



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-174/21
від « 19 » березня 2021 року

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування

Висновок до проекту Закону України «Про введення тимчасової заборони (мораторію) на видачу дозволів на виконання будівельних робіт по будівництву нових багатоповерхових споруд в радіусі 500 метрів навколо об'єктів культурної спадщини в місті Києві» (реєстр.№ 4235 від 20.10.2020 року)

На лист Комітету № 04-23/10-2021/57562 від 22.02.2021 року про розгляд проекту Закону України «Про введення тимчасової заборони (мораторію) на видачу дозволів на виконання будівельних робіт по будівництву нових багатоповерхових споруд в радіусі 500 метрів навколо об'єктів культурної спадщини в місті Києві» (реєстр.№ 4235 від 20.10.2020 року) (далі – Законопроект № 4235) повідомляємо.

Нормативно-правові акти поділяють на закони та підзаконні нормативно-правові акти. Закони - це нормативно-правові акти, що видаються Верховною Радою України, мають вищу юридичну силу та регулюють найважливіші суспільні відносини. Підзаконні нормативно-правові акти - нормативно-правові акти уповноважених органів держави (їх посадових осіб) та інших суб'єктів, що приймають відповідно до законів і розвивають чи деталізують їх положення.

Законопроект № 4235 містить норми, що регулюють певні правовідносини лише на території міста Києва, залишаючи поза увагою інші міста України, що свідчить про те, що запропонований проект нормативно-правового акту носить локальний, а не загальнодержавний характер, та не може бути прийнятий у вигляді закону.

Зазначаємо, що у пояснювальній записці до законопроекту відсутнє обґрунтування підстав запровадження мораторію лише в місті Києві.

Крім того, у пояснювальній записці до Законопроекту № 4235 відсутнє обґрунтування підстав щодо визначення радіуса саме «500» метрів навколо об'єктів культурної спадщини.

Зазначаємо, що розробник законопроекту не врахував, що відповідно до частини 1 статті 34 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі - Закон) замовник має право виконувати будівельні роботи після:

подання замовником повідомлення про початок виконання будівельних робіт відповідному органу державного архітектурно-будівельного контролю - щодо об'єктів будівництва, які за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з незначними наслідками (СС1), та щодо об'єктів, будівництво яких здійснюється на підставі будівельного паспорта та які не потребують отримання дозволу на виконання будівельних робіт згідно з переліком об'єктів будівництва, затвердженим Кабінетом Міністрів України. Форма повідомлення про початок виконання будівельних робіт та порядок його подання визначаються Кабінетом Міністрів України;

видачі замовнику органом державного архітектурно-будівельного контролю дозволу на виконання будівельних робіт - щодо об'єктів, які за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками або підлягають оцінці впливу на довкілля згідно із Законом України «Про оцінку впливу на довкілля».

При цьому розробник Законопроекту № 4235 пропонує ввести заборону на видачі дозволів на виконання будівельних робіт не визначаючи клас наслідків (відповідальності) такого об'єкта.

Також розробник Законопроекту № 4235 не прийняв до уваги, що:

частиною 4 статті 37 Закону визначено вичерпний перелік підстав для відмови у видачі дозволу на виконання будівельних робіт;

частиною 6 статті 37 Закону визначено підстави для анулювання органом державного архітектурно-будівельного контролю такого дозволу.

Одночасно розробник Законопроекту № 4235 не врахував той факт, що реєстрація/видача органом державного архітектурно-будівельного контролю документа, який надає право на виконання будівельних робіт є адміністративною послугою, надання якої також врегульовано нормами, зокрема Законів України «Про адміністративні послуги», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».

Частинною 5 статті 26 Закону передбачено, що проектування та будівництво об'єктів здійснюється у такому порядку:

- 1) отримання замовником або проектувальником вихідних даних;
- 2) розроблення проектної документації та проведення у випадках, передбачених статтею 31 цього Закону, її експертизи;
- 3) затвердження проектної документації;
- 4) виконання підготовчих та будівельних робіт;
- 4-1) проведення контрольного геодезичного знімання закінчених будівництвом об'єктів (крім об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з незначними наслідками (СС1)) та здійснення їх технічної інвентаризації (крім об'єктів, перелік яких визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, архітектури, містобудування);
- 5) прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів;
- 6) реєстрація права власності на об'єкт містобудування.

З викладеного вище вбачається, що законодавець передбачив алгоритм створення об'єктів будівництва, враховуючи норми законодавства у сфері містобудівної діяльності.

Статтею 2 Законопроекту № 4235 передбачено, що контроль за дотриманням тимчасової заборони (мораторію) на видачу дозволів на виконання будівельних робіт по будівництву нових багатоповерхових споруд в радіусі 500 метрів навколо об'єктів культурної спадщини в місті Києві здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини. Проте не запропоновано механізму та порядку здійснення такого контролю, та не враховано, що такі дозволи видаються органами державного архітектурно-будівельного контролю.

Відповідно до статті 41 Конституції України кожен має право володіти, користуватися і розпоряджатися своєю власністю не завдаючи шкоди правам, свободам та гідності громадян. Згідно зі статтею 22 Конституції України права і свободи людини і громадянина, закріплені цією Конституцією, не є вичерпними. Конституційні права і свободи гарантуються і не можуть бути скасовані. При прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів не допускається звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод.

Враховуючи викладене вище, Законопроект № 4235 потребує ґрунтовного доопрацювання з урахуванням вимог діючих нормативно-правових актів, з метою запобігання виникненню правових колізій та порушення конституційних прав осіб. Пропонуємо направити проект Закону України «Про введення тимчасової заборони (мораторію) на видачу дозволів на виконання будівельних робіт по будівництву нових багатоповерхових споруд в радіусі 500 метрів навколо об'єктів культурної спадщини в місті Києві» (реєстр.№ 4235 від 20.10.2020 року) на доопрацювання розробнику.

Виконавчий директор Асоціації



О.В.Слобожан