



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-48/21

від 29 січня 2021 року

**Голові Комітету Верховної Ради
України з питань освіти, науки та
інновацій
Бабаку С. В.**

Шановний Сергію Віталійовичу!

В Асоціації міст України розглянуто законопроект «Про внесення змін до Закону України «Про дошкільну освіту» щодо територіальної доступності дошкільної освіти», реєстраційний № 4604 від 16.01.2021 (далі – Законопроект 4604). Передбачається, що зміни сприятимуть забезпеченню реалізації гарантії права дитини на здобуття дошкільної освіти. Також зміни стосуються закріплення у Законі України «Про дошкільну освіту» порядку зарахування дітей до дошкільних закладів освіти у межах територіальної доступності до їх місця проживання.

Відповідно до положень Конституції України, доступність дошкільної освіти є гарантією права кожної дитини на здобуття такої освіти, якому кореспондує обов'язок держави забезпечити реалізацію цього права.

До повноважень органів місцевого самоврядування у сфері дошкільної освіти, визначених у Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні» належить управління закладами, що знаходяться у комунальній власності громади, організація їх матеріально-технічного та фінансового забезпечення, а також сприяння доступності дошкільних закладів (стаття 32). Закон України «Про освіту» визначає, зокрема, такі права і обов'язки засновника закладу освіти, якими є органи місцевого самоврядування, як забезпечення утримання та розвиток матеріально-технічної бази закладу, прийняття рішення про створення закладу освіти (стаття 25).

Утримання закладів дошкільної освіти в Україні сьогодні здійснюється за рахунок місцевих бюджетів, хоча в Законі України «Про освіту» передбачено можливість надання освітньої субвенції з Державного бюджету на дошкільну освіту (стаття 78).

Запропоноване у Законопроекті 4604 формулювання частини 1 статті 14-1 «для забезпечення територіальної доступності дошкільної освіти органи місцевого самоврядування *створюють* і утримують *мережу* закладів дошкільної освіти» перекладе обов'язок створити мережу закладів на органи місцевого самоврядування, оскільки поняття *мережі закладів* є ширшим від поняття *створення закладу*. А зважаючи на право *кожної дитини* на здобуття дошкільної освіти, тлумачення цієї норми може означати покладення на громаду *обов'язку створення такої мережі* закладів, яка б задовольняла потреби кожної дитини у громаді на здобуття дошкільної освіти. При цьому Законопроектом 4604 не визначено додаткових джерел на створення та фінансування такої мережі. Вважаємо за необхідне нагадати, що пайова участь у розвитку інфраструктури населеного пункту відмінена і місцеве самоврядування втратило важливе джерело коштів на розбудову та удосконалення соціальної інфраструктури.

Щоб уникнути різночитання цього положення та враховуючи обмеженість бюджетів територіальних громад, пропонуємо доповнити частину 1 статті 14-1 в редакції законопроекту положенням такого змісту: «органи місцевого самоврядування створюють мережу відповідно до спроможності місцевих бюджетів».

Щодо запропонованого порядку черговості зарахування дітей до закладу дошкільної освіти вважаємо за доцільне такий порядок затверджувати підзаконним актом, і такий документ вже розроблений Міністерством освіти і науки, що внесло зміни до Положення про заклад дошкільної освіти, в якому визначило порядок зарахування.

Зважаючи на зазначене, прийняття Законопроекту 4604, за відсутності державної субвенції чи іншого фінансування дошкільної освіти, не матиме позитивного впливу на забезпечення соціальних гарантій дітям та створення сприятливих умов для першочергового зарахування до закладів дошкільної освіти осіб, що проживають в територіальних межах обслуговування таким закладом дошкільної освіти, передбачені метою розробленого законопроекту.

Пропонуємо Законопроект 4604 відправити на доопрацювання.

З повагою

В. о. Виконавчого директора



В. В. Сидоренко