

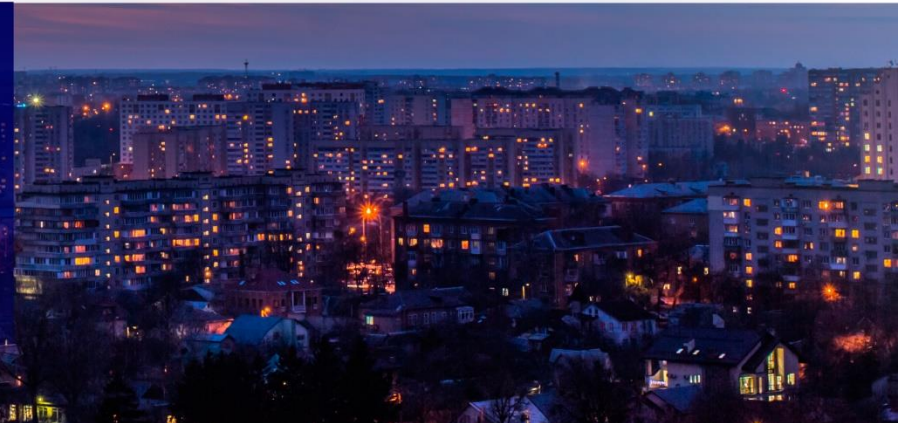


ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОЄКТІВ У СФЕРІ ЕНЕРГОЕФЕКТИВНОСТІ НА УМОВАХ ДЕРЖАВНО-ПРИВАТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Конференція «Польсько-норвезька допомога для підвищення
енергоефективності в Україні»
Київ, 25 січня 2018 р.



Professor Iryna Zapatrina, doctor of economics, President of the Academy of PPP, Chairman of the Board of the Ukrainian PPP Development Support Center





Переваги залучення приватного бізнесу для реалізації проектів в сфері енергоефективності

	Приватний бізнес (через публічні закупівлі)	Приватний бізнес (ДПП)
Мета	Своєчасне та в рамках визначеного бюджету здійснення заходів з підвищення енергоефективних характеристик об'єкту	Зменшення витрат на енергоспоживання протягом дії договору за рахунок комплексного підходу до оптимізації енергоспоживання
Значення додержання енергоефективних характеристик протягом терміну експлуатації об'єкту для Виконавця проекту	Другорядне	Головна мета діяльності
Інвестиційний ризик	З боку Замовника	З боку Виконавця
Вірогідність додержання термінів виконання проекту	Проблематична з огляду на неритмічність бюджетного фінансування	Висока



Існуючі в Україні механізми реалізації проектів енергоефективності за участю приватного бізнесу

- ❑ На засадах державно-приватного партнерства відповідно до Закону України «Про державно-приватне партнерство» (далі – ДПП)
- ❑ Механізм, передбачений Законом України «Про запровадження нових інвестиційних можливостей, гарантування прав та законних інтересів суб'єктів підприємницької діяльності для проведення масштабної енергомодернізації» від 29.04.2015 із змінами від 23.03.2017 та Бюджетним кодексом (далі – ЕСКО)



Загальні риси механізмів ДПП та ЕСКО

- мета реалізації проекту
- збереження власності об'єктів, які підлягають енергомодернізації (комунальна, державна)
- Залежність відшкодування інвестицій приватного партнера від досягнутої економії внаслідок реалізації проекту з підвищення енергоефективності об'єкту
- відшкодування інвестицій приватного бізнесу за рахунок бюджетних коштів у довгостроковому вимірі
- передача приватному бізнесу значної частини ризиків за проектом
- внесення приватним інвестицій у реалізації проекту

Відмінності механізмів ДПП та ЕСКО

- строк дії договору (15 років; 50 років)
- обмеження щодо максимального розміру відшкодування інвестиції залежно від досягнутої економії (80%; не існує – визначається з огляду на публічний інтерес)
- процедура ініціювання Проекту (ініціатор проекту: «публічна влада» та «публічна влада або приватний бізнес»; відсутність та наявність процедури ініціювання Проекту)
- процедура закупівель за Проектом (відповідно до Закону «Про публічні закупівлі»; за процедурою, встановленою Законом «Про державно-приватне партнерство»)
- порядок відшкодування інвестицій за проектом (довгострокові зобов'язання за енергосервісом; плата за доступність або інші механізми, передбачені Законом про державно-приватне партнерство)



Загальні спостереження щодо двох механізмів

- ❑ ДПП є більш гнучким механізмом реалізації проектів в сфері енергоефективності; передбачає комплексний підхід до проектів, що підлягають реалізації; вписується у нову парадигму розвитку державно-приватного партнерства задля Цілей Сталого Розвитку 2030 (People First PPPs); дає змогу приватному бізнесу ініціювати відповідні проекти та розраховувати на оперативну реакцію на надану пропозицію з боку публічної влади (відповідно до Закону – 3 місяці)

- ❑ Поточний стан застосування механізмів ЕСКО та ДПП:
 - масштабної енергомодернізації не відбулося (незначна кількість реалізованих проектів, переважно впровадження окремих заходів щодо підвищення енергоефективних характеристик будівель)
 - на умовах ДПП не реалізовано жодного проекту в сфері енергоефективності

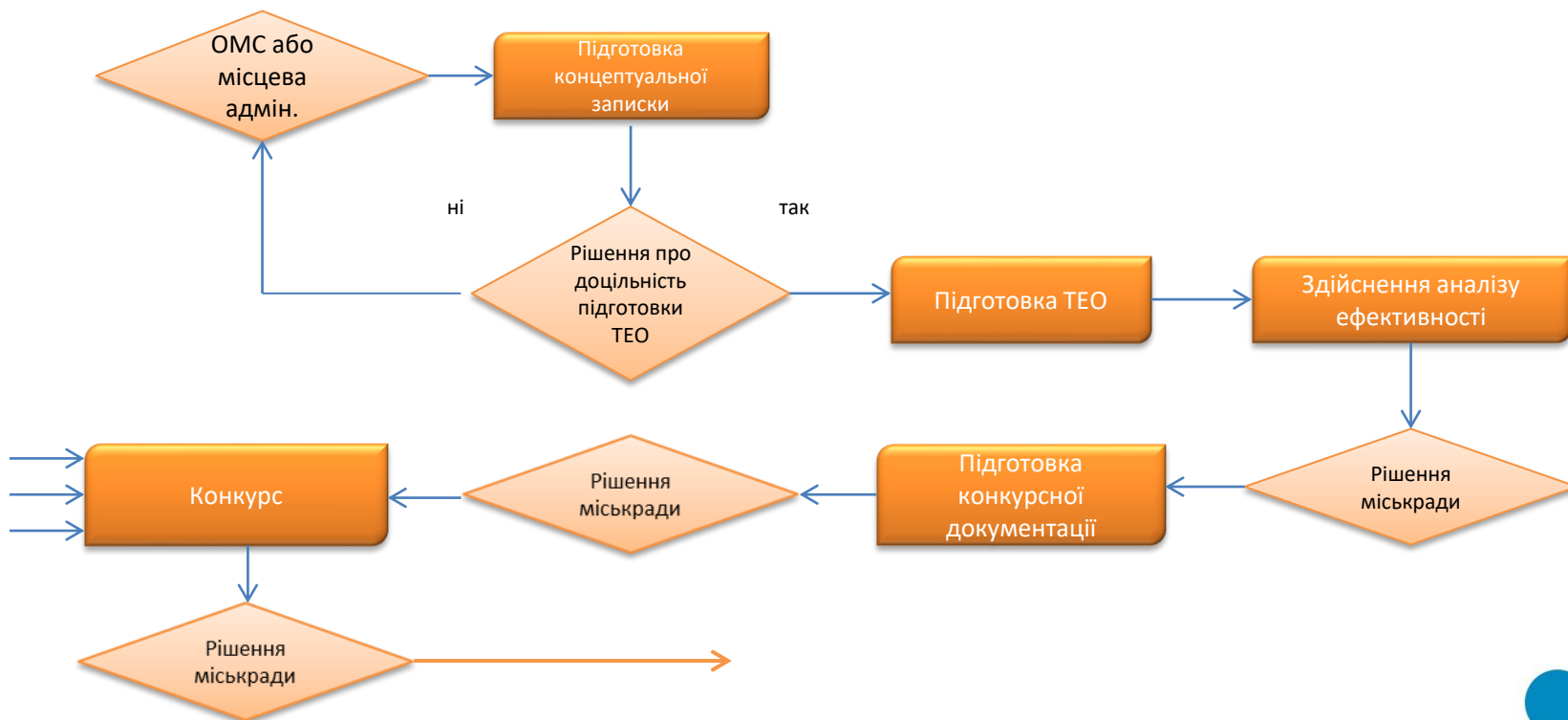


Основні правові акти в сфері ДПП

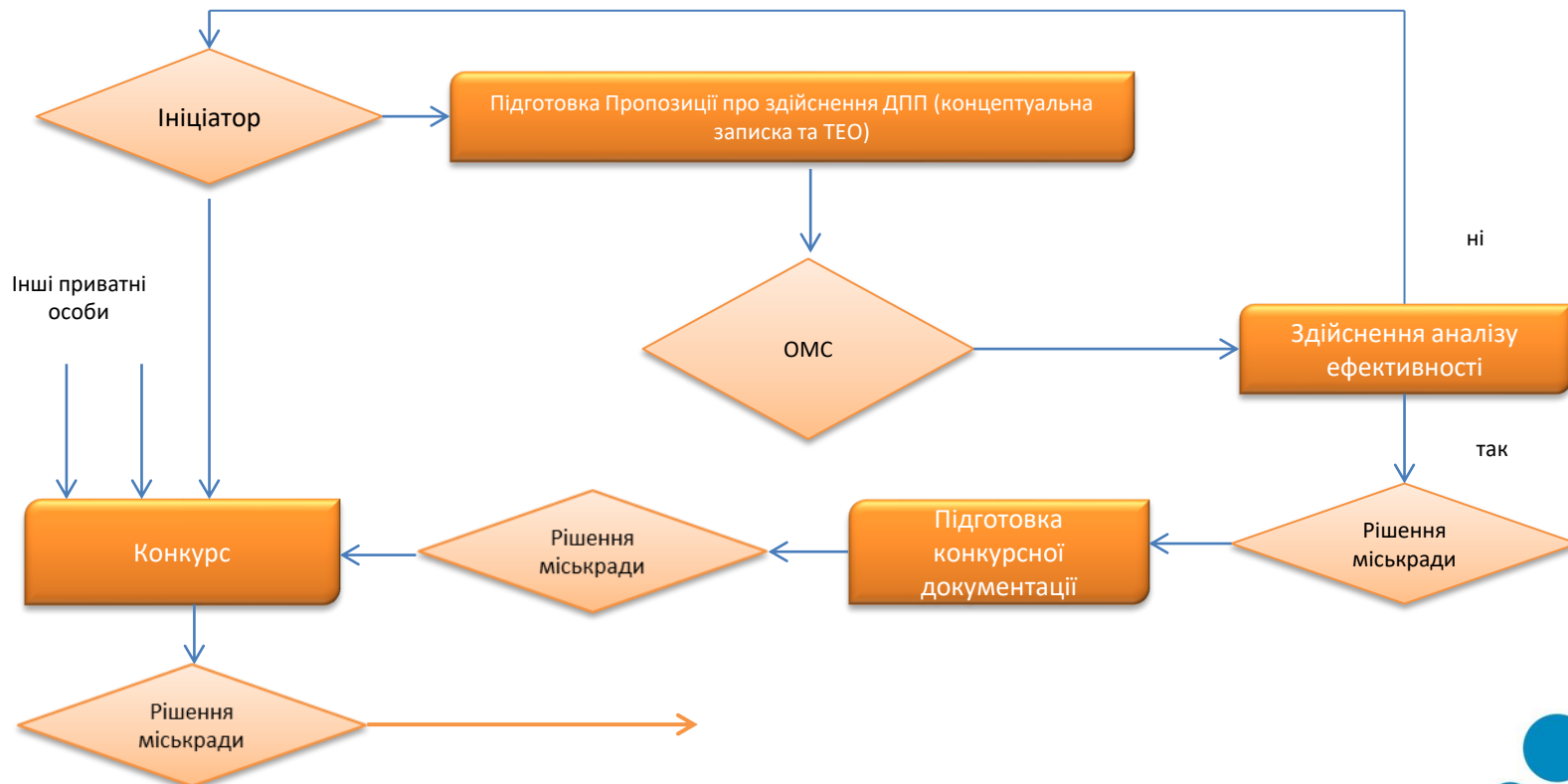
- Закон України «Про державно-приватне партнерство» від 01.07.2010 № 2404-VI
- Постанова Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2011 р. № 384 «Деякі питання організації здійснення державно-приватного партнерства»
- Постанова Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2017 р. № 298 «Про затвердження Порядку заміни приватного партнера за договором, укладеним у рамках державно-приватного партнерства»
- наказ Мінекономрозвитку від 27.02.2012 № 255 «Деякі питання проведення аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства»



Ініціація проекту ДПП органом публічної влади (ОМС)



Ініціація проекту ДПП приватним бізнесом





Стимули для участі приватного бізнесу у ініціюванні проектів ДПП в сфері енергоефективності

- ❑ можливість звернути увагу публічної влади на необхідність здійснення проекту ДПП (чітка, зрозуміла, обмежена в часі процедура розгляду пропозиції про здійснення ДПП; визначені законодавством підстави для відхилення пропозиції – визнання недоцільності реалізації проекту на умовах ДПП)
- ❑ В разі програшу у конкурсі - відшкодування понесених витрат на ініціювання пропозиції про здійснення ДПП (до 2,5% від загальної вартості проекту)



Що стримує застосування механізму ДПП для реалізації проектів енергоефективності?

- Низька обізнаність ОМС та приватного бізнесу щодо існуючих можливостей у застосуванні механізму ДПП для реалізації проектів енергоефективності
- Відсутність досвіду реалізації подібних проектів в Україні (повний цикл)
- Необхідність залучення професійних консультантів в сфері ДПП, права та фінансів для структурування перших пілотних проектів у цій сфері



Чому ОМС та приватний бізнес не поспішають ініціювати проекти в сфері енергоефективності на умовах ДПП, зокрема для термомодернізації будівель бюджетної сфери?

- відсутність інституційної спроможності у цій сфері у потенційних ініціаторів проектів в сфері енергоефективності
- висока вартість транзакційних витрат на структурування перших пілотних проектів на умовах ДПП порівняно з вартістю подібних проектів



Як подолати існуючі перешкоди ?

- залучення для структурування перших пілотних проектів коштів міжнародної технічної допомоги
- спільне фінансування структурування перших пілотних проектів за рахунок об'єднання зусиль декількох громад за координацією АМУ а,о інших профільних асоціацій
- розгляд (структурування) в рамках одного проекту декількох окремих проектів
- широке розповсюдження та тиражування набутого досвіду



Academy of public-private partnership

apppp.com.ua

Thank you for attention

ukrpppp.com



Ukrainian Public-Private Partnership Development Support Center