



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-108

від 22 лютого 2019 року

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету

*Щодо законопроекту № 9291
від 16.11.2018 року*

На розгляді у Комітеті Верховної Ради України з питань бюджету знаходиться проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» № 9291 від 16.11.2018 року (далі – Законопроект), яким пропонується внесення змін до Бюджетного кодексу України в частині перерозподілу коштів, що надійшли від відшкодування втрат сільськогосподарського і лісгосподарського виробництва до місцевих бюджетів, на користь державного бюджету, якщо такі кошти не були використанні протягом двох років з моменту їх надходження.

Асоціація міст України, проаналізувавши Законопроект, не підтримує його прийняття і на це є ряд суттєвих підстав.

Щодо узгодженості Законопроекту та норм Земельного кодексу України в частині визначення цілей використання коштів, що надійшли від втрат сільськогосподарського та лісгосподарського виробництва. Внесення запропонованих змін до Бюджетного кодексу України, як зазначає розробник, дасть можливість врегулювати питання фінансування заходів, зокрема, щодо виправлення помилок у Державному земельному кадастрі, проведення підготовки лотів до земельних торгів. Водночас статтею 209 Земельного кодексу України визначено, що кошти, які надходять у порядку відшкодування втрат сільськогосподарського і лісгосподарського виробництва, використовуються виключно на освоєння земель для сільськогосподарських і лісгосподарських потреб, поліпшення відповідних угідь, охорону земель відповідно до розроблених програм та проектів землеустрою, а також на проведення інвентаризації земель, проведення нормативної грошової оцінки землі. Використання цих коштів на інші цілі не допускається. Таким чином, запропоновані розробником Законопроекту цілі використання коштів, що надійшли від відшкодування втрат сільськогосподарського та лісгосподарського виробництва, не відповідають Земельному кодексу України.

Щодо використання коштів спеціального фонду Державного бюджету на виправлення помилок у Державному земельному кадастрі. Підпунктом 9 пункту 6 Порядку ведення Державного земельного кадастру, який затверджено постановою Кабінету Міністрів України №1051 від 17.10.2012 року, визначено, що виправлення помилок в Державному земельному кадастрі відноситься до повноважень державних кадастрових реєстраторів територіальних органів Держгеокадастру.

Пунктами 144 та 157 того ж порядку зазначено, що кадастровий реєстратор виправляє їх безоплатно. Вважаємо, що виправляти помилки Державного кадастру, допущені не з вини органів місцевого самоврядування, за рахунок надходжень місцевих бюджетів є не справедливо.

Щодо використання коштів спеціального фонду Державного бюджету на фінансування підготовки лотів до земельних торгів. Статтею 135 Земельного кодексу України врегульовано фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів, яке пропонується розробником законопроекту. А саме, витрати, проведені на підготовку земельних торгів, відшкодовуються переможцем земельних торгів за кожним лотом. Таким чином вважаємо, що витрачання коштів місцевого та державного бюджетів на підготовку лотів до земельних торгів є недоцільним.

Щодо використання органами місцевого самоврядування коштів, що надійшли від втрат сільськогосподарського та лісгосподарського виробництва. Відповідно до Земельного кодексу України кошти, що надходять у порядку відшкодування втрат сільськогосподарського та лісгосподарського виробництва, використовуються на визначені виключно законом напрямки. Використання цих коштів на інші цілі не допускається. Звертаючи увагу на високу вартість землевпорядних та землеоціночних робіт, які можуть виконуватись за рахунок отриманого для цього ресурсу, органи місцевого самоврядування вимушені попередньо накопичувати необхідні обсяги коштів для того, щоб забезпечити повноцінне фінансування та реалізацію таких заходів. Окремі норми земельного законодавства чітко визначають терміни, коли ці заходи можуть бути проведені. Так, наприклад, відповідно до статті 18 Закону України «Про оцінку земель» проведення нормативної грошової оцінки землі в межах населених пунктів здійснюється не рідше ніж один раз на 5-7 років, а розташованих за межами населених пунктів земельних ділянок несільськогосподарського призначення - не рідше ніж один раз на 7-10 років.

Таким чином, для проведення нормативної грошової оцінки земель за рахунок коштів, що надійшли від втрат сільськогосподарського та лісгосподарського виробництва, органи місцевого самоврядування базового рівня змушені накопичувати кошти протягом тривалого часу. Тому норма, яка вилучає надходження місцевих бюджетів, що надійшли від втрат сільськогосподарського та лісгосподарського виробництва у випадку їх не використання протягом двох років, є необґрунтованою та безпідставною.

Отже, зважаючи на вищезазначене і те, що запропоновані зміни погіршують ресурсне забезпечення місцевого самоврядування (потенційні втрати близько 700 млн грн) і можуть негативно вплинути на спроможність місцевої влади та спричинити розбалансування місцевих бюджетів, просимо Комітет відправити проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» №9291 від 16.11.2018 року на доопрацювання розробнику.

**Виконавчий директор
Асоціації міст України**

Палійчук Т.В.
(044) 486-30-82



О.В. Слободжан