

№ 5-280/22

від 08.04.2022 року

**Голові Верховної Ради України
Руслану Стефанчуку**

Шановний Руслане Олексійовичу!

Законопроектом «Про внесення змін до Закону України «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану» щодо порядку преміювання посадових осіб органів місцевого самоврядування», реєстр. номер 7247 (далі – Законопроект №7247) пропонується запровадити втручання обласних державних (військових) адміністрацій у внутрішні питання діяльності органів місцевого самоврядування, що суперечить конституційному розподілу повноважень різних складових публічної влади в Україні.

Асоціація міст України виступає категорично проти такого роду ініціатив, особливо у період перебування країни у стані війни, з цілого переліку підстав, які зазначаємо нижче.

Порушуються межі державного нагляду, визначені Конституцією України

Конституційні норми (стаття 19) зобов'язують органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадових осіб діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. При цьому, такий обов'язок не припиняється навіть у період воєнного стану. У зв'язку з цим звертаємо увагу на те, що ані Конституцією України, ані Законом № 389-VIII не передбачено обмеження права громадян на місцеве самоврядування в період воєнного стану. Військові адміністрації лише тимчасово та частково виконують повноваження органів місцевого самоврядування на тих територіях, де була потреба їх введення. На інших територіях повноцінно функціонує місцеве самоврядування, до конституційних повноважень якого віднесено розпорядження коштами відповідного місцевого бюджету.

Конституція України (зокрема статті 118 та 119) не наділяє обласні та районні державні адміністрації правом нагляду (у тому числі у вигляді погодження) за рішеннями органів місцевого самоврядування з питань власних повноважень. Оскільки військові адміністрації мають тимчасовий статус обласних та районних державних адміністрацій, відповідно і вони не наділені Конституцією України таким правом.

Порушується Європейська хартія місцевого самоврядування, ратифікована Україною

Асоціація міст України вкотре констатує намагання грубо порушити принципи ЄХМС, визначені у статтях 4 та 6, та непрямими методами підпорядкувати місцеве самоврядування органам виконавчої влади. Оскільки органи місцевого самоврядування не припиняють здійснювати свої повноваження і у період війни, вони потребують ще більше організаційних та інституційних можливостей для забезпечення ефективного управління своїми структурами та персоналом.

Окрім того норми законопроекту порушують положення статті 8 ЄХМС щодо принципу домірності нагляду за власними повноваженнями ОМС, який може здійснюватися тільки згідно з процедурами та у випадках, передбачених конституцією або законом і виключно з питань законності, а не доцільності.

Порушуються базові норми служби в органах місцевого самоврядування

Базовим законом, який регулює питання служби в органах місцевого самоврядування, зокрема і оплату праці, є Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування» № 2493-III. Саме цим Законом має визначатися порядок і умови преміювання працівників органів місцевого самоврядування. При цьому розмір і умови преміювання кожного працівника залежить від його особистого вкладу в діяльність органу. І тут взагалі виглядає абсурдним необхідність як самого погодження так і розміру преміювання кожного конкретного працівника з головою ОДА (ВА), який об'єктивно не володіє інформацією для прийняття такого рішення.

Положення тієї ж таки ЄХМС (стаття 6) відзначають важливість умов винагороди працівників органів місцевого самоврядування. В той же час посадові оклади у місцевому самоврядуванні знаходяться в межах одного двох прожиткових мінімумів. Відсутність або низький рівень премій робить оплату праці несправедливою та не конкурентною. Такий стан речей не відповідає положенням ЄХМС та є дискримінаційний по відношенню до самої служби в органах місцевого самоврядування.

Враховуючи викладене, Асоціація міст України наголошує, що законопроект порушує конституційні принципи розподілу повноважень між державною владою та місцевим самоврядуванням, підриває взаємовідносини між місцевим самоврядуванням та державною владою, а під час воєнного стану і обороноздатність країни.

У зв'язку з цим, просимо Вас не підтримувати проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану» щодо порядку преміювання посадових осіб органів місцевого самоврядування», реєстр. номер 7247.

З повагою
Виконавчий директор



Олександр СЛОБОЖАН