



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 526/21 від 26 січня 2021 р.

**Голові Комітету Верховної Ради України з
питань організації державної влади,
місцевого самоврядування, регіонального
розвитку та містобудування
Клочку А.А.**

Шановний Андрію Андрійовичу!

Відповідно до листа Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування від 16.01.2021 № 04-23/14-2021/10134 Асоціація міст України розглянула проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо підвищення ефективності використання коштів державного фонду регіонального розвитку» (далі – проект Закону) (реєстр. № 4200, КМУ, Д. Шмигаль) та повідомляє.

Під час підготовки та опрацювання зазначеного проекту Закону Мінрегіоном не було враховано деякі застереження та пропозиції Асоціації міст України стосовно планування та розподілу коштів ДФРР. Прийняття його у чинній редакції може призвести до централізації відповідного ресурсу та збільшення диспропорцій у розвитку регіонів.

Зокрема, АМУ запропоновано спрямувати 30% коштів ДФРР бюджетам сільських, селищних, міських територіальних громад у вигляді субвенції пропорційно їх площі та кількості сільського населення, з рівною вагою обох цих факторів, на реалізацію програм і проектів регіонального розвитку згідно з програмами соціально-економічного розвитку відповідних сільських, селищних, міських територіальних громад. Зважаючи на те, що зазначені кошти розподілятимуться між 1469 територіальними громадами та будуть спрямовуватися у тому числі на об'єкти, передані з районного рівня, і пропонувалося спрямувати саме 30% коштів, а не 20 – як передбачено законопроектом. Ці кошти наразі є вкрай необхідними для становлення та розвитку територіальних громад, зокрема утворених у 2019 - 2020 роках, що становлять близько 50 % від загальної чисельності, які так і не отримали кошти на формування необхідної базової інфраструктури.

Разом з тим, законопроектом передбачено, що 50% коштів залишається на центральному рівні для реалізації програм і проектів регіонального розвитку, які забезпечують виконання завдань, визначених Державною стратегією регіонального

розвитку, та розроблені відповідно до плану заходів з її реалізації. Такий підхід забезпечить централізацію відповідного ресурсу. Критерії розподілу таких коштів взагалі не визначені. Не зрозуміло ким саме впроваджуватимуться такі проекти, як визначатимуться розпорядники бюджетних коштів нижчого рівня та яким чином буде забезпечено комплексність і сталість результатів.

Крім того, суть всіх запропонованих змін фактично скасовується нормою про внесення змін до Прикінцевих та перехідних положень законопроекту, якою визначається, що у 2021 році обсяг ДФРР так і становитиме не менше 1 відсотка прогнозного обсягу доходів загального фонду проекту Державного бюджету України на відповідний бюджетний період.

Це означає, що нові критерії розподілу фінансового ресурсу застосовуватимуться із 2021 року для розподілу все того ж 1 відсотка, із яких половина залишається на центральному рівні і лише у 2023 році набуде чинності норма, відповідно до якої державний фонд регіонального розвитку визначатиметься в обсязі не менше 3 відсотків прогнозного обсягу доходів загального фонду проекту Державного бюджету України на відповідний бюджетний період.

З огляду на викладене, пропонуємо Розділ VI “Прикінцеві та перехідні положення” доповнити пунктом 52 такого змісту:

«52. Установити, що пункти 1-3 частини другої статті 24¹ цього Кодексу застосовується з 1 січня 2023 року та у зв’язку з цим:

У 2022 році кошти державного фонду регіонального розвитку, що формуються відповідно до абзацу другої частини першої цієї статті, спрямовуються на виконання програм і проектів регіонального розвитку, що мають на меті розвиток регіонів і відповідають пріоритетам, визначеним у Державній стратегії регіонального розвитку та відповідних регіональних стратегіях розвитку, з дотриманням таких критеріїв розподілу:

1) 20 відсотків - на реалізацію програм і проектів регіонального розвитку, які забезпечують виконання завдань, визначених Державною стратегією регіонального розвитку, та розроблені відповідно до плану заходів з її реалізації, та заходів з реалізації державної політики щодо стимулювання розвитку регіонів (далі — програми і проекти регіонального розвитку, які забезпечують виконання завдань, визначених Державною стратегією регіонального розвитку);

2) 50 відсотків - на реалізацію програм і проектів регіонального розвитку, які забезпечують виконання завдань, визначених регіональними стратегіями розвитку, та розроблені на основі технічних завдань на проекти регіонального розвитку відповідно до планів заходів з реалізації таких стратегій (далі — програми і проекти регіонального розвитку, які забезпечують виконання завдань, визначених регіональними стратегіями розвитку), з яких не менше 10 відсотків спрямовуються на реалізацію зазначених програм і проектів регіонального розвитку, що мають на меті розвиток спортивної інфраструктури;

3) 30 відсотків - на реалізацію програм і проектів регіонального розвитку сільських, селищних, міських рад відповідно до програм соціально-економічного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, та розподіляються пропорційно між бюджетами відповідних громад з урахуванням показників чисельності сільського населення та площі громади.»

Зазначене забезпечить формування необхідної інфраструктури територіальних громад за рахунок коштів ДФРР, розподілених між бюджетами територіальних громад з урахуванням показників чисельності сільського населення та площі громади.

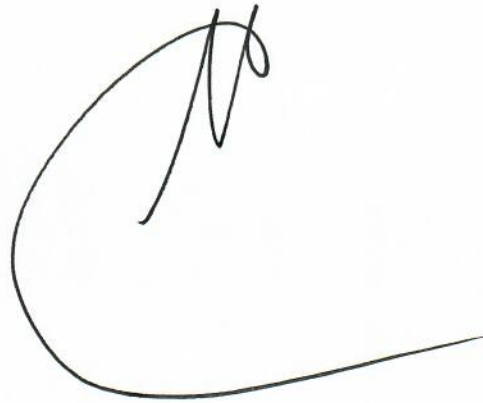
Крім того, необхідно змінити термін набуття чинності Законом, оскільки термін, визначений Прикінцевими положеннями вже минув і обласні державні адміністрації сформували переліки проектів, що реалізовуватимуться у 2021 році за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку.

Якщо застосувати критерії розподілу, визначені відповідним законопроектом, у 2021 році відповідно до передбаченого державним бюджетом обсягу коштів ДФРР, то обсяг фінансового ресурсу на 1 сільського жителя становитиме близько 70 гривень.

З огляду на викладене, просимо рекомендувати прийняти проект Закону за основу з урахуванням пропозицій Асоціації міст України.

З повагою

Виконавчий директор

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

О.В. Слобожан