



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ Б-953
від 24 жовтня 2020 року

**Міністру освіти і науки України
Шкарлету С. М.**

Шановний Сергію Миколайовичу!

Цього року завершено адміністративно-територіальну реформу в Україні. Відповідно до нового адміністративного-територіального устрою утворено 1469 територіальних громад.

Кожна з цих громад: міська, селищна чи сільська, має однакові повноваження у сфері освіти, які визначені статтею 37 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» № 280/97-ВР (далі – Закон). Згідно з статтею 62 Закону держава гарантує органам місцевого самоврядування дохідну базу, достатню для забезпечення населення послугами, в тому числі й освітніми, а видатки місцевого бюджету, визначаються Бюджетним кодексом України (далі – БКУ), відповідно до здійснюваних повноважень органів місцевого самоврядування (частина четверта статті 64 Закону).

Згідно зі змінами до БКУ, прийнятими 17 вересня 2020 року (Закон України № 907-ІХ «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо приведення у відповідність положень бюджетного законодавства у зв'язку із завершенням адміністративно-територіальної реформи»), передбачено, що видатки, які раніше здійснювались з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, з 2021 року здійснюватимуться з бюджетів сіл, селищ та міст. Тобто бюджети створених міських, селищних і сільських громад не залежатимуть від району, і перейдуть на прямі міжбюджетні відносини з держбюджетом.

Окрім того переглянуто склад доходів та видатків місцевих бюджетів. Зокрема, 60% податку на доходи фізичних осіб, які раніше зараховувались до районних бюджетів, з 2021 року передано до бюджетів сіл, селищ і міст, до

того ж, для виконання делегованих державою повноважень бюджетам утворених громад буде надано відповідні трансферти, зокрема освітня субвенція і дотації у сфері освіти.

Від 1 січня 2021 року видатки на освіту вже не зможуть здійснювати районні бюджети, оскільки змінами до статті 89 БКУ такі видатки здійснюватимуться виключно з бюджетів сіл, селищ та міст.

Однак, вказані зміни у БКУ не враховані у законодавстві освітньої галузі, а визначені у Законі України «Про освіту» (стаття 66) повноваження міських, селищних та сільських рад не є однаковими. Так, повноваження міських рад вказані такі ж, як і повноваження районних, а сільські і селищні ради обмежені у своїх повноваженнях лише дошкільною та початковою освітою.

Така ситуація потребує якнайшвидшого врегулювання. Тому, Асоціація міст України просить ініціювати зміни до законів, що регулюють питання у сфері освіти, та розширити повноваження селищних та сільських рад у сфері освіти, не виділяючи окремо міські ради, та вилучити повноваження районних рад, що стосуються закладів освіти, оскільки, виконання таких повноважень не буде забезпечено фінансуванням.

З повагою

Виконавчий директор



О. В. Слобожан

Стаття 66. Повноваження органів місцевого самоврядування, Верховної Ради Автономної Республіки Крим

1. Верховна Рада Автономної Республіки Крим, обласні ради, Київська та Севастопольська міські ради:

відповідають за реалізацію державної політики у сфері освіти та забезпечення якості освіти на відповідній території, забезпечення доступності повної загальної середньої освіти та професійної (професійно-технічної) освіти;

планують та забезпечують розвиток мережі закладів профільної середньої, професійної (професійно-технічної) та позашкільної освіти, закладів спеціалізованої освіти, спеціальних закладів освіти, науково-методичних та навчально-методичних установ;

утворюють та забезпечують утримання комунальних закладів післядипломної освіти для потреб підвищення кваліфікації педагогічних працівників;

засновують заклади освіти, а також реорганізують, перепрофільовують (змінюють тип) та ліквідовують їх з урахуванням спеціальних законів;

забезпечують проживання або підвезення до місця навчання і у зворотному напрямку (до місця проживання) здобувачів профільної середньої та професійної (професійно-технічної) освіти, які навчаються не за місцем проживання (за потреби - спеціально обладнаним транспортом, доступним для осіб з порушенням зору, слуху, опорно-рухового апарату та інших маломобільних груп населення);

оприлюднюють офіційну звітність про всі отримані та використані кошти, а також перелік і вартість товарів, робіт, послуг, спрямованих на потреби кожного із заснованих ними закладів освіти, та інші видатки у сфері освіти;

забезпечують рівні умови для розвитку закладів освіти всіх форм власності;

сприяють розробленню плану заходів, спрямованих на запобігання та протидію булінгу (цькуванню) у закладах освіти;

здійснюють інші повноваження у сфері освіти, передбачені законом.

2. Районні, міські ради:

відповідають за реалізацію державної політики у сфері освіти та забезпечення якості освіти на відповідній території, забезпечення доступності дошкільної, початкової та базової середньої освіти, позашкільної освіти;

планують та забезпечують розвиток мережі закладів дошкільної, початкової та базової середньої освіти, позашкільної освіти;

засновують заклади освіти, а також реорганізують, перепрофільовують (змінюють тип) та ліквідовують їх з урахуванням спеціальних законів;

закріплюють закладами початкової та базової середньої освіти територію обслуговування (крім випадків, встановлених спеціальними законами);

забезпечують доступність дошкільної та середньої освіти для всіх громадян, які проживають на відповідній території, та вживають заходів для забезпечення потреби у дошкільній та позашкільній освіті;

забезпечують та фінансують підвезення учнів і педагогічних працівників до закладів початкової та базової середньої освіти і у зворотному напрямку (у разі потреби - транспортними засобами, пристосованими для перевезення осіб, які пересуваються на кріслах колісних);

ведуть облік дітей дошкільного та шкільного віку у порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України;

оприлюднюють офіційну звітність про всі отримані та використані кошти, а також перелік і вартість товарів, робіт, послуг, спрямованих на потреби кожного із заснованих ними закладів освіти, та інші видатки у сфері освіти;

забезпечують рівні умови розвитку закладів освіти всіх форм власності;

сприяють розробці плану заходів, спрямованих на запобігання та протидію булінгу (цькуванню) в закладах освіти;

здійснюють інші повноваження у сфері освіти, передбачені законом.

3. Сільські, селищні ради:

відповідають за реалізацію державної політики у сфері освіти та забезпечення якості освіти на відповідній території, забезпечення доступності дошкільної та початкової освіти;

заснують заклади освіти, а також реорганізують, перепрофільовують (змінюють тип) та ліквідовують їх з урахуванням спеціальних законів;

оприлюднюють офіційну звітність про всі отримані та використані кошти, а також перелік і вартість товарів, робіт, послуг, спрямованих на потреби кожного із заснованих ними закладів освіти, та інші видатки у сфері освіти;

здійснюють інші повноваження у сфері освіти, передбачені законом.