



# АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ  
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053  
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883  
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-384/1  
від 6 травня 2020 року

## Міністерство розвитку громад та територій України

У Всеукраїнській асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» розглянуто лист Міністерства розвитку громад та територій України № 8/34.4/3038-20 від 04.05.2020 р. щодо надання пропозицій до визначення повноважень органів місцевого самоврядування та повідомляємо наступне.

1. У своїх висновках від 16.04.2020 № 5-302 до Концепції внесення змін до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про місцеві державні адміністрації» Асоціація міст України вже частково висловлювала свої зауваження щодо розподілу повноважень. В основу Концепції та представлених пропозицій закладено принцип законодавчо обмеженого переліку власних повноважень та необмеженого переліку повноважень, які можуть делегуватися органам місцевого самоврядування.

З такою позицією АМУ не може погодитися і, вважає, що зміні потребує сам принцип розподілу повноважень на власні та делеговані. За таким принципом органи місцевого самоврядування вирішують на відповідній території усі питання, які не вилучені зі сфери компетенції місцевого самоврядування та не доручені для виконання державним органам (органам державної влади). Відповідно до такого принципу законодавчо встановлюються повноваження органів державної влади у відповідних сферах, а до власних повноважень органів місцевого самоврядування відноситься вирішення усіх інших питань без встановлення законодавчого обмеження. Такий принцип розподілу повноважень буде найбільше відповідати Європейській хартії місцевого самоврядування та принципу децентралізаційної реформи.

2. До внесення змін у Конституцію України, вважаємо не доцільним розробку нової редакції Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», оскільки в остаточному тексті Конституції України можуть з'явитися конституційні норми щодо розподілу повноважень між органами державної



влади та органами місцевого самоврядування, та органами місцевого самоврядування різних рівнів.

3. АМУ не підтримує запропонований поділ делегованих повноважень на закріплені та передані, адже ці терміни є фактично синонімами за своїм значенням. Також таке положення суперечить ідеї віднесення до повноважень ОМС усіх питань, окрім тих, які не можуть бути передані. При цьому, питання віднесення до виключної компетенції органів державної влади тих чи інших повноважень потребує широкої дискусії. Як приклад, є дискусійним питання віднесення до виключних повноважень органів державної влади забезпечення безпеки (охорона громадського порядку в населених пунктах). Наразі функції з охорони громадського порядку виконують не лише підрозділи МВС, а і громадські формування, члени якого не є поліцейськими.

4. Як відзначалося у висновку АМУ від 16.04.2020, є неприпустимим застосування термінології «передача власних повноважень на підставі договору», оскільки орган місцевого самоврядування, як суб'єкт владних повноважень, не може їх передавати. На підставі договору про співробітництво територіальних громад можуть передаватися права по виконанню окремих завдань для забезпечення виконання повноважень органу, який такі права передає.

5. Пропозиція про запровадження норм щодо віднесення до повноважень рад розподілу обов'язків між радою та головою потребує уточнення, оскільки не зрозуміло які повноваження рада має розподіляти. Посада сільського, селищного, міського голови входить до системи місцевого самоврядування і відповідно має бути наділена власними повноваженнями на підставі закону. З огляду на зазначене не припустима ситуація, коли голови рад базового рівня будуть мати різні повноваження, що не сприятиме стабільності функціонування місцевого самоврядування.

Питання розподілу повноважень між базовим та районним рівнем, визначення спільних інтересів, які можуть бути реалізовані на районному рівні, потребує проведення широко обговорення із залученням представників базового рівня місцевого самоврядування з врахуванням рівня компетенцій великих міст та вже створених спроможних нових громад.

**З повагою**

**Виконавчий директор Асоціації**



**О.В. Слобожан**