



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

МОЛОДІЖНІ ЦЕНТРИ ТА ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ

Миколук Назар
Асоціації міст України





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



Асоціація міст України

- ▶ найавторитетніша в Україні організація, що представляє позицію та захищає права місцевого самоврядування
- ▶ створена у 1992 році
- ▶ має статус Всеукраїнської відповідно до Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування»



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Асоціація міст України

об'єднує 895 територіальних громад,
з яких – 502 ОТГ

85% населення України



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



АМУ це:

- 24 регіональних відділень (юристи, фінансисти, PR-менеджери)
- 6 хабів з місцевого економічного розвитку
- 15 фахових секцій, у т.ч. з питань сім'ї, молоді, фізичної культури і спорту
- Представництво в КМУ, комітетах ВРУ



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Головна мета

Проекту Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування (ПУЛЬС)

Посилення місцевого самоврядування, поглиблення демократії, покращення умов для розвитку громад і промоція стабільності

ER 1. Законодавство на підтримку децентралізаційної реформи відображає позицію ОМС

ER 2. Збільшення ресурсів МС та здатності ОМС ними ефективно розпоряджатись (фінансова децентралізація)

ER 3. Збільшення спроможності та професійного рівня усіх зацікавлених і долучених до реформи



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Секції та навчальні візити з питань молоді



Лютий 2019 – візит в Хмельницький

Учасники – 23 представника міських рад

Організатори:

- Хмельницька міська рада
- АМУ

Запрошені:

- Мінмолодьспорт
- ЮНІСЕФ





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Поширення кращих практик молодіжної роботи



Книга успіхів – збірка історій, які демонструють позитивний вплив децентралізації на життя громад

Міста, дружні до дитини – збірка кращих ідей та практик створення у громадах середовища, дружнього до дитини



PULSE
Changes for future



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Ініціатива ЮНІСЕФ «Громада, дружня до дітей та молоді»



Це глобальний рух місцевої влади, громадськості та бізнесу **для розвитку в містах добробуту всіх дітей та молоді**

- » 2018 р. – офіційне долучення України до Ініціативи
- » Більше 160 міст хочуть приєднатись до ініціативи
- » **АМУ є ключовим партнером Уряду по взаємодії з містами та долученню їх до ініціативи**



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Конкурс «Молодіжна столиця України»

- У 2017 році конкурс започатковано
- У 2019 затверджено Положення про національний конкурс «Молодіжна столиця України»
- АМУ є ключовим партнером Міністерства по взаємодії з містами





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Участь у молодіжних заходах

Проект «Державотворець»
Тернопіль, жовтень 2019



ТЕРНОПІЛЬ

АМУ – спікери



Всеукраїнський форум молодіжних
працівників та працівниць
Луцьк, листопад 2019

АМУ – члени журі





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Останні досягнення в сфері молодіжної політики



- ✓ Надання права ОМС всіх рівнів утворювати та фінансувати молодіжні центри
- ✓ Збереження права ОМС самостійно визначати штатну структуру молодіжних центрів
- ✓ Вирішення питань надання платних послуг молодіжними центрами
- ✓ Новий Закон України «Про основні засади молодіжної політики»



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Децентралізація влади та реформа місцевого самоврядування

2014 - Уряд схвалив Концепцію реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади

- доступності та якості публічних послуг
- оптимальний розподіл повноважень між органами влади
- належні матеріальні, фінансові та організаційні умови виконання повноважень ОМС
- Зміни до Конституції

Результат: утворення ОТГ, децентралізація фінансів і повноважень

Проблема: ні слова про молодь





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Децентралізація влади та реформа місцевого самоврядування

2019 – Уряд затвердив план заходів з реалізації нового етапу реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні на 2019-2021 роки

До 30 червня 2020 р.:

- Підготовка нової редакції Законів «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації»
- підготовка до реорганізації РДА
- зміни до бюджетного законодавства



Проблема: план не виконаний



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Децентралізація влади та реформа місцевого самоврядування

2020 – Уряд визначив території 1470 територіальних громад (реорганізовано близько 8 тис. рад, 984 ОТГ та 187 міст обласного значення)

2020 – Парламент утворив нові 136 районів (490 «старих» районів та 187 міст обласного значення)



Результат: 3-рівнева система адмін.-територіального устрою України



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Територіальний устрій України

MADE IN USSR

Маємо:

Після місцевих виборів 2020:

Регіональний рівень

24 області

м. Київ

АР Крим

м. Севастополь

24 області

АР Крим

м. Київ

м. Севастополь

Субрегіональний рівень

Райони

490

Міста обласного значення (ради)

178

Райони

≈ 130

Базовий рівень

Територіальні громади (ради) 11 512

Міські ради міст районного значення
159

Селищні ради
478

Сільські ради
6259

Ради ОТГ
982

Об'єднали
4482
тергромад

64 ради «Матрьошки»,
до складу яких входять
202 територіальні громади (ради)

Міста районного значення
272

СМТ
882

Селища
1 168

Села
27 207

Міста обласного значення 9*

Хаос...

Порядок!

Громади

1470

Міста
459

Селища
2 050

Села
27 207

*входять до складу району



*джерело: decentralization.gov.ua



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Проблеми децентралізації: 1. Невизначений розподіл коштів

ЧИННИЙ БЮДЖЕТНИЙ КОДЕКС:

- передбачає ПДФО і для міст обласного значення, для районів і для ОТГ (яких не буде)
- не передбачає ПДФО для новостворених територіальних громад

РОЗРОБЛЕНИЙ АМУ ЗАКОНОПРОЄКТ 3614 ВИРІШУЄ ПРОБЛЕМУ

- прийнятий в 1 читанні
- надає ПДФО органам місцевого самоврядування базового рівня
- виключає райони з горизонтального вирівнювання



**Контекст: що робити з районними
молодіжними центрами?**



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Проблеми децентралізації: 2. Невизначений розподіл повноважень



- Повноваження між органами влади не розділено
- Розроблені Мінрегіоном законопроекти «загубили» молодіжну політику
- Глобальна невизначеність – спочатку вибори, потім повноваження

**Контекст: молодіжні центри –
повноваження місцевого самоврядування**



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Проблеми децентралізації: 2. Невизначений розподіл повноважень



- Повноваження між органами влади не розділено
- Розроблені Мінрегіоном законопроекти «загубили» молодіжну політику
- Глобальна невизначеність – спочатку вибори, потім повноваження

**Контекст: молодіжні центри –
повноваження місцевого самоврядування**



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Новели законопроекту «Про основні засади молодіжної політики»

Молодіжний центр – установа, що здійснює молодіжну роботу

Може бути:

- Самостійною комунальною установою (*окрема юр. особа*)
- Структурним підрозділом виконавчого органу ради
- Структурним підрозділом комунальної установи
- Комунальним підприємством (*як інший суб'єкт молодіжної роботи*)





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Молодіжний центр як самостійна комунальна установа

Утворення, реорганізація, ліквідація	місцева рада
Затвердження положення	місцева рада
Координація та контроль діяльності	визначений радою виконавчий орган
Бюджет	передбачений в бюджеті територіальної громади, кошторисі молодіжного центру
Платні послуги	потребує змін положення, бюджет громади, кошторис <i>(плата за послуги, що надаються бюджетними установами згідно з їх основною діяльністю)</i>



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Молодіжний центр як структурний підрозділ виконавчого органу ради

Утворення, реорганізація, ліквідація	місцева рада, виконавчий орган
Затвердження положення	відповідний виконавчий орган, але норми повинні відображатись в положенні про цей орган
Координація та контроль діяльності	виконавчий орган
Бюджет	передбачений в бюджеті територіальної громади, кошторисі молодіжного центру
Платні послуги	не підпадає під типове положення потребує змін положення про виконавчий орган, бюджет громади

Контекст: АМУ не рекомендує утворювати молодіжний центр як структурний підрозділ



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Молодіжний центр як структурний підрозділ комунальної установи

Утворення, реорганізація, ліквідація	місцева рада, комунальна установа (КУ)
Затвердження положення	керівник КУ, але норми повинні відобразитись в положенні про КУ
Координація та контроль діяльності	керівник КУ
Бюджет	передбачений в бюджеті територіальної громади, кошторисі КУ
Платні послуги	не підпадає під типове положення потребує змін положення, бюджет громади, кошторис

Контекст: необхідно враховувати законодавчі особливості надання платних послуг



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Молодіжний центр як комунальне підприємство

Утворення, реорганізація, ліквідація	місцева рада (КП)
Затвердження положення	місцева рада
Координація та контроль діяльності	виконавчий орган ради
Бюджет	фінансовий план КП
Платні послуги	не підпадає під типове положення потребує змін положення, фінансовий план

Контекст: в КП можна закладати більше собівартості послуги



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



Миколук Назар
Асоціація міст України
auc.org.ua