



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-465

«16» жовтня 2018 р.

**Державна служба України з
надзвичайних ситуацій**

Про погодження законопроекту

Асоціація міст України розглянула надісланий листом ДСНС від 25.09.2018 р. № 03-14654/08 проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань цивільного захисту» (далі – Законопроект) та погоджує його з наступними зауваженнями і пропозиціями в частині пропонованих змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон).

Щодо змін до статті 31 Закону:

1. Пропонований додатковий пункт 8 пропонуємо з Законопроекту вилучити. Вважаємо, що «здійснення контролю за виконанням інженерно-технічних заходів цивільного захисту під час будівництва будинків, споруд, розміщення інших господарських об'єктів, інженерних та транспортних комунікацій» мають здійснювати органи архітектурно-будівельного контролю відповідно до їхнього підпорядкування, для чого відповідну норму пропонуємо включити до статті 39 «Прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів» Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Щодо пропонованої додаткової статті 36¹:

2. Нею до власних повноважень виконавчих органів місцевого самоврядування передбачається віднести «забезпечення реалізації передбачених законодавством вимог щодо цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки на відповідних територіях та суб'єктах господарювання, що належать до сфери їх управління, а також організації та забезпечення пожежної охорони на відповідній території».

Оскільки суб'єкти господарювання є організаційно самостійними і повинні самостійно забезпечувати реалізацію зазначених вимог, пропонуємо вилучити з Законопроекту повноваження в зазначеній редакції, а натомість включити наступні:

«забезпечення реалізації передбачених законодавством вимог щодо цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки на відповідних територіях;

«контроль за реалізацією передбачених законодавством вимог щодо цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки суб'єктами господарювання, що належать до сфери їх управління;».

3. До власних повноважень виконавчих органів місцевого самоврядування передбачається віднести «підготовку і внесення на розгляд ради пропозицій щодо створення відповідно до законодавства комунальної аварійно-рятувальної служби, пожежно-рятувальних підрозділів для забезпечення місцевої та/або добровільної пожежної охорони, що утримується за рахунок коштів місцевого бюджету, *вирішення питань про чисельність працівників цієї служби (пожежно-рятувального підрозділу), витрат на їх утримання, зокрема щодо матеріально-технічного забезпечення їх діяльності, створення для них необхідних житлово-побутових умов;*».

Оскільки питання про чисельність працівників бюджетних організацій та обсяг витрат на їхнє утримання відповідно до статті 26 Закону належить до виключних повноважень представницьких органів місцевого самоврядування – рад, а виконавчі органи місцевого самоврядування можуть лише готувати і вносити на розгляд відповідної ради пропозиції щодо зазначених питань, пропонуємо дану норму викласти в наступній редакції, вилучивши з неї також питання створення для працівників комунальної аварійно-рятувальної служби (пожежно-рятувального підрозділу) необхідних житлових умов, яке повинне вирішуватися в загальному порядку:

«підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо створення відповідно до законодавства комунальної аварійно-рятувальної служби, пожежно-рятувальних підрозділів для забезпечення місцевої та/або добровільної пожежної охорони, що утримується за рахунок коштів місцевого бюджету, *щодо чисельності працівників цієї служби (пожежно-рятувального підрозділу), обсягу витрат на їх утримання, зокрема щодо матеріально-технічного забезпечення їх діяльності;*».

4. До власних повноважень виконавчих органів місцевого самоврядування передбачається віднести «*управління створеними комунальними аварійно-рятувальними службами, пожежно-рятувальними підрозділами для забезпечення місцевої та/або добровільної пожежної охорони, формуваннями та спеціалізованими службами цивільного захисту, добровільними формуваннями цивільного захисту, організація в установленому порядку навчання їх особового складу, забезпечення їх діяльності та здійснення контролю за їх готовністю до дій за призначенням*».

Оскільки зазначені служби та підрозділи повинні мати власні органи управління, сформовані при їх утворенні органами місцевого самоврядування,

пропонуємо викласти зазначене повноваження в редакції: *«забезпечення управління...»* і далі за текстом.

5. До власних повноважень виконавчих органів місцевого самоврядування передбачається віднести *«розроблення та здійснення заходів, спрямованих на забезпечення сталого функціонування об'єктів суб'єктів господарювання, що належать до сфери їх управління, в умовах надзвичайних ситуацій та в особливий період;»*. Оскільки суб'єкти господарювання є організаційно самостійними і повинні самостійно здійснювати зазначені заходи, пропонуємо назване повноваження викласти в редакції:

«розроблення заходів, спрямованих на забезпечення сталого функціонування об'єктів суб'єктів господарювання, що належать до сфери їх управління, в умовах надзвичайних ситуацій та в особливий період та здійснення контролю за реалізацією зазначених заходів суб'єктами господарювання;».

6. До делегованих повноважень виконавчих органів місцевого самоврядування передбачається віднести *«забезпечення соціального захисту постраждалих унаслідок надзвичайної ситуації або пожежі, зокрема виплати постраждалим унаслідок надзвичайної ситуації або пожежі відповідно до законодавства одноразової матеріальної допомоги;»*.

Вважаючи, що *соціальний захист постраждалих в частині забезпечення їхньої життєдіяльності* вже передбачено іншим повноваженням, визначеним у даній статті, та з врахуванням пропонуємо викласти дане повноваження в редакції:

«забезпечення виплати постраждалим унаслідок надзвичайної ситуації або пожежі відповідно до законодавства одноразової матеріальної допомоги;».

Оскільки одноразова допомога відповідно до законодавства громадянам, які постраждали від стихійного лиха, передбачена також пунктом 5 частини *«делеговані повноваження»* чинної статті 34 Закону, для уникнення дублювання норм пропонуємо передбачити в Законопроекті вилучення зазначеної статті з Закону.

Просимо врахувати зазначені зауваження та пропозиції в тексті проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань цивільного захисту».

Виконавчий директор Асоціації



О.В.Слободжан