



# АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ  
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053  
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883  
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-235  
від «20» березня 2020 року

**Міністру фінансів України  
Уманському І.І.**

**Шановний Ігорю Івановичу!**

На виконання протокольного рішення Уряду від 18 березня 2020 року Міністерством фінансів України розробляються зміни до законодавства, в тому числі до закону «Про Державний бюджет України на 2020 рік». Ці зміни мають на меті забезпечення фінансування першочергових заходів, спрямованих зокрема на локалізацію та ліквідацію спалахів коронавірусної хвороби, вжиття антикризових заходів для підтримки економіки тощо.

При розробці відповідних змін до законодавства просимо врахувати наступне:

загальний обсяг недофінансування з Державного бюджету України у 2020 році охорони здоров'я складає більше 25 млрд грн, в тому числі з первинної медичної допомоги - близько 11,4 млрд грн, вторинної та третинної медичної допомоги – близько 14,1 млрд грн; капітаційна ставка з врахуванням вікових коефіцієнтів не змінювалася з 2018 року, не дивлячись на збільшення мінімальної заробітної плати протягом цього періоду, що унеможливує виплату гідної заробітної плати медичним працівникам;

взагалі не визначено джерел відшкодування вартості інсулінів у період з 1 квітня до 1 жовтня 2020 року, дефіцит фінансування цих видатків у 2020 році становить 1 млрд гривень;

дефіцит освітньої субвенції (заробітна плата педагогічним працівникам) у 2020 році складає 4,3 млрд грн;

прийняття Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо підтримки платників податків на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникнення і поширення коронавірусної хвороби (COVID-19)» від 17.03.2020 року призведе до вилучення з місцевих бюджетів 6,3 млрд гривень;

очікувані втрати місцевих бюджетів у зв'язку із зменшенням ділової активності на території України та запровадженням заходів із тимчасового закриття певних установ та закладів (зменшення обсягів туристичного збору та єдиного податку) складуть щонайменше 9 млрд грн;

зростають видатки місцевих бюджетів у житлово-комунальному господарстві у зв'язку із запровадженням карантинних заходів (необхідність забезпечення довозу працівників підприємств ЖКГ на робочі місця (в умовах обмеження руху міського та відсутності приміського транспорту), здійснення додаткових витрат на заходи із дезінфекції приміщень та забезпечення засобами захисту працівників, які обслуговують інженерні мережі та об'єкти тепло- та водопостачання).

Крім цього варто звернути увагу на значне зниження рівня розрахунків споживачів за житлово-комунальні послуги (подекуди такий рівень складає 35-40%), що має наслідок збільшення фінансування комунальних підприємств з місцевих бюджетів для забезпечення сталого функціонування систем життєзабезпечення.

Звертаємо увагу, що органи місцевого самоврядування активно підтримують малий та середній бізнес, звільняючи їх від орендної плати за використання комунального майна на період карантинних заходів. А це недонадходження місцевих бюджетів 100 млн гривень щомісячно.

Враховуючи зазначене, пропонуємо, у законопроектах, що готує міністерство:

- 1) передбачити відтермінування/розстрочку зі сплати, зокрема, плати за землю, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а не введення заборони нарахування по вищезазначених податках протягом березня-квітня 2020 р., що сприятиме зменшенню дефіциту коштів у бюджетах всіх рівнів; дозволити органам місцевого самоврядування надавати пільги з місцевих податків і зборів, в тому числі з єдиного податку, без застосування процедур, встановлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (проект змін до Податкового кодексу додається);
- 2) перерозподілити кошти Державного бюджету на реалізацію програми державних гарантій медичного обслуговування населення з державного фонду регіонального розвитку ДФРР та субвенції на соціально-економічний розвиток обсягом 4,3 млрд грн (проект змін до Державного бюджету 2020 додається);
- 3) перерозподілити ресурси між програмами МОЗ та НСЗУ, наприклад кошти з субвенції на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я на реалізацію програми державних гарантій в обсязі 1,45 млрд грн;
- 4) розглянути можливість збільшення доходів Державного бюджету зокрема від операцій НБУ. Так, фактично дохід від здійснення операцій НБУ у 2019 році склав 64,9 млрд грн, в той же час, план на 2020 рік складає лише 40,7 млрд грн;
- 5) забезпечити виділення з резервного фонду коштів на підтримку діяльності підприємств тепло- водопостачання та надавачів послуги з поводження з відходами;
- 6) внести зміни до діючих законодавчих актів, якими заборонити постачальникам енергоресурсів стосовно надавачів комунальних послуг обмеження або припинення постачання енергоносіїв, нарахування штрафних санкцій за несвоєчасний розрахунок;
- 7) віднести підприємства тепло- та водопостачання до підприємств критичної інфраструктури.

Додатки:

1. Зміни до Податкового кодексу України на 3 аркушах;
2. Зміни до Державного бюджету на 2020 рік на 1 аркуші.

**З повагою**

**В.о. виконавчого директора Асоціації**



**В.В. Сидоренко**

## ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо відновлення балансу бюджетів місцевого самоврядування на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникнення і поширення коронавірусної хвороби (COVID-19)»

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
Розділ XX "Перехідні положення" Підрозділ 10. Інші перехідні положення	Розділі XX "Перехідні положення" Підрозділ 10. Інші перехідні положення
<p><b>52<sup>4</sup>.</b> Не нараховується та не сплачується за період з 1 березня по 30 квітня 2020 року плата за землю (земельний податок та орендна плата за земельні ділянки державної та комунальної власності) за земельні ділянки, що перебувають у власності або користуванні, у тому числі на умовах оренди, фізичних або юридичних осіб, та використовуються ними в господарській діяльності.</p> <p>При цьому платники плати за землю (крім фізичних осіб), які відповідно до пункту 286.2 статті 286 цього Кодексу подали податкову декларацію, мають право подати уточнюючу податкову декларацію, в якій відобразити зміни податкового зобов'язання із сплати плати за землю за відповідні місяці.</p> <p>Фізичним особам — платникам плати за землю нерезидентам здійснюється контролюючим органом.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Виключено</b></p>
<p><b>52<sup>5</sup>.</b> Об'єкти нежитлової нерухомості, які перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, не є об'єктом оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, відповідно до статті 266 цього Кодексу в період з 1 березня по 30 квітня 2020 року.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Виключено</b></p>

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проєкту акта
<p><del>При цьому платники податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (крім фізичних осіб), що відновлено до підпункту 266.7.5 пункту 266.7 статті 266 цього Кодексу подали податкову декларацію, мають право подати уточнюючу податкову декларацію, в якій відобразити зміни податкового зобов'язання із сплати плати за землею за відповідні місяці.</del></p> <p><del>Фізичним особам — платникам податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, перерахунок здійснюється контролюючим органом".</del></p>	
	<p><b>52<sup>6</sup>.</b> Платникам земельного податку, орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної власності, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки надається відстрочення сплати ними грошових зобов'язань, нарахованих за період з 1 березня 2020 року по 30 квітня 2020 року на таких умовах:</p> <p>строк сплати відстрочених цим пунктом грошових зобов'язань встановлюється до 30 червня 2020 року;</p> <p>проценти за користування відстрочених цим пунктом грошових зобов'язань не сплачуються.</p>
	<p><b>52<sup>7</sup>.</b> Встановити, що у 2020 році на проєкти рішень, рішення сільських, селищних, міських рад, рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, про встановлення місцевих податків і зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування,</p>

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проєкту акта
	<p>порядку справляння чи надання податкових пільг не поширюється підпункт 4.1.9 пункту 4.1 та пункт 4.5 статті 4, підпункт 12.3.4 пункту 12.3, підпункт 12.4.3 пункту 12.4 (у частині строку прийняття та набрання чинності рішень) та пункт 12.5 (у частині строку набрання чинності рішень) статті 12 Податкового кодексу України, Закон України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", частина третя статті 15 Закону України "Про доступ до публічної інформації", Закон України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".</p>

**ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ**  
до проекту Закону України Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік"  
щодо покращення фінансового забезпечення сфери охорони здоров'я

**Зміни до додатку № 3 до Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік"**

Код програмної функціональної категорії видатків та кредитування державного бюджету	Код програмної функціональної категорії видатків та кредитування державного бюджету	Найменування лінійки з відомого і програмного класифікаційних видатків та кредитування державного бюджету	Затверджено				Зміни, що пропонуються				Проект з урахуванням змін				
			Загальний фонд				Загальний фонд				Загальний фонд				
			Всього	видатки споживання	оплата праці	з НКС: комунальні послуги та енергоносії	Всього	видатки споживання	оплата праці	з НКС: комунальні послуги та енергоносії	Всього	видатки споживання	оплата праці	з НКС: комунальні послуги та енергоносії	
2300000		Міністерство охорони здоров'я України	91 527 313,3	90 456 966,7	3 189 685,4	394 515,1	1 070 346,6	4 300 000,0	4 300 000,0	4 300 000,0	4 300 000,0	4 300 000,0	4 300 000,0	394 515,1	1 070 346,6
2306000		Національна служба здоров'я України	72 289 312,8	72 211 180,3	157 111,2	3 779,1	78 132,5	4 300 000,0	4 300 000,0	4 300 000,0	4 300 000,0	4 300 000,0	4 300 000,0	3 779,1	78 132,5
2308010	0763	Керівництво та управління у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення	288 828,0	210 695,5	157 111,2	3 779,1	78 132,5							3 779,1	78 132,5
2308060	0763	Реалізація програм державних гарантій медичного обслуговування населення	72 000 484,8	72 000 484,8				4 300 000,0	4 300 000,0	4 300 000,0	4 300 000,0	4 300 000,0			
2760000		Міністерство розвитку громад та територій України (загальнодержавні видатки та кредитування)	11 775 000,0				11 775 000,0	-4 300 000,0	-4 300 000,0	11 775 000,0	11 775 000,0	11 775 000,0	7 475 000,0		7 475 000,0
2761000		Міністерство розвитку громад та територій України (загальнодержавні видатки та кредитування)	11 775 000,0				11 775 000,0	-4 300 000,0	-4 300 000,0	11 775 000,0	11 775 000,0	11 775 000,0	7 475 000,0		7 475 000,0
2761070	0470	Державний фонд регіонального розвитку	7 500 000,0				7 500 000,0	-2 300 000,0	-2 300 000,0	7 500 000,0	7 500 000,0	7 500 000,0	5 200 000,0		5 200 000,0
2761090	0180	Субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій	2 000 000,0				2 000 000,0	-2 000 000,0	-2 000 000,0	2 000 000,0	2 000 000,0	2 000 000,0			