



# АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНЬСКА АСОЦІАЦІЯ  
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053

+38 044 486 28 78 +38 067 103 58 88

info@auc.org.ua amu.inform@gmail.com t.me/auc\_ua auc.org.ua

№ 5-707/24

від 9 вересня 2024 року

Голові Комітету Верховної Ради України  
з питань економічного розвитку

Дмитру НАТАЛУСІ

Шановний Дмитре Андрійовичу!

На розгляді Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку знаходиться проєкт Закону України про публічні закупівлі № 11520 від 23.08.2024 (далі – Законопроект).

За результатами аналізу Асоціація міст України надає консолідовані пропозиції та зауваження органів місцевого самоврядування до Законопроекту.

1. Закон України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII був прийнятий ще у 2015 році. З цього часу вартісні межі публічних закупівель не збільшувалися. Тобто вартість предмету закупівель, до яких застосовується процедура закупівель, була встановлена виходячи з вартості цін на товари, роботи та послуги станом на 2015 рік.

Разом з тим, кожного року в Україні спостерігається зростання як споживчих цін, так і цін виробників промислової продукції. Більше того, на фоні повномасштабної збройної агресії проти України за даними Державної служби статистики України за підсумками 2022 року інфляція перевищила 26%. Окрему увагу слід звернути на те, що повномасштабне російське вторгнення в Україну загостило проблеми безпеки, логістики, виробничих процесів, що призвели до випереджаючого зростання цін на продукти харчування, ліки, паливо, транспортні послуги тощо.

При цьому, у Законопроекті відсутня норма, яка б надавала можливість пов'язати щорічний рівень інфляції з вартістю предмету закупівель, до якої застосовуються процедури публічних закупівель.

Збільшення вартісних меж дозволить замовникам бути більш гнучкими в управлінні процесами закупівель під впливом інфляції.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо у Законопроекті визначити, що:

— для здійснення закупівель товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких є меншою, ніж 400 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких є меншою, ніж 800 тис. гривень, робіт, вартість яких є меншою, ніж 6 млн гривень, замовники можуть використовувати електронну систему закупівель відповідно до умов, визначених адміністратором електронної системи закупівель, у тому числі електронний каталог для закупівлі товарів. У разі здійснення таких закупівель без використання електронної системи закупівель замовник обов'язково дотримується принципів здійснення публічних закупівель, визначених Законом, вносить інформацію про таку закупівлю до річного плану та оприлюднює відповідно

до пункту 3-8 розділу X “Прикінцеві та перехідні положення” Закону в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель;

— вартість предмета закупівлі товарів, робіт і послуг, встановлена переглядається кожні 12 місяців з урахуванням індексів споживчих цін, індексів цін виробників промислової продукції.

2. На теперішній час розмір штрафу за вчинення уповноваженою особою адміністративного правопорушення, передбаченого статтею 164<sup>14</sup> Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП), не є зіставним із розміром заробітної плати уповноваженої особи. Така ситуація спричиняє плинність кваліфікованих кадрів та відсутність у уповноважених осіб коштів для подальшого існування у разі допущення помилки при проведенні закупівлі.

Враховуючи викладене, пропонуємо зменшити розмір штрафів, передбачених статтею 164<sup>14</sup> КУпАП у п’ять разів.

3. Законопроект передбачає визначення та ознаки «ветеранського підприємства».

Норма потребує доопрацювання, зокрема в частині підтвердження статусу ветеранського підприємства на момент заснування та через деякий час (на початок та закінчення дії договору), а також визначення документів, які підтверджуватимуть, що не змінилися власники або кількість працівників не зменшилась нижче допустимого критерія.

Крім того, для підтвердження статусу ветерана війни працівник повинен буде надавати роботодавцю відповідне посвідчення, що є особистою інформацією та може бути розцінене як порушення прав людини.

До того ж, відповідно до статті 18 Законопроекту замовник може резервувати право брати участь у закупівлях виключно для ветеранських підприємств та підприємств осіб з інвалідністю. Звертаємо Вашу увагу на [рішення Верховного Суду від 24.10.2023 у справі № 640/17296/20](#) за позовом Черкаської міської ради до Антимонопольного комітету України. Верховний Суд підтримав позицію Антимонопольного комітету України, що встановлення знижених ставок єдиного податку для окремих видів господарської діяльності, зокрема, які стосуються надання соціальної допомоги для соціальновразливих верст населення, загрожує спотворенням економічної конкуренції та надає неконкурентну перевагу таким суб’єктам господарювання порівняно з іншими видами діяльності.

На нашу думку, така політика Антимонопольного комітету України унеможливить залучення ветеранських підприємств до спрощених процедур закупівель, з огляду на можливі неконкурентні переваги.

4. Законопроект пропонує визначити умови для відхилення замовником тендерної пропозиції у разі відсутності належного обґрунтування щодо цін або вартості відповідних товарів, робіт та/або послуг тендерної пропозиції, що є аномально низькою.

Законопроект не визначає, яке саме обґрунтування аномально низької ціни є належним, тому замовник на власний розсуд оцінює належність / неналежність обґрунтування аномально низької ціни. У зв’язку з чим виникають суперечності в цьому питанні. Тому у Законопроекті необхідно більш вичерпно визначити, яке саме обґрунтування вважатиметься належним. Наприклад, це може бути:

- наявність спеціальних умов (субсидії чи державної допомоги згідно із законодавством);
- масштабність замовлення (знижки на оптові закупівлі матеріалів та компонентів, великі об'єми постачання тощо);
- сезонність (наявність сезонної надлишковості тощо);
- наявність власного виробництва;
- зниження адміністративних витрат;
- використання інноваційних технологій;
- наявність податкових чи інших пільг.

6. Законопроект визначає підстави, за яких замовник відмовляє в участі в закупівлі за наявності у тендерній пропозиції відомостей щодо учасника у державних реєстрах осіб, які вчинили корупційні правопорушення, притягнутих до відповідальності за вчинення порушення у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій тощо.

Пропонуємо задля спрощення розгляду замовником тендерних пропозицій передбачити у Законопроекті можливість обміну інформацією між системою електронних закупівель та державними електронними реєстрами для автоматичного блокування учасників, які вчинили відповідні правопорушення, та недопущення їх до торгів на системному рівні.

Враховуючи вищевикладене, проект Закону України про публічні закупівлі № 11520 від 23.08.2024 потребує доопрацювання з врахуванням викладених пропозицій.

З повагою  
Виконавчий директор



Олександр СЛОБОЖАН