



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-406/21
від 23 червня 2021 року

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики

*Щодо законопроектів №№ 5600, 5600-1, 5600-2,
5600-3, 5600-4, 5600-5, 5600-6, 5600-7*

На розгляді у Комітеті знаходяться урядовий проект змін до Податкового кодексу України та альтернативні йому законопроекти, що передбачають внесення змін до систем оподаткування ряду податків та зборів, а саме це:

проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень» № 5600 від 02.06.2021 (далі – Законопроект № 5600);

проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень» № 5600-1 від 11.06.2021 (далі – Законопроект № 5600-1);

проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень» № 5600-2 від 15.06.2021 (далі – Законопроект № 5600-2);

проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень» № 5600-3 від 17.06.2021 (далі – Законопроект № 5600-3);

проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень» № 5600-4 від 18.06.2021 (далі – Законопроект № 5600-4);

проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень» № 5600-5 від 18.06.2021 (далі – Законопроект № 5600-5);

проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо забезпечення стабільності бюджетних надходжень» № 5600-6 від 18.06.2021 (далі – Законопроект № 5600-6);

проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень» № 5600-7 від 18.06.2021 (далі – Законопроект № 5600-7).

Асоціація міст України розглянула законопроекти №№ 5600, 5600-1, 5600-2, 5600-3, 5600-4, 5600-5, 5600-6, 5600-7, і повідомляє наступне.

Законопроекти № 5600, № 5600-4, № 5600-5 передбачають скасування 5-відсоткового акцизного податку з роздрібного продажу тютюнових виробів шляхом перенесення на виробників та імпортерів обов'язку сплати такого податку.

Для бюджетів місцевого самоврядування – це втрата 2,9 млрд гривень, оскільки всупереч нормам статті 142 Конституції України та статті 67 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» законопроектами не визначено відповідного компенсаційного механізму втрат фінансових ресурсів місцевого самоврядування, спричинених внаслідок рішень органів державної влади. З огляду на це АМУ не підтримує ухвалення Законопроектів № 5600, № 5600-4, № 5600-5.

Законопроект № 5600-3 передбачає звільнення від сплати земельного податку за земельні ділянки залізничного транспорту. АМУ відзначає, що встановлення державою додаткових податкових пільг по земельному податку (що є відповідно до Податкового кодексу України місцевим податок) – це втручання держави у діяльність місцевого самоврядування (ст.13, 142 Конституції України, ст.16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Окрім того авторами не дотримано положень ст.103 Бюджетного кодексу України згідно з якою надання державою податкових пільг, які зменшують доходи місцевих бюджетів, має супроводжуватися наданням додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію відповідних втрат доходів місцевих бюджетів. Законопроектом № 5600-3 таких компенсаторів втрат доходів місцевих бюджетів не передбачено, а надання податкових пільг у формі звільнення від сплати земельного податку за земельні ділянки залізничного транспорту це втрати місцевих бюджетів 5 млрд гривень.

Отже, АМУ не підтримує прийняття Законопроекту № 5600-3, адже запропоновані ним зміни негативно вплинуть на фінансову спроможність місцевого самоврядування.

Серед законопроектів №№ 5600, 5600-1, 5600-2, 5600-3, 5600-4, 5600-5, 5600-6, 5600-7 **Асоціація міст України підтримує прийняття Законопроекту № 5600-2**, тому що законопроект, зокрема, передбачає:

- 1) збереження роздрібного акцизу на тютюн (це збереження 2,9 млрд гривень фінансових ресурсів місцевого самоврядування);
- 2) боротьбу із «тіньовим» використанням землі шляхом оподаткування земельних ділянок, що фактично використовуються без оформлення документів (в тому числі так званий «самозахват»);
- 3) відновлення проведення індексації нормативно-грошової оцінки землі (для громад це додаткових 4,5 млрд гривень надходжень до бюджетів щорічно);
- 4) збереження існуючих ставок оподаткування земельним земельних ділянок залізничного транспорту (це збереження 5 млрд гривень фінансових ресурсів місцевого самоврядування).

Окрім ресурсних змін Законопроект № 5600-2 також пропонує удосконалення операційних процесів оподаткування, зокрема передбачає непоширення на рішення місцевих рад по місцевим податкам та зборам дії законодавства державної регуляторної політики, що дозволить оперативно вирішувати на місцях питання адміністрування місцевих податків та зборів і є важливим кроком щодо подальшого поглиблення децентралізації у фінансній сфері.

Отже, з огляду на вищезазначене, просимо Комітет врахувати позицію АМУ при прийнятті рішення Комітету щодо законопроектів №№ 5600, 5600-1, 5600-2, 5600-3, 5600-4, 5600-5, 5600-6, 5600-7 і рекомендувати Верховній Раді України ухвалити в першому читанні проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень» № 5600-2 від 15.06.2021.

Виконавчий директор

О.В. Слобожан

