



УКРАЇНА
МАКІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
МАКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ ОБ'ЄДНАНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ
ДУНАЄВЕЦЬКОГО РАЙОНУ ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ
вул. Воздвиженська, 22, с. Маків, індекс 32445, тел./факс (03858) 21-0-30,
E-mail: makivig@gmail.com код ЄДРПОУ 40134461

11.08.2017 №02-26/288/2017

на №

Віце – прем'єр – міністру України –
Міністру регіонального розвитку,
будівництва та житлово-комунального
господарства України
Зубку Г.Г.

Шановний Геннадію Григоровичу!

Вітаю надійного друга місцевого самоврядування України!

Звертаюсь до Вас від імені сільських, селищних громад та їх об'єднань, які є членами Асоціації міст України. Вже кілька тижнів в середовищі моїх колег триває активне обговорення розробленого Мінрегіоном проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо здійснення державного контролю за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції та законам України». Підтримується одностайно розуміння того, що такий законопроект має бути спільним продуктом законодавчої, виконавчої гілок державної влади та місцевого самоврядування. В існуючій в Україні правовій системі будь-яке рішення органів місцевого самоврядування може бути зупинено чи скасовано судом за зверненням органів державної влади, юридичних чи фізичних осіб.

Відповідно, на нашу думку, було б логічним визначити об'єктом державного контролю питання державного значення, а саме: національна безпека, територіальна цілісність, оборона, зовнішня політика, права і свобода громадян, вихід органів місцевого самоврядування в своїх рішеннях за межі компетенції місцевого самоврядування. Тобто, в розумінні ст. 144 Конституції України, на нашу думку, зупинення рішень органів місцевого самоврядування є надзвичайним заходом і закон, яким встановлюється порядок зупинення рішення органів місцевого самоврядування з мотивів їх невідповідності Конституції чи законам України не має дублювати, відроджувати колишній загальний нагляд прокуратури.

Чіткий і вичерпний перелік підстав зупинення рішень органів місцевого самоврядування, викладений в законопроекті, дозволить дотриматись норми, зафіксованої в ч. 3 ст. 8 Європейської хартії місцевого самоврядування:
«Адміністративний нагляд за органами місцевого самоврядування здійснюється

таким чином, щоб забезпечити домірність заходів контролюючого органу важливості інтересів, які він має намір охороняти».

Префект – як спеціально призначена особа з відповідною освітою та рівнем кваліфікації, з певним досвідом державної служби, як кар'єрний чиновник був би прийнятним для місцевого самоврядування суб'єктом здійснення контролю.

До прийняття змін до Конституції і запровадження інституту префектів надання повноважень суб'єкта здійснення контролю за рішеннями органів місцевого самоврядування щодо їх відповідності Конституції і законам України місцевим державним адміністраціям потребує спеціального навчання працівників МДА стосовно особливостей здійснення місцевого самоврядування в Україні. Щоденне спілкування з представниками МДА протягом 11 років дає мені підстави стверджувати, що значна частина працівників МДА не розуміються в питаннях місцевого самоврядування, намагаються керувати ОМС, видаючи вказівки, доручення, що не передбачено Конституцією і законами України. (Багато працівників МДА навіть не знають, що посади «голова сільради» в Україні вже не існує 20 років, правда, при цьому й очільників ОДА величають «губернаторами»). Очевидним для нас є також конфлікт інтересів РДА в процесі створення об'єднаних територіальних громад. Адже кожна створена ОТГ – це зменшення повноважень і, найголовніше – зменшення фінансового ресурсу в розпорядженні РДА.

Рішення про зупинення акту ОМС має виносити суд, очевидно в порядку статей 117, 118 Кодексу адміністративного судочинства України – забезпечення адміністративного позову.

Щоб не перевантажувати суди адмінпозовами, пропонуємо передбачити процедуру подання суб'єктом контролю органу місцевого самоврядування вимоги самостійно зупинити чи скасувати незаконне рішення протягом, наприклад, 5 днів з дня отримання подання. Переконали в тому, що переважна більшість ОМС здатна адекватно оцінити обґрунтовані аргументи суб'єкта контролю.

Наполягаємо на тому, щоб в законопроекті була зафіксована і визначена відповідальність суб'єктів контролю за безпідставні звернення до суду щодо зупинення рішень ОМС.

Сподіваємось, що спільними зусиллями ми підготуємо законопроект, який буде на користь українському народові.

З повагою,
Маківський сільський голова
Голова палати селищних та
сільський громад та їх об'єднань
Асоціації міст України



А.А. Кушнір