



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-983
від 8 грудня 2020 р.

**Національне агентство з
питань запобігання корупції**

***Щодо надання роз'яснень
по застосуванню антикорупційного
законодавства***

Відповідно до пункту 15 частини першої статті 11 Закону України «Про запобігання корупції» до повноважень Національного агентства з питань запобігання корупції (далі по тексту НАЗК) належить надання роз'яснень, методичної та консультаційної допомоги з питань застосування актів законодавства з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

У зв'язку з ухваленням Верховною Радою України Закону України «Про внесення змін до статті 59-1 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" щодо врегулювання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів» (законопроект 3034а від 27.08.2020) (далі - Закон № 3034а) потребує термінового роз'яснення порядок застосування норм антикорупційного законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів. Цим Законом України викладено частину першу статті 59-1 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" у новій редакції, якою передбачається, що врегулювання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів здійснюється відповідно до Закону України "Про запобігання корупції".

Оскільки статтю 35 Закону України "Про запобігання корупції", яка частково визначала питання врегулювання конфлікту інтересів, визнано такою, що не відповідає Конституції України (є неконституційною), згідно з рішенням Конституційного Суду України від 27.10.2020 р. N 13-р/2020, рішення НАЗК від 29.09.2017 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів втратило свою актуальність». Відтак, органи місцевого самоврядування звертаються з одним питанням: як врегулювати конфлікт інтересів у осіб, які уповноважені на виконання службових та представницьких функцій місцевого самоврядування?

На думку АМУ, до набрання чинності Закону № 3034а особи, які уповноважені на виконання службових та представницьких функцій місцевого самоврядування мають право брати участь у розгляді, підготовці та прийнятті рішень відповідною радою за умови самотійного публічного оголошення про це під час засідання ради, на якому розглядається відповідне питання.

Утім, після набрання чинності Закону № 3034а, утвориться правовий вакуум у питанні врегулювання конфлікту інтересів, і єдиним варіантом врегулювання конфлікту інтересів у роботі колегіальних органів місцевого самоврядування (рад, виконавчих комітетів, депутатських комісій) буде застосування пункту 1 частини першої статті 33 Закону України «Про запобігання корупції», а саме звернення про участь уповноваженої особи НАЗК в роботі колегіального органу (ради, виконавчого комітету, депутатської комісії) в статусі спостерігача без права голосу.

Зазначений метод врегулювання конфлікту інтересів вбачається як єдиний вірний, оскільки більшість рішень, які ухвалюються колегіальними органами місцевого самоврядування, так чи інакше стосуються чи будуть стосуватися членів таких органів як частини територіальної громади (депутатів місцевих рад, членів виконавчого комітету). За таких умов, коли є чи може бути як реальний так і потенційний конфлікт інтересів, члени колегіального органу вже відмовляються і будуть у подальшому відмовлятися від участі в ухваленні рішень, що призведе до колапсу у місцевому самоврядуванні.

Зважаючи на важливість та терміновість питання просимо невідкладно надати роз'яснення щодо механізму запобігання та врегулювання конфлікту інтересів осіб, які уповноважені на виконання службових та представницьких функцій місцевого самоврядування, в частині участі таких осіб у роботі колегіальних органів.

З повагою
Виконавчий директор



О.В. Слобожан