



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ
Сумське регіональне відділення

вул. Троїцька, 26, 3 пов., м. Суми, 40022
Тел. (542) 770-965, факс 221-674
E-mail: sumyauc@sm.ukrtel.net

81/02-08 від 11.08.2017р.

Прем'єр-міністру Кабінету
Міністрів України
Гройсману В.Б

Копія: Виконавчому директору
ВА ОМС АМУ
Слобожану О.В.
Виконавчим директорам регіональних
відділень АМУ

Шановний Володимире Борисовичу!

10 серпня 2017 року відбулося розширене Правління Сумського регіонального відділення Асоціації міст України, на якому розглядалось питання про проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо здійснення державного контролю за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції та законам України». В своїх виступах всі члени Правління та запрошені висловили несвоечасність прийняття такого Закону України, наголошували на невідповідність цього Законопроекту вимогам Конституції України.

За результатами розгляду було одногосно прийнято рішення (додається). Просимо врахувати позицію Правління Сумського РВ АМУ з цього питання.

З повагою,
Голова Сумського РВ АМУ
Сумський міський голова

О.М. Лисенко



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ
Сумське регіональне відділення

вул. Троїцька, 26, 3 пов., м. Суми, 40022
Тел. (542) 770-965, факс 221-674
E-mail: sumyauc@sm.ukrtel.net

Рішення засідання правління Сумського РВ АМУ

Розглянувши та обговоривши проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо здійснення державного контролю за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції та законам України» правління Сумського регіонального відділення Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» відзначає, що встановлення можливості зупинення рішень органів місцевого самоврядування (далі – ОМС) органами державної влади суперечить вимогам основних актів, які врегульовують діяльність ОМС.

Відповідно до частин другої, четвертої статті 4 Європейської хартії місцевого самоврядування ОМС в межах закону мають повне право вільно вирішувати будь-яке питання, яке не вилучене зі сфери їхньої компетенції і вирішення якого не доручене жодному іншому органу, у свою чергу, повноваження, якими наділяються ОМС, як правило, мають бути повними і виключними, за загальним правилом вони не можуть скасовуватися чи обмежуватися іншим, центральним або регіональним органом.

Разом з цим, статтею 140 Конституції України закріплено право територіальної громади самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Варто зазначити, що рішення ОМС є важливою нормативною умовою функціонування територіальної громади та ОМС. Реалізація права видавати такі муніципальні акти є своєрідним засобом саморегуляції територіальної громади, системи ОМС та прямо передбачена Конституцією України, частина 3 статті 140 якої закріплює, що місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через ОМС – сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

Право ОМС видавати нормативно-правові акти є однією з найважливіших гарантій їх діяльності та формою реалізації принципу правової автономії місцевого самоврядування. Вони є основною юридичною формою реалізації завдань та

функцій ОМС та їх посадових осіб. Шляхом видання акта ОМС вирішує те чи інше питання, що виникає у процесі його діяльності, в інтересах реалізації завдань та функцій територіальних громад.

Водночас, згідно з приписом статті 20 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» державний контроль за діяльністю органів і посадових осіб місцевого самоврядування не повинен призводити до втручання органів державної влади чи їх посадових осіб у здійсненні ОМС наданих їм власних повноважень.

Окрім цього, статтею 71 вищевказаного Закону, норми якої наразі кореспондуються зі статтею 140 Конституції України, територіальним громадам, органам та посадовим особам місцевого самоврядування гарантована самостійна реалізація наданих їм повноваження. Разом з цим, органам виконавчої влади, їх посадовим особам заборонено втручатися в законну діяльність органів та посадових осіб місцевого самоврядування, а також вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до повноважень органів та посадових осіб місцевого самоврядування, крім випадків виконання делегованих їм радами повноважень, та в інших випадках, передбачених законом.

У свою чергу, формою реалізації державного контролю за діяльністю органів і посадових осіб місцевого самоврядування може бути надання обов'язкових до розгляду пропозицій до проектів рішень ОМС, що підлягають оприлюдненню відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації», які можуть бути відхилені ОМС тільки у виключених випадках у разі невідповідності Конституції та Законом України, з обґрунтуванням такого відхилення ОМС.

Стосовно реалізації норм статті 144 Конституції України слід зазначити, що відповідно до статті 8 Основного Закону України в Україні визначається і діє принцип верховенства права; закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй; норми Конституції України є нормами прямої дії. Водночас, Основним Законом України в жодному разі не допускається можливості підміни органами державного контролю виключних повноважень судів загальної юрисдикції, напроти статтею 124 Конституції України визначено, що делегування функцій судів, а також привласнення цих функцій іншими органами чи посадовими особами не допускається.

Зі змісту частини десятої статті 144 Конституції України та частини десятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» вбачається, що рішення ОМС та їх посадових осіб з мотивів невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними з ініціативи заінтересованих осіб судом загальної юрисдикції, тобто в судовому порядку. Порядок зупинення рішень ОМС врегульований діючими процесуальними кодексами, в яких визначено інститут забезпечення позову (статті 119, 120 Кодексу адміністративного судочинства України, статті 152-155 Цивільно-процесуального кодексу України, статті 66-68

Господарсько-процесуального кодексу України) і , відповідно, вжиття судом заходів забезпечення позову у вигляді зупинення рішення ОМС відповідає нормам частини другої статті 144 Конституції України.

Відповідно до Конституції України носієм суверенітету та єдиним джерелом влади в Україні є народ; народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та ОМС; ніхто не може узурпувати державну владу (частини друга, четверта статті 5 Конституції України).

Враховуючи вищевикладене, запропонована Законопроектом концепція державного контролю за діяльністю ОМС не узгоджується з вимогами Конституції України та взагалі не прийнятна в рамках децентралізації ОМС, оскільки орган державного контролю наділяється неконтрольованим повноваженням зупиняти дію актів ОМС. Наголошуємо, що такі дії органу державного контролю можуть створити передумови для політичних маніпулювань, тиску на ОМС, корупційних правопорушень та поставити під загрозу здійснення місцевого самоврядування на відповідних територіях України, що суперечить положенням частин другої, четвертої статті 5, статті 7 Конституції України.

Правління Сумського регіонального відділення Асоціації міст України вирішило:

1. Звернутися до Кабінету Міністрів України з пропозицією не вносити на розгляд Верховної Ради будь-який законопроект щодо здійснення державного контролю за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції та Законам України з боку місцевих державних адміністрацій до прийняття відповідних змін в Конституції України.
2. Вважати доцільним розглянути питання державного контролю за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції та Законам України на XIII Українському муніципальному форумі.
3. Звернутися до регіональних відділень Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування Асоціація міст України з пропозицією підтримати дане рішення.
4. Виконавчому директору СРВ АМУ Дериземлі В.М. направити дане рішення Кабінету Міністрів України, Асоціації міст України та її регіональним відділенням.

Голова правління



О.М. Лисенко

Секретар правління



В.М. Дериземля