черкаська	місто	Умань	80 036,50	-	26 348,90
207	Черкаська	місто	Канів	23 314,00	-	8 824,90
208	Черкаська	ОТГ	Соколівка	7 627,70	-	4 652,10
209	Чернівецька	ОТГ	Вашківці	22 200,80	-	1 322,20
210	Чернівецька	ОТГ	Великий Кочугурів	24 903,40	-	-
211	Чернівецька	ОТГ	Вижниця	43 426,90	-	-
212	Чернівецька	ОТГ	Глибока	19 690,00	1 888,40	591,30
213	Чернівецька	ОТГ	Кострижівка	7 108,20	-	1 134,40
214	Чернівецька	місто	Новоселиця	28 943,10	171,50	5 146,50
215	Чернівецька	ОТГ	Сокиряни	17 145,70	-	982,70
216	Чернівецька	місто	Чернівці	257 509,90	-	37 878,60
217	Чернівецька	ОТГ	Чудей	31 601,70	-	-
218	Чернігівська	місто	Батурін	6 126,90	-	-
219	Чернігівська	місто	Бобровиця	44 753,70	242,30	-
220	Чернігівська	ОТГ	Варва	13 448,60	-	793,60
221	Чернігівська	ОТГ	Вертіївка	7 624,00	-	-
222	Чернігівська	ОТГ	Козелець	24 408,80	388,50	10 045,30
223	Чернігівська	ОТГ	Короп	25 001,00	1 610,50	2 189,50
224	Чернігівська	місто	Корюківка	29 880,40	-	-
225	Чернігівська	місто	Ніжин	65 109,00	2 987,00	15 700,00
226	Чернігівська	місто	Новгород-Сіверський	10 917,60	2 322,60	5 110,10
227	Чернігівська	місто	Носівка	36 690,20	-	-
228	Чернігівська	місто	Остер	9 466,90	-	954,20
229	Чернігівська	ОТГ	Сновськ	37 710,80	-	-
230	Чернігівська	ОТГ	Сосниця	13 818,50	626,40	1 887,50

№ п/п	Область	Тип	Назва міста, ОТГ	Обсяг субвенції (тис.грн.)	Дофінансування з місцевого бюджету (тис. грн.)	Потреба (тис. грн.)
231	Чернігівська	ОТГ	Срібне	17 426,90	736,60	2 294,20
232	Чернігівська	ОТГ	Талалаївка	12 188,30	-	1 181,70
233	Чернігівська	місто	Чернігів	270 981,40	18 000,00	105 192,00
	ВСЬОГО			18 561 623,10	1 965 197,90	3 943 732,36

АНАЛІТИЧНА ДОВІДКА

про стан забезпеченості потреби виплати заробітної плати педагогічним працівникам за кошти освітньої субвенції

Асоціація міст України провела у березні 2018 року опитування органів місцевого самоврядування про стан забезпеченості потреби виплати заробітної плати педагогічним працівникам за кошти освітньої субвенції. До АМУ надійшло 233 листи від міст та об'єднаних територіальних громад. В опитуванні не брали участь адміністративні райони та області.

Згідно з поданою інформацією 24% (56 органів місцевого самоврядування) підтвердили повну забезпеченість освітньою субвенцією.

У той же час 177 органів місцевого самоврядування, тобто 76%, мають дефіцит освітньої субвенції на виплату заробітної плати педагогічним працівникам у розмірі в середньому 21,7%.

Серед органів місцевого самоврядування, що мають дефіцит коштів освітньої субвенції:

- міста-обласні центри: дефіцит субвенції становить 16,1% при середній наповнюваності класів 27,5 учнів (при нормі - 27),
- містах обласного значення – дефіцит субвенції становить 20,8 % при середній наповнюваності класів 23 учні (при нормі - 25).

Також зауважуємо, що під час збору інформації враховувалися лише потреби на заробітну плату педагогічних працівників, які забезпечують виконання Державного стандарту освіти.

Крім цього, 30 % органів місцевого самоврядування дофінансовують заробітну плату вчителів за рахунок власних доходів місцевих бюджетів. Відсоток дофінансування за рахунок місцевого бюджету в окремих містах досить високий. Так, у межах 15-30% (міста Бердянськ, Житомир, Луцьк, Новгород-Сіверський, Ужгород, Южне), 30-40% (міста Березівка, Южноукраїнськ), а в окремих містах сягає 44% (м. Золотоноша) та 51% (м. Київ). Однак і ці кошти місцевих бюджетів не покривають всієї потреби на виплату заробітної плати вчителям.

Відповідно до додатка 6 Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» (без видатків на районні та обласні бюджети) обсяг освітньої субвенції на 2018 рік становить 26,6 млрд. гривень. Отже, дефіцит освітньої субвенції лише для міст та об'єднаних територіальних громад становить близько **4,4 млрд. гривень**.

Така ситуація зумовлена підвищенням заробітної плати вчителів під час бюджетного періоду, а також недосконалістю формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами (далі – Формули), затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 року № 1088.

Під час опитування міста та ОТГ зазначили такі недоліки Формули:

1. Формула не враховує поділ класів на групи при вивченні окремих предметів (наказ Міністерства освіти і науки України від 20.02.2002 року № 128 «Про затвердження Нормативів наповнюваності груп дошкільних навчальних закладів (ясел-садків) компенсуючого типу, класів спеціальних

загальноосвітніх шкіл (шкіл-інтернатів), груп подовженого дня і виховних груп загальноосвітніх навчальних закладів усіх типів та Порядку поділу класів на групи при вивченні окремих предметів у загальноосвітніх навчальних закладах»). Як наслідок, наприклад, м. Обухів недоотримало коштів на суму 3239,6 тис. грн., м. Лозова – 8412,7 тис. грн., м. Запоріжжя близько 90 млн. грн.

2. Формула не враховує години індивідуального навчання (наказ Міністерства освіти і науки України від 12.01.2016 № 8 «Про затвердження Положення про індивідуальну форму навчання в загальноосвітніх навчальних закладах»). Так, для м. Конотопа це 460 годин, що складає 1646,2 тис. грн.

3. При розрахунку не враховано реальний контингент учнів та його збільшення в окремих громадах. У результаті, наприклад, м. Запоріжжя недоотримало 17,3 млн. грн. Також не враховується динаміка збільшення контингенту учнів в інклюзивних класах. Як наслідок, Формула не враховує реальної потреби збільшення одиниць педагогічного персоналу. Тому важливим є врахування контингенту учнів станом на 1 вересня року, що передувало плановому бюджетному періоду.

4. Формула не враховує видатки на заміну тимчасово відсутніх працівників. Наслідком цього стає запровадження негативної практики «безкоштовних замін» або інтенсифікації навчальних годин тих уроків, з яких відпустили учнів, наприклад, через хворобу вчителя. Така ситуація певним чином погіршує якість освіти.

5. Формула для міських ОТГ, на території яких є сільські населені пункти, розрахована як для міст обласного значення та не враховує розрахункову наповнюваність класів для сільської території.

6. Формула не враховує видатки на заробітну плату працівників інклюзивно-ресурсних центрів (пункт 6 частини першої статті 103² Бюджетного кодексу України). Внаслідок цього, наприклад, м. Чернігів недоотримало 732,5 тис. грн.

7. Формула не враховує видатки на заробітну плату таких педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти, як практичний психолог, соціальний педагог, керівник, заступник керівника, вихователів групи подовженого дня.

8. Формула не враховує допомогу на оздоровлення, щорічну грошову винагороду педагогічним працівникам.

9. Формула не враховує наповнюваність класів національних меншин (лист Міністерства освіти і науки України від 03.06.2014 № 1/9-282).

10. Низьким є коефіцієнт наповнюваності класів для гірських населених пунктів.

Зважаючи на вище зазначене, Асоціація міст України пропонує:

1. Переглянути обсяг освітньої субвенції для міст та об'єднаних територіальних громад, які мають дефіцит коштів на заробітну плату вчителів, за показниками виконання Державного бюджету України за

- 9 місяців із метою збільшення обсягів освітньої субвенції для цих бюджетів.
2. Спрямувати нерозподілені кошти додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я до бюджетів міст та ОТГ.
 3. Здійснити для окремих місцевих бюджетів, де вже є затримка виплати заробітної плати (наприклад, м. Болахів Івано-Франківської області), бюджетний трансферт із коштів 1% резерву освітньої субвенції до початку відпускнуго періоду в галузі освіти.
 4. Передбачити у бюджетному законодавстві можливість корегування обсягів освітньої субвенції протягом бюджетного періоду.
 5. Внести до жовтня 2018 року зміни до формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами з метою усунення недоліків, викладених вище.

Аналітичний центр АМУ



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м.Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96
E – mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Асоціація міст України
вул.Січових Стрільців, 73
11 поверх
м.Київ, 04053

Про надання відповіді

Міністерство розглянуло ваші пропозиції щодо внесення змін до формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами (далі – формула) і повідомляє.

Міжвідомчою робочою групою, до складу якої входять і фахівці Асоціації міст України, здійснено, зокрема, напрацювання щодо внесення змін до формули:

ураховано поділ класів на групи при вивченні окремих предметів;

збільшено кількість ставок асистентів вчителів у інклюзивних класах з 0,5 до 1;

ураховано питання міст зі значною кількістю сільського населення, а саме: для міст обласного значення, що не є обласними центрами, в яких сільське населення становить від 10 до 35 відсотків, розрахункову наповнюваність класів зменшено з 25 до 22,5, а в містах, де сільське населення перевищує 35 відсотків – до 21.

Ці зміни враховано Міністерством фінансів при формуванні обсягу освітньої субвенції у проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік».

Стосовно статистичних даних, задіяних під час розподілу обсягу освітньої субвенції між місцевими бюджетами, інформуємо.

Пунктом 2 формули встановлено, що розподіл обсягу освітньої субвенції між місцевими бюджетами здійснюється на підставі, зокрема, контингентів учнів закладів загальної середньої освіти станом на 5 вересня року, що передую поточному бюджетному періоду (аналогічна норма була передбачена і попередніми постановами Кабінету Міністрів України щодо формули розподілу міжбюджетних трансфертів, які діяли раніше, починаючи з постанови від 05 вересня 2001 року № 1195).

Статистична звітність щодо закладів загальної середньої освіти (форма № ЗНЗ-1 «Звіт денного загальноосвітнього навчального закладу») розробляється один раз на рік станом на **05 вересня**.

Частиною другою статті 153 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» встановлено, що проект закону про державний бюджет України на

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
№1/11-12085 від 08.11.2018



наступний рік подається Кабінетом Міністрів України до Верховної Ради України не пізніше 15 вересня, тому Міністерство фінансів (з метою своєчасного формування ним показників бюджету на наступний рік) вимагає від МОН подання інформації щодо розподілу освітньої субвенції не пізніше першої декади серпня.

Відповідно до викладеного, під час розподілу освітньої субвенції на 2018 рік були використані статистичні дані станом на 05 вересня 2016 року, а на 2019 рік використовуються статистичні дані станом на 05 вересня 2017 року.

З метою формування Міністерством фінансів показників державного бюджету на 2019 рік, Міністерство освіти і науки подало Мінфіну дані щодо розподілу обсягу освітньої субвенції між місцевими бюджетами, під час якого було застосовано статистичний звіт щодо контингентів учнів закладів загальної середньої освіти станом на 5 вересня 2017 р. Проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» Міністерство фінансів направило до Верховної Ради України на перше читання.

Останнім часом до МОН надходять звернення з різних регіонів України щодо врахування в обсягах освітньої субвенції на 2019 рік статистичних даних станом на 5 вересня 2018 р., оскільки з 2015 р. відбувається щорічне збільшення учнівських контингентів у закладах загальної середньої освіти, що спричинене демографічною ситуацією (до 2015 р. спостерігалася стійка тенденція щодо щорічного скорочення кількості учнів у закладах загальної середньої освіти).

Міністерством освіти і науки до другого читання буде направлено до Мінфіну дані щодо розподілу обсягу освітньої субвенції на 2019 рік на основі статистичних даних станом на 5 вересня 2018 р., що потребуватиме додатково з бюджету майже 2,0 млрд грн.

Перший заступник Міністра



В. В. Ковтунець