



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНЬСКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-422/1

від 21 серпня 2017 року

**Прем'єр-міністру України
Гройсману В.Б.**

Вельмишановний Володимире Борисовичу

Асоціація міст України звертається до Вас у зв'язку із низкою перешкод, що утворилися в діяльності органів місцевого самоврядування через набрання чинності Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон).

На адресу Асоціації міст України надходять численні звернення та прохання щодо врегулювання суперечливих норм Закону та надання роз'яснень стосовно виконання окремих його положень.

Так, зокрема, Закон передбачає надання індивідуальної державної допомоги (пункт 3 частини 1 статті 1 Закону), до якої належать надання податкових пільг, відстрочення або розстрочення сплати податків, зборів чи інших обов'язкових платежів (пункт 1 частини 1 статті 4 Закону).

Але, відповідно до пункту 12.3.7 статті 12 Податкового кодексу України не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.

Нагадаємо, що пункту 12.4 статті 12 Податкового кодексу та пункту 24 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлення місцевих податків та зборів належать до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад.

Положення Закону розповсюджується як на органи державної влади, так і на органи місцевого самоврядування всіх рівнів та порушують права територіальних громад в частині свободи прийняття рішень з питань соціально-економічного розвитку територій.

Застосування норм Закону в практичній діяльності та дотримання всіх його вимог потягне за собою:

- затримку реалізації майже всіх місцевих програм;
- неможливість оперативного надання фінансової підтримки або поповнення статутного капіталу комунальним підприємствам на виконання статутних завдань спрямованих на забезпечення життєдіяльності громад;
- неможливість прийняття інших рішень відповідно до форм визначених Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», а саме:

- 1) надання субсидій та грантів;
- 2) надання дотацій;
- 3) надання податкових пільг, відстрочення або розстрочення сплати податків, зборів чи інших обов'язкових платежів;
- 4) списання боргів, включно із заборгованістю за надані державні послуги, списання штрафних санкцій, компенсація збитків суб'єктам господарювання;
- 5) надання гарантій, кредитів на пільгових умовах, обслуговування кредитів за пільговими тарифами;
- 6) зменшення фінансових зобов'язань суб'єктів господарювання перед фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування;
- 7) надання, прямо чи опосередковано, суб'єктам господарювання товарів чи послуг за цінами нижче ринкових або придбання товарів чи послуг суб'єктів господарювання за цінами, вище ринкових;
- 8) продаж державного майна за цінами, нижче ринкових;
- 9) збільшення державної частки в статутному капіталі суб'єктів господарювання або збільшення вартості державної частки на умовах, неприйнятних для приватних інвесторів.

Особливу тривогу членів територіальних громад викликає встановлений Законом 2-х місячний термін розгляду Антимонопольним комітетом повідомлень та заяв від надавачів державної допомоги, та 6-ти місячний термін прийняття рішення за результатами розгляду справи про державну допомогу, що суперечить положенням Конституції України, Бюджетному кодексу України, законам України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про публічну інформацію».

Водночас, Порядком подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України (АМКУ) від 04.03.2016р. № 2-пр, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 04.04.2016р. за № 501/28631, визначено, що повідомлення про нову державну допомогу подається Комітету не менше ніж за 105 календарних днів до запланованої дати набрання чинності відповідним нормативно-правовим актом або рішенням надавача, що дозволяє суб'єктам господарювання отримувати нову державну допомогу.

Існує чимало досить незрозумілих норм, зокрема:

- Як діяти в період після набрання чинності Закону і до моменту прийняття Уповноваженим органом рішення про допустимість державної

допомоги для конкуренції щодо чинних програм державної допомоги станом на 02.08.2017 року:

1. чи можна продовжувати здійснювати фінансування видатків в межах передбачених асигнувань?
2. чи можна виділяти бюджетні кошти на реалізацію вже існуючої програми?
3. чи можна без повідомлення Уповноваженого органу вносити зміни в цей період до чинних програм державної допомоги, що передбачають збільшення фінансування менш як на 20 відсотків бюджету відповідної програми (ст. 9 Закону)?

- Чи підпадає під дію Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» надання фінансової підтримки та внесків до статутного капіталу підприємствам комунальної форми власності, в тому числі підприємствам комунальної форми власності, які займають монопольне становище на ринку міста (надають послуги централізованого водопостачання та водовідведення, централізованого опалення, перевезення міським електротранспортом, тощо)?

І це не останні не врегульовані моменти, таких залишається значна кількість. Загалом, в Асоціації міст України накопичилось зауважень та неточностей до Закону об'ємом більше ніж сам Закон.

Поряд з цим, норми визначені в Законі протирічать державній політиці направленої на процес децентралізації, яка закріплена в Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України 1 квітня 2014 року № 333-р .

Реалізація Закону стримується відсутністю відповідних нормативно-правових актів щодо механізму виконання норм та вимог Закону, зокрема, до цього часу ще не затверджений Кабінетом Міністрів України Перелік послуг, що становлять загальний економічний інтерес.

Крім того, не визначено чітких критеріїв, за якими ресурси держави чи місцевого самоврядування мають бути віднесені відповідно до Закону до державної допомоги. Тобто, для кожної категорії державної допомоги Уряд повинен визначити чіткі умови її функціонування.

Враховуючи вищезазначене, звертаємось до Вас з проханням ініціювати терміновий розгляд питання щодо призупинення дії Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» до прийняття всіх необхідних нормативно-правових актів та встановлення чіткого механізму реалізації зазначеного Закону.

З повагою
Виконавчий директор
Асоціації міст України



О.В. Слобожан



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua · www.auc.org.ua

№ 5-422/2

від 21 серпня 2017 року

**Голові Верховної Ради України
Парубію А.В.**

Вельмишановний Андрію Володимировичу!

Асоціація міст України звертається до Вас у зв'язку із низкою перешкод, що утворилися в діяльності органів місцевого самоврядування через набрання чинності Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон).

На адресу Асоціації міст України надходять численні звернення та прохання щодо врегулювання суперечливих норм Закону та надання роз'яснень стосовно виконання окремих його положень.

Так, зокрема, Закон передбачає надання індивідуальної державної допомоги (пункт 3 частини 1 статті 1 Закону), до якої належать надання податкових пільг, відстрочення або розстрочення сплати податків, зборів чи інших обов'язкових платежів (пункт 1 частини 1 статті 4 Закону).

Але, відповідно до пункту 12.3.7 статті 12 Податкового кодексу України не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.

Нагадаємо, що пункту 12.4 статті 12 Податкового кодексу та пункту 24 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлення місцевих податків та зборів належать до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад.

Положення Закону розповсюджується як на органи державної влади, так і на органи місцевого самоврядування всіх рівнів та порушують права територіальних громад в частині свободи прийняття рішень з питань соціально-економічного розвитку територій.

Застосування норм Закону в практичній діяльності та дотримання всіх його вимог потягне за собою:

- затримку реалізації майже всіх місцевих програм;

- неможливість оперативного надання фінансової підтримки або поповнення статутного капіталу комунальним підприємствам на виконання статутних завдань спрямованих на забезпечення життєдіяльності громад;

- неможливість прийняття інших рішень відповідно до форм визначених Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», а саме:

- 1) надання субсидій та грантів;
- 2) надання дотацій;
- 3) надання податкових пільг, відстрочення або розстрочення сплати податків, зборів чи інших обов'язкових платежів;
- 4) списання боргів, включно із заборгованістю за надані державні послуги, списання штрафних санкцій, компенсація збитків суб'єктам господарювання;
- 5) надання гарантій, кредитів на пільгових умовах, обслуговування кредитів за пільговими тарифами;
- 6) зменшення фінансових зобов'язань суб'єктів господарювання перед фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування;
- 7) надання, прямо чи опосередковано, суб'єктам господарювання товарів чи послуг за цінами нижче ринкових або придбання товарів чи послуг суб'єктів господарювання за цінами, вище ринкових;
- 8) продаж державного майна за цінами, нижче ринкових;
- 9) збільшення державної частки в статутному капіталі суб'єктів господарювання або збільшення вартості державної частки на умовах, неприйнятних для приватних інвесторів.

Особливу тривогу членів територіальних громад викликає встановлений Законом 2-х місячний термін розгляду Антимонопольним комітетом повідомлень та заяв від надавачів державної допомоги, та 6-ти місячний термін прийняття рішення за результатами розгляду справи про державну допомогу, що суперечить положенням Конституції України, Бюджетному кодексу України, законам України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про публічну інформацію».

Водночас, Порядком подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України (АМКУ) від 04.03.2016р. № 2-пр, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 04.04.2016р. за № 501/28631, визначено, що повідомлення про нову державну допомогу подається Комітету не менше ніж за 105 календарних днів до запланованої дати набрання чинності відповідним нормативно-правовим актом або рішенням надавача, що дозволяє суб'єктам господарювання отримувати нову державну допомогу.

Існує чимало досить незрозумілих норм, зокрема:

- Як діяти в період після набрання чинності Закону і до моменту прийняття Уповноваженим органом рішення про допустимість державної допомоги для конкуренції щодо чинних програм державної допомоги станом на 02.08.2017 року:

1. чи можна продовжувати здійснювати фінансування видатків в межах передбачених асигнувань?
2. чи можна виділяти бюджетні кошти на реалізацію вже існуючої програми?
3. чи можна без повідомлення Уповноваженого органу вносити зміни в цей період до чинних програм державної допомоги, що передбачають збільшення фінансування менш як на 20 відсотків бюджету відповідної програми (ст. 9 Закону)?

- Чи підпадає під дію Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» надання фінансової підтримки та внесків до статутного капіталу підприємствам комунальної форми власності, в тому числі підприємствам комунальної форми власності, які займають монопольне становище на ринку міста (надають послуги централізованого водопостачання та водовідведення, централізованого опалення, перевезення міським електротранспортом, тощо)?

І це не останні не врегульовані моменти, таких залишається значна кількість. Загалом, в Асоціації міст України накопичилось зауважень та неточностей до Закону об'ємом більше ніж сам Закон.

Поряд з цим, норми визначені в Законі протирічать державній політиці направленій на процес децентралізації, яка закріплена в Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України 1 квітня 2014 року № 333-р .

Реалізація Закону стримується відсутністю відповідних нормативно-правових актів щодо механізму виконання норм та вимог Закону, зокрема, до цього часу ще не затверджений Кабінетом Міністрів України Перелік послуг, що становлять загальний економічний інтерес.

Крім того, не визначено чітких критеріїв, за якими ресурси держави чи місцевого самоврядування мають бути віднесені відповідно до Закону до державної допомоги. Тобто, для кожної категорії державної допомоги Уряд повинен визначити чіткі умови її функціонування.

Враховуючи вищезазначене, звертаємось до Вас з проханням ініціювати терміновий розгляд питання щодо призупинення дії Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» до прийняття всіх необхідних нормативно-правових актів та встановлення чіткого механізму реалізації зазначеного Закону.

Враховуючи вищезазначене, звертаємось до Вас з проханням ініціювати терміновий розгляд питання щодо призупинення дії Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» до прийняття всіх необхідних нормативно-правових актів та встановлення чіткого механізму реалізації зазначеного Закону.

З повагою

**Виконавчий директор
Асоціації міст України**



О.В. Слобожан